

公示版

南雄市国土空间总体规划

(2020-2035年)

草案

2020
2035

南雄市自然资源局

2022.11

前言

南雄市，地处大庾岭南麓，南北两面群山连绵，中部盆地丘陵起伏，史称“居五岭之首，为江广之冲”、“枕楚跨粤，为南北咽喉”。南雄市是“中央苏区县”、“国家可持续发展实验区”，中国“黄烟之乡”、“银杏之乡”、“恐龙之乡”、“特色竹乡”、“姓氏文化名都”，还是广东省“文明城市”、“卫生城市”、“历史文化名城”、“林业生态县”，是国家知识产权强县工程试点县。

《南雄市国土空间总体规划（2020-2035年）》顺应新时代国土空间治理要求，全面落实国家、省、市的重大发展战略，是对县（市、区）行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复做出的总体安排和综合部署，是对国家和省、市级国土空间总体规划以及市级以上专项规划的细化落实，是制定县域国土空间发展政策、指导各类开发建设、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制县级专项规划和详细规划的依据。

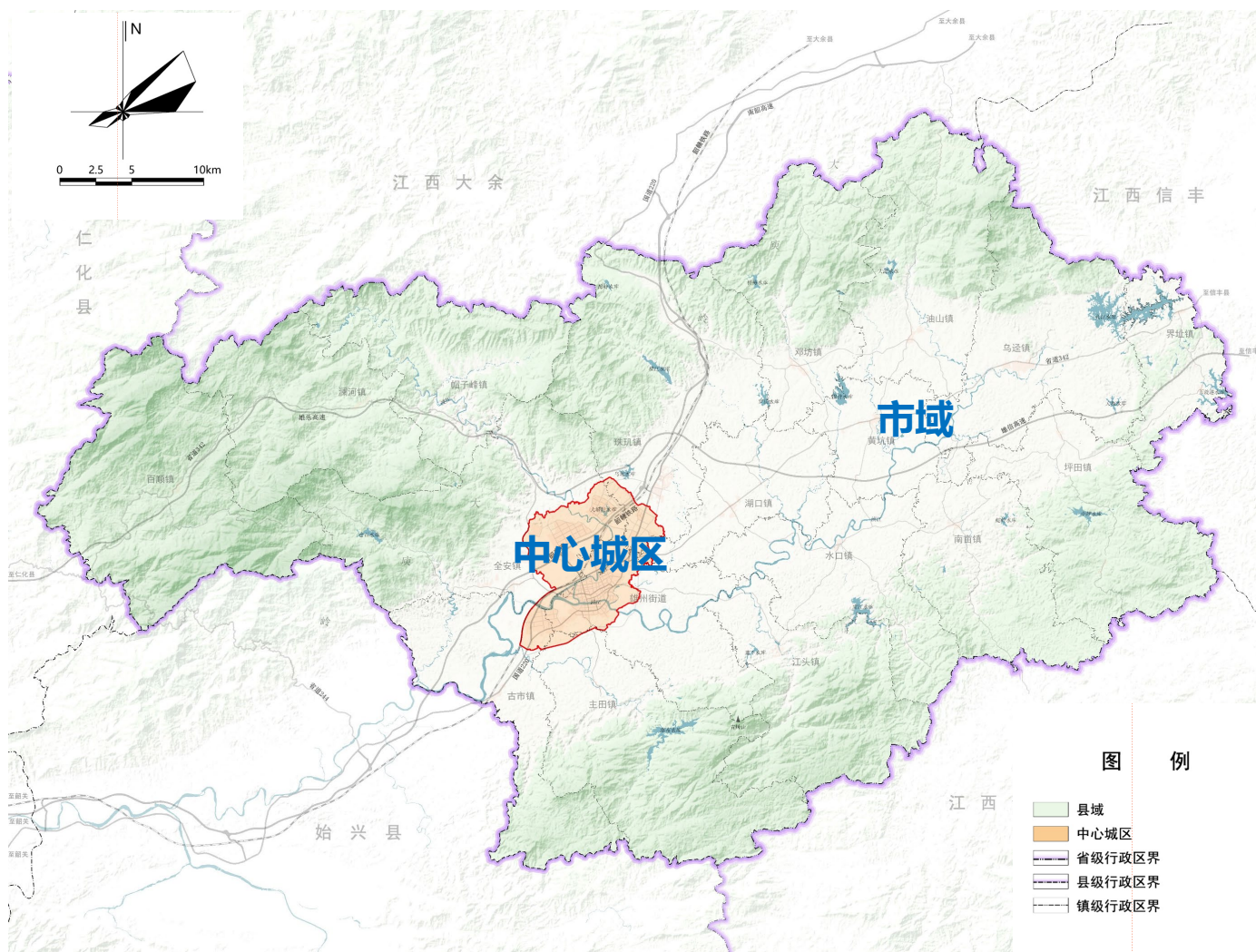


规划范围

- **市域规划范围：**南雄市行政辖区，总面积**2326.18**平方公里。
- **中心城区规划范围：**东至湖口镇承平村、西至古市镇修仁村、南至主田镇城门村、北至全安镇陂头村，总面积**72.38**平方公里。

规划期限

- 本次规划期限为**2020-2035**年，近期至**2025**年，远期至**2035**年，远景展望至本世纪中叶。



目录

- 1.目标定位与空间战略
- 2.构建高质量发展空间新格局
- 3.优化三类空间布局安排
- 4.夯实空间品质基础支撑
- 5.自然资源保护与利用
- 6.国土修复整治与存量更新
- 7.中心城区布局优化
- 8.规划实施保障

01

目标定位与空间战略

1.1 区位和现状概况

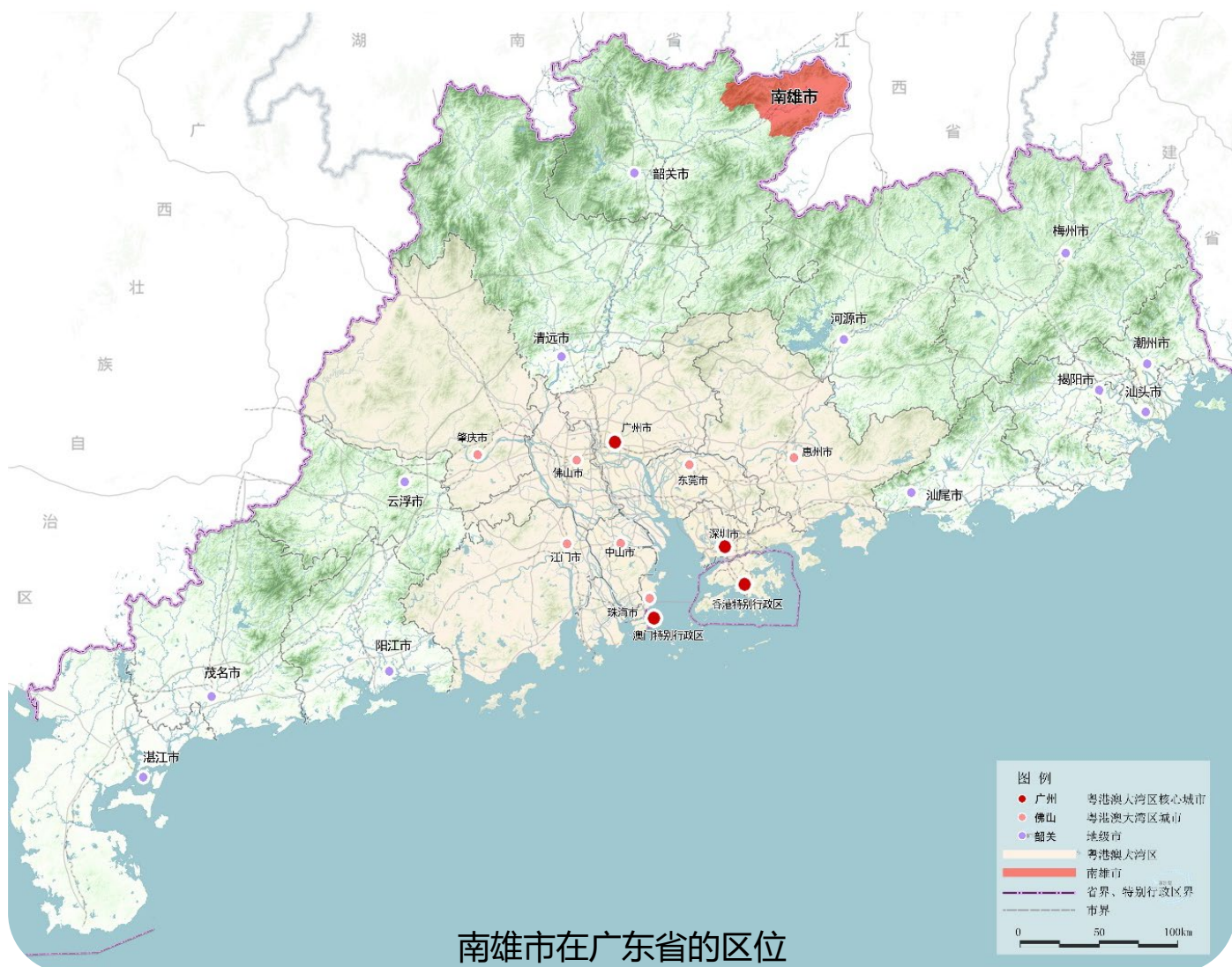
1.2 规划目标

1.3 国土空间开发保护战略



1.1 区位和现状概况

- 南雄市位于广东省北部，韶关市东北部，北接江西省大余县，东临江西省信丰县，南与江西省全南县接壤，西与仁化县毗邻。南雄中心城区距广州市约360公里，距韶关市约100公里，距江西省赣州市约160公里。
- **文化源远流长。**南雄是广东省历史文化名城，梅关古道、珠玑古巷为岭南文化源头之一，三影塔属全国重点文物保护单位、油山是近现代革命根据地。
- **自然资源丰富。**南雄有小流坑-青嶂山国家级自然保护区、孔江国家湿地公园、坪田千年古银杏群、南雄恐龙化石群省级自然保护区等。还有丰富的矿产资源、农业资源和水力资源。
- **交通运输便利。**南雄自古是岭南通往中原的要道，是粤赣边境的商品集散地。韶赣铁路、南韶高速、国道220等穿境而过。



1.2 规划目标

总体定位

立足南雄发展实际，贯彻落实中央、省和韶关市政策要求，突出南雄市作为北部生态发展区、原中央苏区的战略特征，努力将南雄打造成为：

全省苏区县域高质量发展排头兵

职能

融入大湾区连接长三角的节点城市、苏区县域经济创新发展示范区、北部生态发展区绿色发展实践区、广东省城乡融合发展先行区、粤港澳大湾区精神文化高地。

发展目标

- **至2025年**，争做全省苏区县域高质量发展排头兵，生态安全屏障更加巩固，经济发展取得崭新成效，全市生产总值突破180亿元，区域竞争力明显提升。
- **至2035年**，基本成为全省苏区县域高质量发展排头兵，生态发展达到全省前列，经济实力大幅跃升，建成现代化经济体系。
- **展望 2050年**，全面建成全省苏区县域高质量发展排头兵，全面融入粤港澳大湾区和深圳社会主义先行示范区，全方位强化与粤赣闽省际城市间的合作对接。



1.3 国土空间开发保护战略

底线管控，生态优先

明确和加强底线管控思维，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等三条控制线。积极融入全国国家公园总体布局，建立健全以自然保护地为基础，生态公园为补充的自然保护地体系。坚决守住耕地保护红线，大力开展垦造水田工作。以保护和修复生态环境、严格控制开发强度，大力强化生态保护建设。以南粤古驿道、碧道为支撑，加强野生动植物多样性保护和生态安全格局的维系。

创新驱动，产业聚能

依托南雄高新技术产业开发区创新发展动能，积极融入粤港澳大湾区科技创新网络，加速对接广深港澳科技创新走廊，提升整体科技创新能力和科研投入水平。立足产业发展实际、国内外政策机遇和未来发展趋势，把握发展“绿水青山就是金山银山”产业的新兴发展理念，瞄准粤港澳大湾区城市优质高端产业资源，围绕现代特色农业、生态林业、精细化工、节能环保、大健康产业、数字经济6大绿色产业，构建现代绿色产业体系。

挖潜增效，存量盘活

科学划定城镇开发边界，积极有效盘活存量土地资源。合理高效集约利用土地资源，合理编制年度供应计划，优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，促进土地节约集约利用。深入推进“三旧”改造，加大闲置土地处置力度，推进集体经营性建设用地入市政策的实施，积极有效盘活存量用地资源。优先保障重大项目、重点平台、民生工程和设施用地需求，落实差别化土地政策。

品质提升，城乡融合

以中心城区品质提升“439”行动和各镇“139”品质提升工程等品质提升项目为抓手，积极开展“四城同创”，构建传承姓氏、红色等历史文化体系，完善基础设施建设及公共资源配，置持续提升中心城区和镇区功能品质和风貌特色。以促进新型城镇化和乡村振兴为导向，建立健全农业转移人口市民、城乡空间融合发展、城乡要素合理配置、公共服务均等化机制，实现城乡融合发展。



02

构建高质量发展空间新格局

2.1 区域协同

2.2 国土空间开发保护总体格局

2.3 重要控制线划定



2.1 区域协同

主动融入和服务“双区”建设

主动融入粤港澳大湾区建设，打造大湾区产业转移承接基地。全面参与深圳中国特色社会主义先行示范区建设，提升南雄与深圳城区通达距离。积极对接广州都市圈要素流动，参与广州都市圈联动发展与产业分工协作。构筑联通便捷的综合立体交通网络，打造“双区”优质农产品供应基地，构建大湾区文化旅游和休闲度假目的地。

探索省界地区合作发展新路径

加强省际边界生态保育，积极探索跨省区域生态共同治理模式。推动跨省区域产业协作，加强与湘赣地区产业协作能力。强化跨省基础设施建设，推进沪穗高铁韶关段、韶赣铁路扩能工程南雄段、雄信高速等对外交通通道建设。构建跨省文旅交流模式，联动粤湘赣地区构筑旅游服务平台，全面深化区域红色旅游协作。



2.2 国土空间开发保护总体格局

构建“一核两带集聚发展，三区连片系统保护”的总体格局

明确人口与产业集聚的重要节点和重点开发轴带，优化人地关系，统筹全域土地资源，实现城市集聚发展。以重要交通廊道为支撑，统筹重要生态保护区域和廊道，最终形成“一核两带集聚发展，三区连片系统保护”的国土空间开发保护总体格局。

一核

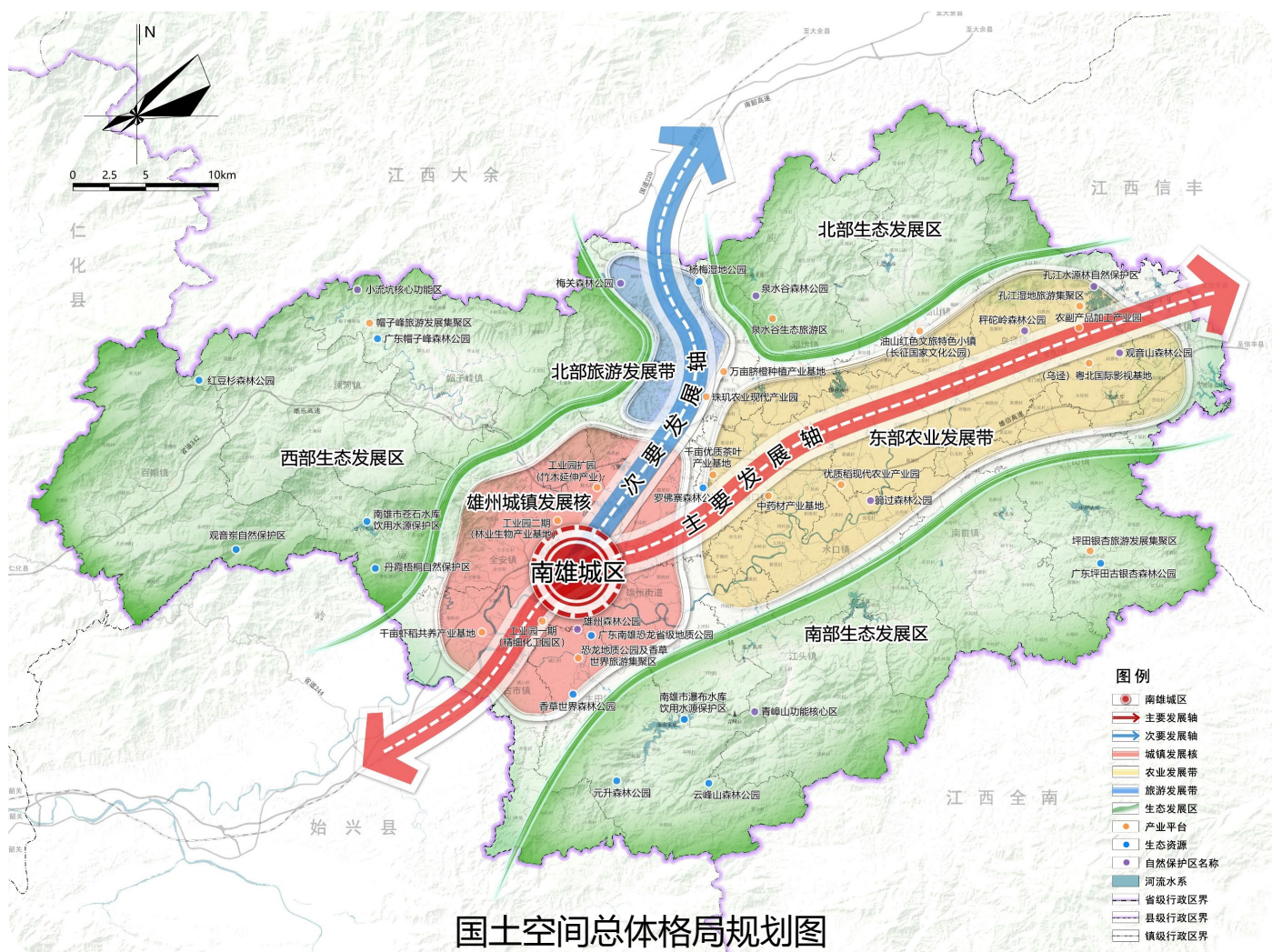
即“雄州城镇发展核”。突出南雄中心城区的极点作用，推动老城区、北城区与工业园一期、工业园二期、工业园二期东拓片区的协同发展，构建城镇发展极核，成为市域城镇化核心平台，提升区域影响力，推动高效集聚发展。

两带

即“北部旅游发展带和东部农业发展带”。沿国道220、省道342两大轴线向北向东策划特色旅游发展集聚区和生态农业产业基地，集聚小城镇发展带和农业主产区，成为兼顾镇级公共服务职能和农业服务职能的复合发展带。

三区

即“西部、北部、南部生态发展区”。西部、北部生态发展区是大庾岭山脉的重要组成部分，南部生态发展区是以青嶂山为主的大片连续山体组成。“三区”连片系统化保护生态资源，建立以自然保护区体系为核心，完整实践生态文明理念的国土空间保护格局。



2.3 重要控制线划定

划足划优永久基本农田

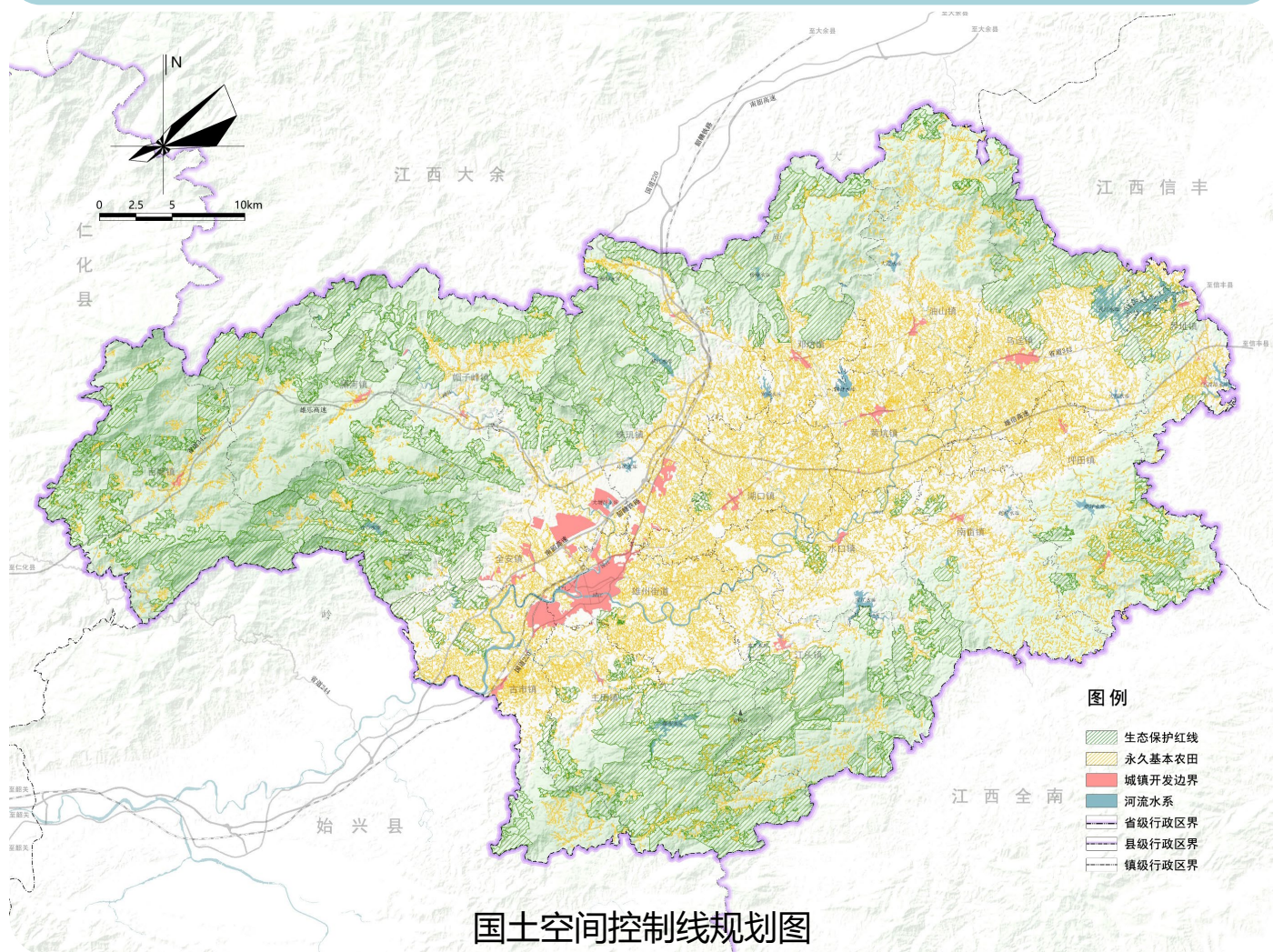
落实耕地保有量和永久基本农田保护要求，落实上级下达的永久基本农田保护任务。按照量质并重原则，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

优化调整生态保护红线

以“双评价”为基础，结合自然保护地整合优化，优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的水土流失等区域划入生态保护红线。

科学划定城镇开发边界

统筹发展与安全，坚持保护优先、节约集约、紧凑发展，协调生态保护红线、永久基本农田，顺应城镇发展规律与需求，充分利用河流、山川、交通基础设施等自然地理和地物边界科学合理确定南雄市城镇开发边界。



03

优化三类空间布局安排

3.1 保障安全稳定的农业空间

3.2 维育山清水秀的生态空间

3.3 优化美丽宜居的城镇空间



3.1 保障安全稳定的农业空间

构建“一带三区多点”的农业生产格局

一带

浈江河谷农业产业带

依托浈江河谷，做优做强脐橙、葡萄、百香果、猕猴桃、李果、中草药、茶叶、稻虾共养、烟叶等特色农业。

三区

北部山区生态农业片区

以茶叶、南药、高山李、脐橙等为主导产业，适当发展林下经济作物。深入挖掘文旅资源，探索发展农旅产业。

中部红层沃土粤北粮仓片区

大力发展丝苗米、生猪、高山果、黄烟、食用油料、南药等现代特色农业，推进国家级、省级现代农业产业园建设，积极引进院士工作站、科研院所等农业科技创新平台。

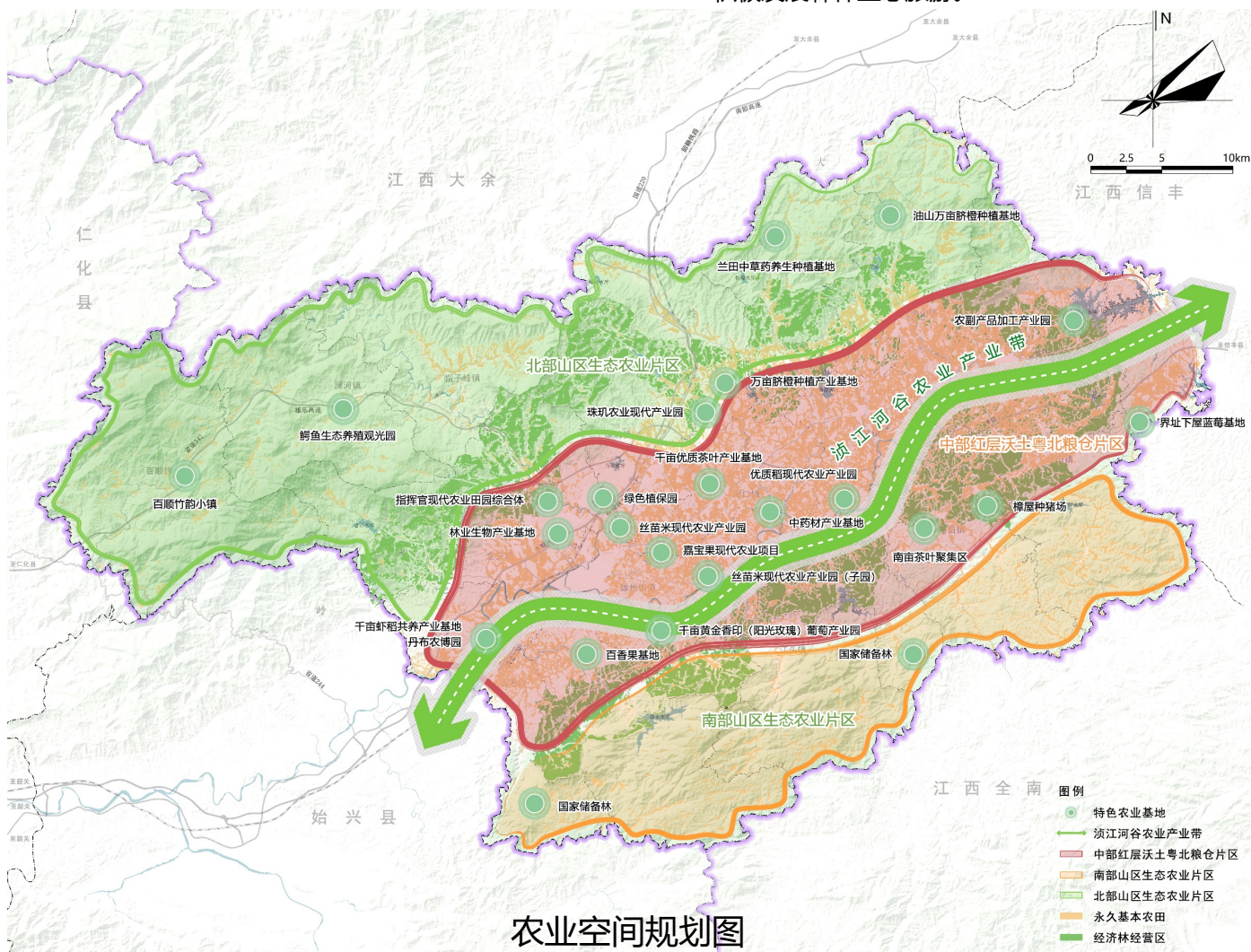
南部山区生态农业片区

加快发展特色经济林、竹林产业、林下经济，大力发展南药、百香果、茶叶、蓝莓等特色产业，积极发展森林生态旅游。

多点

多个现代特色农业基地

强化优质稻、黄烟、特色水果、特色茶菌、银杏、中草药等生态农业和林下经济基地建设，提升特色农业平台载体，形成多点联动的农业生产格局。



3.1 保障安全稳定的农业空间

分类引导乡村有序发展

坚持科学规划引导，分类推动村庄差异化有序发展，建设**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村**，提升群众获得感和幸福感。

集聚提升类 (106个)

主要包括现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄。发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，完善以农业为核心的现代农业产业体系，强化农业、休闲服务等专业化村庄发展。

城郊融合类 (55个)

主要包括南雄市中心城区以及各镇中心附近的村庄，具备向城市转型的条件。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上参照城镇集中建设区管控。

特色保护类 (47个)

主要包括历史文化名村、传统村落和特色精品村。重点培育村庄的历史文化特色和自然景观特色，加快改善村庄基础设施和公共服务设施，合理利用村庄特色资源，适度发展乡村旅游和特色产业。



3.2 维育山清水秀的生态空间

构建“一带、三区、多廊”的市域生态安全格局

以实现南雄市国土空间开发保护总体格局和筑牢粤北生态安全屏障为引领，统筹推进国土空间整体保护、系统修复与综合治理，构建“一带、三区、多廊”的市域生态安全格局，形成山清水秀、生机勃勃、人地和谐的生态空间。

一带

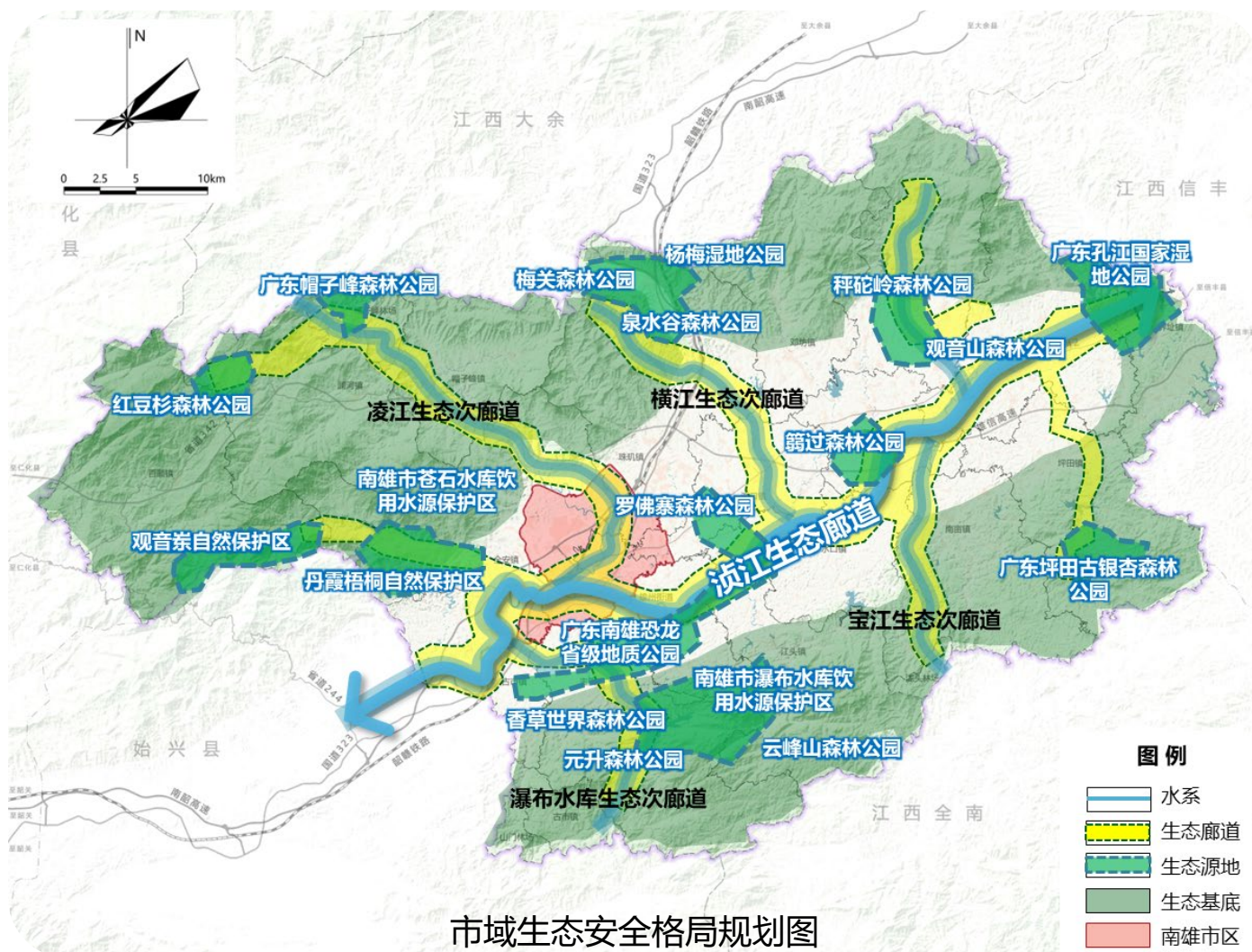
打造“一带”生态保护链。“一带”是依托浈江形成的市域主要生态链，自上而下流经乌迳、黄坑、水口、湖口、江头、雄州、主田、全安、古市等九个镇街，横穿南雄盆地，缝合串联南北两侧多种生态要素，包括凌江、瀑布水等多条水系以及生物迁徙廊道等，与“多廊”共同构建市域生态安全网。

三区

筑牢“三区”生态保护屏障。“三区”即“西部、北部、南部生态发展区”，也是粤北生态屏障的组成部分。西部、北部生态发展区是大庾岭山脉的重要组成部分，南部生态发展区是以青嶂山为主的大片连续山体组成。

多廊

建设“多廊”生态保护系统。“多廊”是依托主要水系、生物迁徙廊道等，打造的全市域生态廊道，形成市域生态体系连续性网络格局。以小流坑、孔江湿地公园等为核心的自然保护地，形成生态保护重要节点。



3.2 维育山清水秀的生态空间

划定生态保护红线，加强生物多样性保护

■ 严格管控生态保护红线

陆海统筹划定生态保护红线，严格管控生态保护红线内的建设活动，强化生态生物多样性保护。

■ 整合优化自然保护地体系

全市设立自然保护区3处、森林自然公园7处、湿地自然公园1处、地质自然公园1处。构筑以自然保护区为核心，以湿地公园、森林公园等自然公园为重点，打造种类齐全、布局合理、功能突出、利用科学、机构健全的自然保护地体系。实行自然保护地差别化管控。在自然保护地控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。



■ 可持续利用生物资源

完善生物多样性可持续利用制度，坚持可持续发展战略，把绿色能源、绿色食品、健康生活作为南雄加快发展的突破口，走高质量跨越式发展路子。



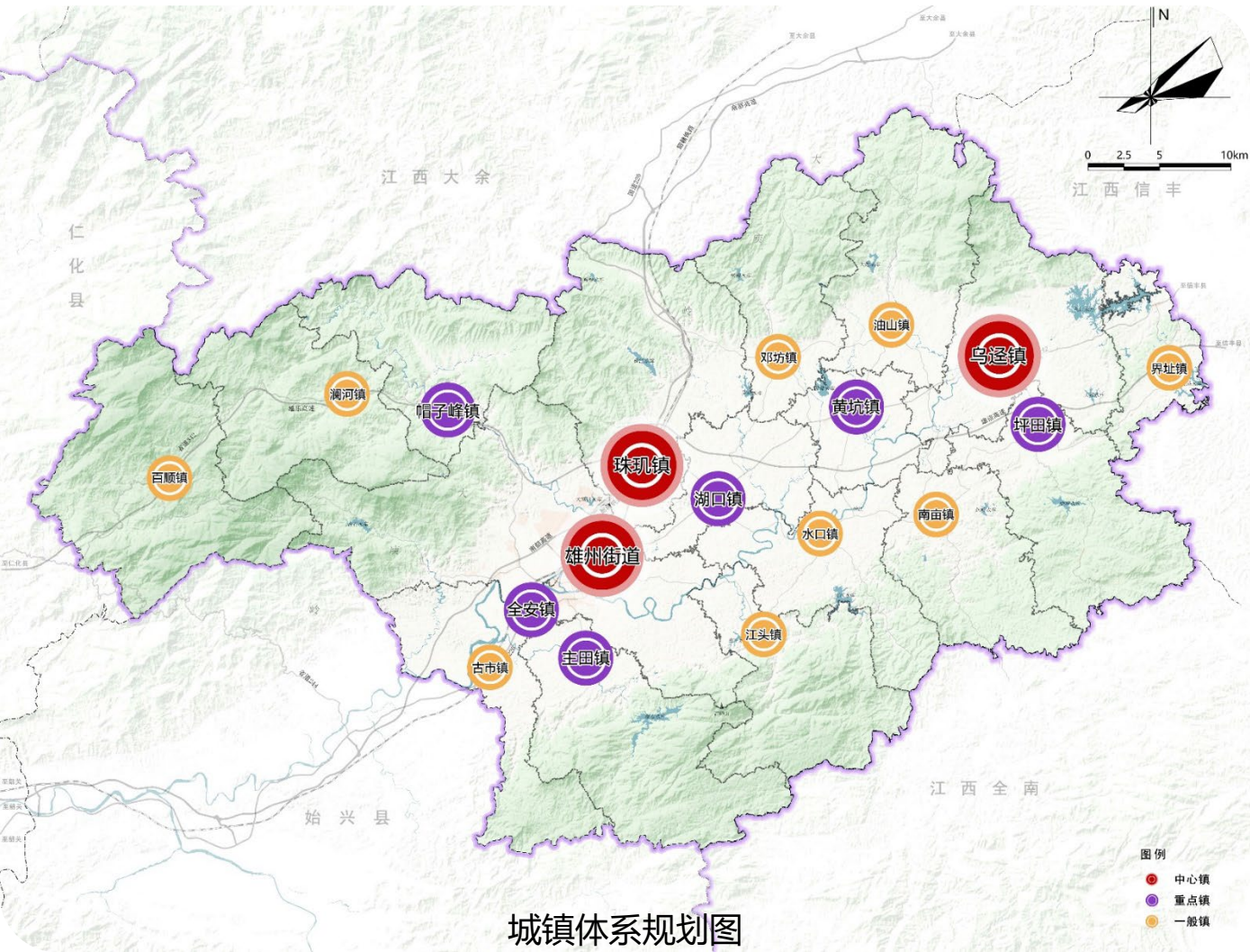
3.3 优化美丽宜居的城镇空间

形成“中心镇（街）—重点镇—一般镇”三级城镇等级结构体系

包括3座中心镇（街）、6座重点镇、9座一般镇。提升中心镇规模能级，发挥城镇中心吸纳人口和带动地区发展的作用，形成“网络化、多中心、集约型”的城镇体系。

市域城镇规模等级结构规划表

城镇等级	数量	城镇名称
中心镇（街）	3	雄州街道、乌迳镇、珠玑镇
重点镇	6	全安镇、主田镇、湖口镇、黄坑镇、坪田镇、帽子峰镇
一般镇	9	百顺镇、澜河镇、古市镇、江头镇、水口镇、南亩镇、界址镇、油山镇、邓坊镇



04 夯实空间品质基础支撑

4.1 产业布局与空间安排

4.2 构建高效通达的交通网络

4.3 筑造高品质的人居环境

4.4 保障优质安全的基础设施

4.5 历史文化保护与活化利用



4.1 产业布局与空间安排

坚持打苏区牌、走生态路，主动融入大湾区，加快建设连接长三角重要节点城市，以发展生态经济为主线，稳步发展特色农业、做强生态工业、做旺生态旅游与文化产业、加快服务产业，努力构建符合南雄发展基础与独特资源禀赋的生态经济体系。

打造“双区”产业配套基地，发展绿色生态工业

围绕广东省重点打造的十大战略性支柱产业集群及十大战略性新兴产业集群，把握韶关市打造三大战略性支柱产业及培育发展三大战略性新兴产业战略机遇期，重点打造现代轻工、先进材料、电子信息、医药健康等战略性新兴产业和战略性新兴产业。

打造现代农业强市，发展现代特色农业

按照“优生产、重特色、创品牌”的思路，推进农业供给侧结构性改革和产业转型升级，促进全市现代特色农业适度规模化、产业化、标准化、品牌化发展。实现南雄市实现从“传统农业大市”向“现代农业强市”转变。

打造全域旅游胜地，做强特色旅游品牌

积极创建国家全域旅游示范区，充分利用原中央苏区县、生态康养、银杏之乡、温泉度假、珠玑古巷旅游资源，重构“大珠玑”文化旅游体系，打造区域特色旅游品牌，提升一批精品旅游线路和景区项目，串珠成链带动文化旅游产业整体提升。



4.2 构建高效通达的交通网络

打造铁路、公路、水运、航运的综合立体交通系统

轨道

构建多网融合轨道交通：谋划推进赣韶铁路扩能工程南雄段、沪穗高铁韶关段南雄区间路段的建设，提升跨赣粤区域铁路通道的服务能力。

公路

建设内畅外联干线公路：规划形成“二纵一横”的高速公路网，构建“二纵二横二环”的国、省道干线路网，突出南雄市在大通道枢纽中的作用。

水运

延伸珠江水系高等级航道网至南雄：推进粤赣运河南雄段项目建设，承担适合水运的中长途运输，并兼顾旅游、观光等客运功能。

航空

建设通用机场：在雄州建设等级为一类（A1）综合通用机场，以机场带动航空人流、物流、旅游等产业发展。

设施

打造区域综合交通枢纽：扩建南雄火车站，新建南雄北站，优化提升现状七大客运站，新建一个汽车客运站、一个公路货运站。



4.3 筑造高品质的人居环境

构建南雄”县（市）级—镇级—村级“三级公共服务设施体系

县（市）级公共服务中心

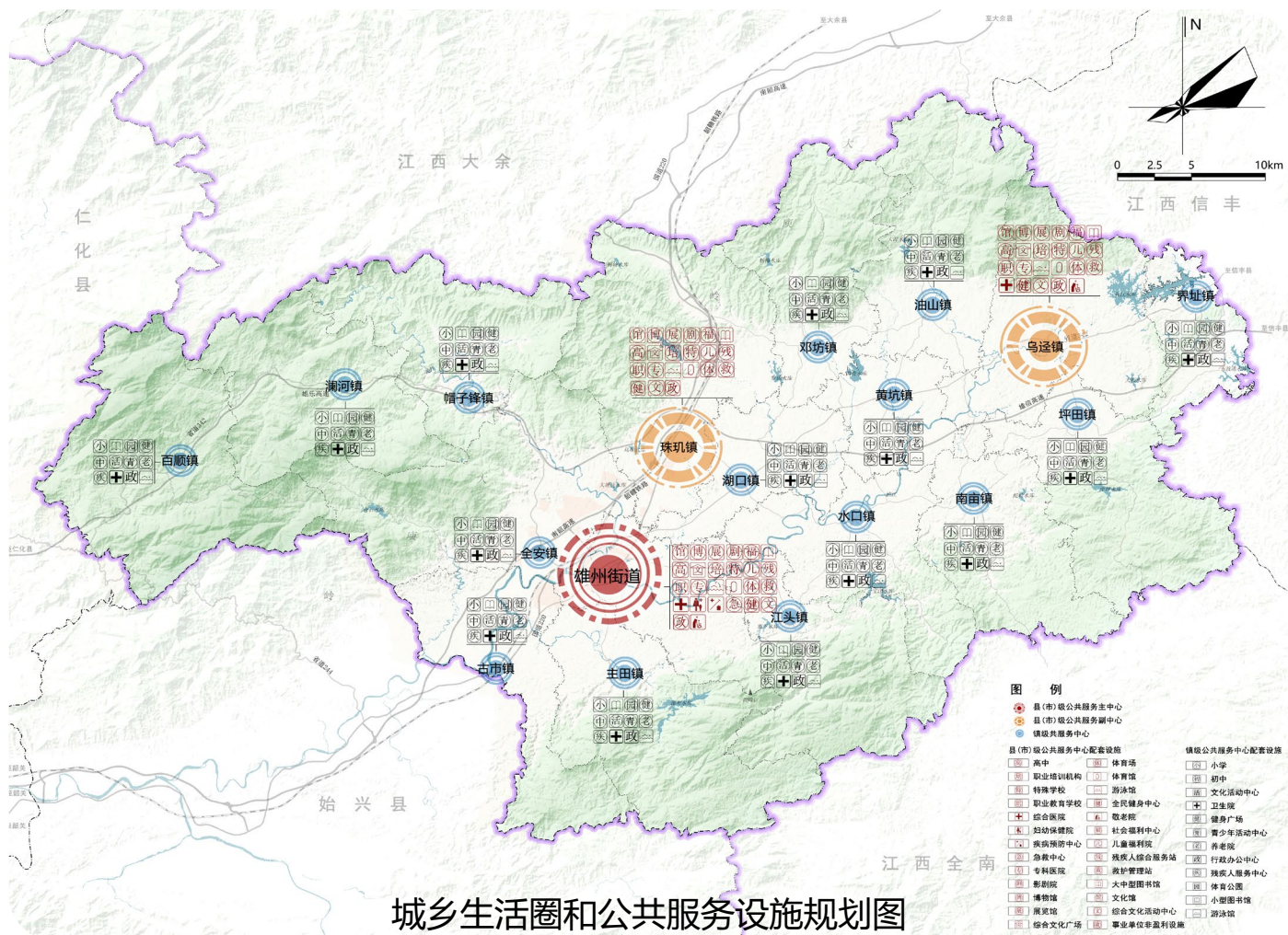
县（市）级公共服务主中心：于雄州街道规划1处县（市）级公共服务主中心，提供城市综合服务功能，为全市核心功能的主要承载区。县（市）级公共服务副中心：于乌迳镇和珠玑镇各布置1处县（市）级公共服务副中心，提供优质综合服务。

镇级公共服务中心

以镇为单元配置镇级公共服务设施，满足居民在周末以及闲暇时间享用较高服务品质的公共服务设施需求，规划15处镇级公共服务中心。

村级公共服务中心

以社区生活圈为单元配置，建设服务自身的村域公共服务设施，每个村至少设置1处村级公共服务中心。鼓励通过合并设置、开放共享等方式，促进公共服务设施集中布局，形成具有凝聚力的社区中心。



4.3 筑造高品质的人居环境

优化市域公共服务设施配置

差异化制定各级公服设施配置标准，实现综合效益最大化

市级公共服务设施以品质提升型为主，镇级公共服务设施以补充完善和基础保障型为主，村级公共服务设施以基础保障型为主。

构建覆盖城乡的高品质、现代化教育体系

统筹优化教育资源配置，促进城乡义务教育一体化发展，培育高中阶段教育特色，丰富终身教育资源供给，推进打造公平优质、开放多元的现代教育体系。

加强重大疫情防控救治设施建设

建立以完善的疾病预防控制、妇幼保健、卫生监督与突发公共卫生事件应急处理系统为保障的公共卫生服务体系，以市级医疗机构、镇级卫生院和村卫生站（社区卫生服务中心）为主的医疗服务体系。

加强高品质文化体育设施建设 均衡化发展基层文化体育设施

完成美术馆、文化馆、奥林匹克体育中心等一批高品质文体设施建设。文体协同建设以村（社区）为单位全域打造15分钟健身圈，实现全民健身目标。

积极推进城乡养老服务体系

推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。保留提升现有19家养老机构，于珠玑镇副中心建立1所符合三星级标准的区域性敬老院。

形成“郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园”的公园体系

12个

郊野公园

22个

城市公园

社区公园

社区公园是老人和儿童利用频率最高的绿地类型，应严格按照规定配套建立公园、小游园等社区公园绿地。以800-1000米的服务半径设置社区公园，面积规模为0.4公顷，满足居民的日常活动要求。

口袋公园

在城市道路交叉口、广场、各大型公建后退红线范围内，因地制宜建设小游园、街头绿地等装饰观赏性绿地，改善城市街道景观及局部地区的小气候环境。

4.4 保障优质安全的基础设施

构建高效能源网络

完善电网网架结构，扩容现有变电站规模，新增变电站布点，增强供电能力，提高供电可靠性。推进燃气设施建设，利用“西二线”管输天然气为主要气源，建立完善的供气系统，有序助力城市发展。

现状设施

220kV变电站**1座**
110kV变电站**5座**
35kV变电站**4座**

规划保障

新增110kV变电站**5座**
新增35kV变电站**2座**

用气量

2035年用气需求量预测
为**11546.9万立方米/年**。

供应体系

形成**1条**高压管线，**2座**
门站，**4座**LNG场站，**1**
张供气管网的供气体系。

构建和谐供排水体系

完善多源供水系统，城乡供水主干管联网互联互通，实现城乡一体化供水。全面推进污水收集处理，落实城镇污水厂及配套管网建设，改善水生态环境。

供排水设施

新建**1座**自来水厂，形成多源供水系统；新增**8座**污水处理厂，完成中心城区雨污分流改造，合理布局污水系统。

构建固废低碳循环体系

充分考虑低碳环保、循环经济的发展模式，以提高垃圾分类收集率、资源回收率、无害化处理率，实现垃圾“减量化、资源化、无害化”的目标。

处理设施

建成**1场、1园、1中心**，形成完善的固废处理系统。

4.5 历史文化保护与活化利用

形成“一江，一脉，一城，五片”历史文化保护格局

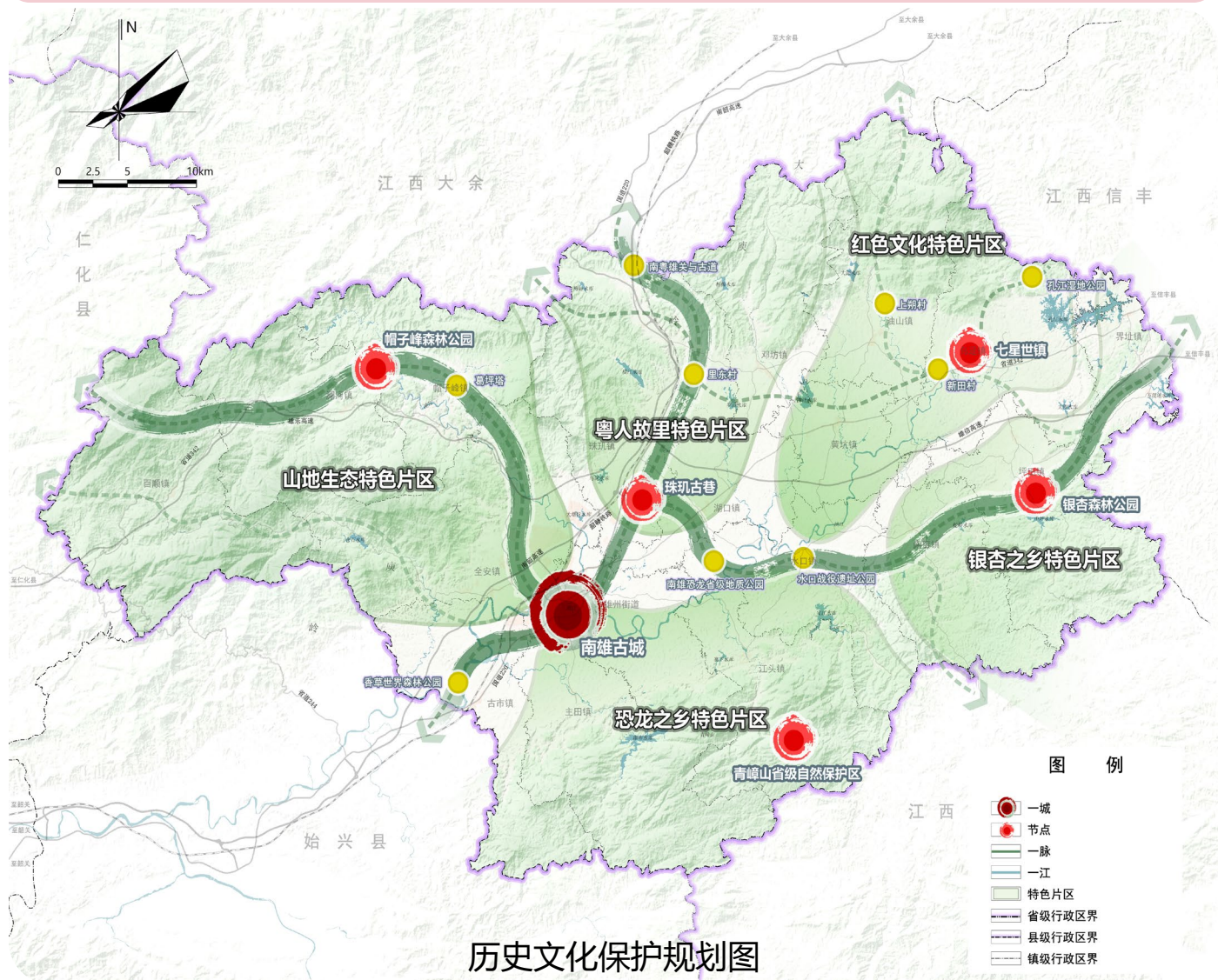
一江：重点保护浈江及其支流水系形成的水网。

一脉：重点保护由古驿道、长征国家文化公园及其他文化线路相融的特色文化脉络。

一城：重点保护南雄古城的格局和历史文化遗存。

五个特色片区：粤人故里特色片区，重点打造珠玑古巷、南粤雄关与古道等；红色文化特色片区，重点打造新田村等，展现入粤第一仗的红色事迹；山地生态特色片区，重点打造帽子峰森林公园等；恐龙之乡特色片区，重点打造南雄恐龙省级地质公园等；银杏之乡特色片区，重点打造银杏森林公园等。

践行活化利用历史文化资源：以“文化+”模式推动文化空间与创新、旅游、商业等多类空间的融合，增强体验式旅游产业发展，展现南雄生态特色和人文魅力，促进旅游观光和文化经济共赢。构建“多道融合，特色主题”的文化展示路线。



05 自然资源保护与利用

5.1 推进资源要素保护利用

5.2 自然资源转用与管理

5.3 支撑碳达峰碳中和



5.1 推进资源要素保护利用

推进山水林田湖草沙系统保护



山

整体保护南北山体生态屏障，维护“两山”生态屏障区功能，因地制宜三产结合，促进生态产业化、产业生态化发展。



水

以浈江水系为依托，打造南雄生态保护空间的核心廊道，整体格局以水系为径，连通生态网络，打造“一轴多廊”的水系格局。规划期间水质达标率以及水质断面比例均达到100%。



林

深入推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、城乡绿化美化四大工程建设，加强城市森林管理，打造生态宜居城市。规划期间生态公益林比例提升到50%以上；森林覆盖率达到66.40%。



田

严守耕地保护红线，坚持最严格的耕地保护制度，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，为粮食安全提供保障。确保耕地保有量不低于361.33平方千米，全面提升耕地质量，保护“两区”耕地，强化生态功能，促进农业资源可持续利用。



矿

要严格控制开发强度，采矿权总数控制在16个内，维护生态屏障功能，持证矿山达到绿色矿山标准。依托资源优势，根据矿产利用分区，适度发展矿业开采、旅游观光、农业等产业。

5.2 自然资源转用与管理

完善自然资源转用与管理制度

1

加快健全自然资源资产产权制度

- 开展全民所有**自然资源资产清查**，明确直接行使全民所有自然资源资产的清单和空间范围；
- 部署开展自然资源资产**价值评估工作**，推动**确权登记法治化**；
- 推进自然资源资产价值化，到2035年，基本形成具有南雄特色的资源资产价值化新模式。

2

实施自然资源用途转用许可制度

- 以空间规划为依据，对自然生态空间实行区域**准入和用途转用许可**，构建覆盖全部自然生态空间的开发保护制度框架；
- 严控每一地块的不同用途之间的转换实施用途转用许可。

3

加快健全自然资源资产有偿使用制度

- 加快完善全民所有**自然资源资产有偿使用制度**；
- 健全依法建设占用自然生态空间和压覆矿产的**占用补偿制度**；
- 建立**自然资源资产产权制度**；
- 构建统一的自然资源资产交易平台，健全自然资源**收益分配制度**。



5.3 支撑碳达峰碳中和

实现生态系统固碳效能的最大化

深入贯彻落实《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》要求，加快谋划生态保护和修复重大工程，优化国土空间布局，**实现生态系统固碳效能的最大化。**



1.

加快构建绿色低碳的**国土空间开发格局**,严格保护碳汇空间,严控生态空间占用。

2.

大力推进节能减排，全面推行清洁生产，加快发展绿色低碳循环经济，提高资源综合利用效率，不断深化**绿色低碳发展水平**。

3.

持续巩固**提升农业、林业碳汇能力**，增强林业固碳能力，增强作物碳汇能力，深挖土壤固碳潜力。

06

国土修复整治与存量更新

6.1 国土综合整治与生态保护修复

6.2 存量建设用地盘活利用



6.1 国土综合整治与生态保护修复

全面系统推进国土综合整治及生态保护修复



农村建设用地整治



- 有序开展农村宅基地整理，优化农村建设用地布局结构，**提升农村建设用地使用效益和集约化水平。**
- 盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业，**支持农村新产业新业态发展用地。**

乡村人居环境综合整治



- 深化**村庄环境综合整治**，完成农村生活污水治理；
- 加快**河沟池塘的清淤和生态化治理**，改造建设公共厕所；
- 开展**农民危房改造**，拆除农村违章搭建、破旧损坏的建筑；
- 对**村落空间进行整体美化**，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。



农用地整治

- 统筹推进高标准农田建设，开展耕地开垦、质量提升和水田改造等**农用地综合整治**；
- 细化并严格落实耕地**用途管制要求**。



生态保护修复

- 需减少人为活动造成的**地质灾害**，建设**绿色矿山**，开展历史遗留矿山生态修复治理；
- 提升**森林质量**，保护**森林生态系统完整性**和生态服务功能，推进农业生产方式转变、**农业面源污染治理**、**涪江流域水生态环境修复**等。
- 推动**红砂岭项目**有效实施，以坡改梯为主体，宜林则林，宜果则果，整村、整流域推进。
- 大力实施**湖口镇全域土地综合整治**，优化生产、生活、生态空间，系统修复治理环境，引导升级特色产业。



6.2 存量建设用地盘活利用

优化城乡建设用地结构，强化重大战略、民生项目保障

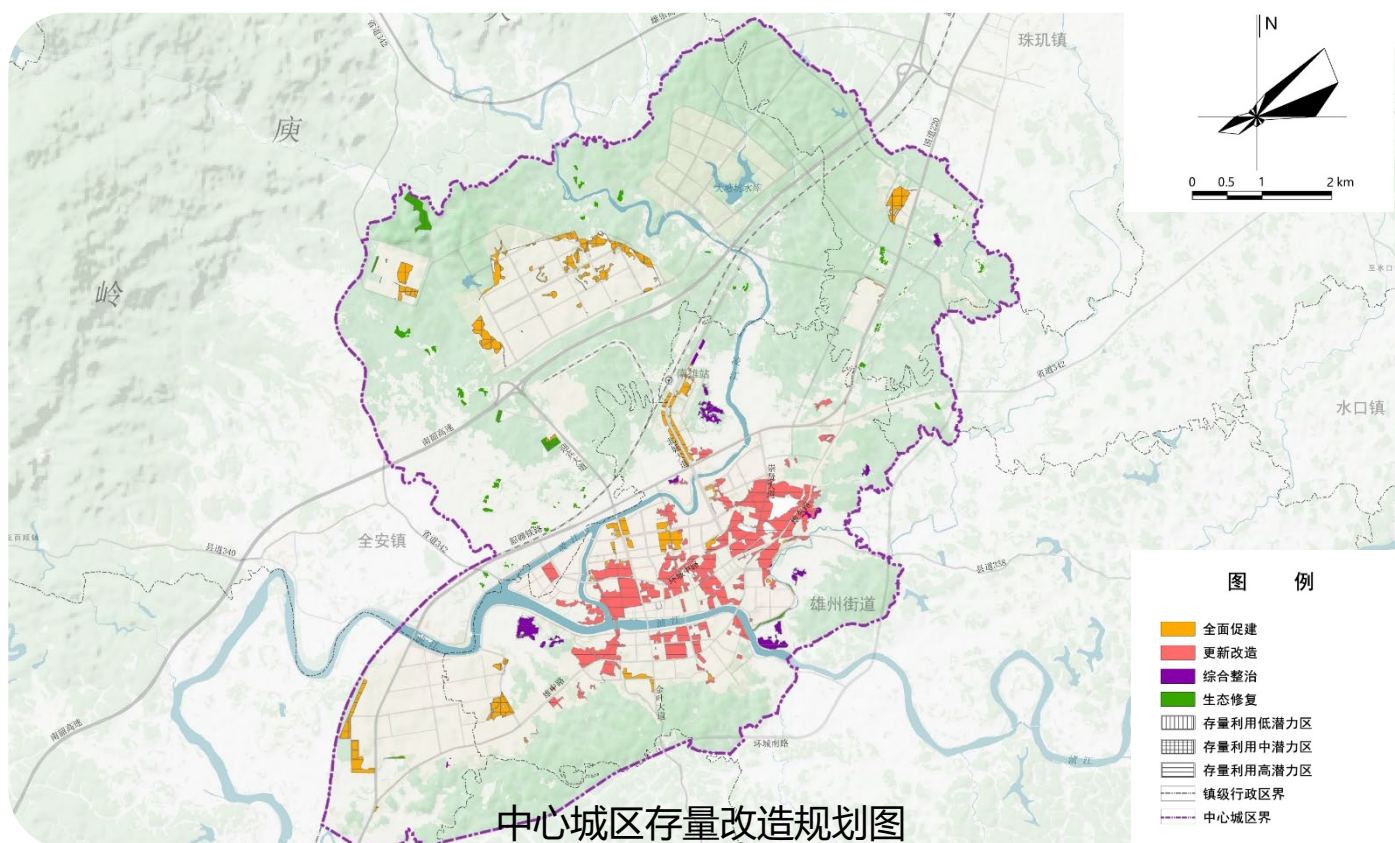
通过土地综合整治、拆旧复垦、增减挂钩等工作，盘活空置废弃宅基地、空心村等农村低效用地，推进低效产业和工业园区整治提升，建立低效建设用地退出和腾挪机制，引导建设用地资源向重点平台集中。精准配置区域战略功能用地资源，优先保障区域性基础设施和重点产业平台的用地需求。

梳理存量建设用地，确定存量用地再利用方式指引

综合分析存量用地现状、建设现状、区位条件、用地权属、规划调整、触及重要底线等要素，将存量建设用地分成已建和未建两种类型，其中已建存量用地以更新改造、综合整治、腾退复垦等多种方式盘活，未建存量用地采用全面促建、不布规模的方式处置和消化。

中心城区的城市更新改造指引

重点更新区域围绕中心城区划分四个功能分区：站前片区、城中片区、城东片区、城南片区。各个片区依据现状特点和发展方向制定相应的更新改造指引。



07

中心城区布局优化

7.1 土地使用优化布局

7.2 居住与住房保障

7.3 “十五分钟”社区生活圈

7.4 基础设施与综合防灾

7.5 城市设计与景观风貌



7.1 土地使用优化布局

中心城区用地布局

■ 合理确定规模

规划2035年南雄中心城区常住人口21万人，规划建设用地面积约28.81平方公里，人均建设用地面积约137平方米。

依托北城片区，强化南雄市中心城区引领城市发展的龙头地位，规划引导各重大发展项目、重大基础设施和高等级公共服务设施等在中心城区集聚和高质量建设。

■ 优化土地布局

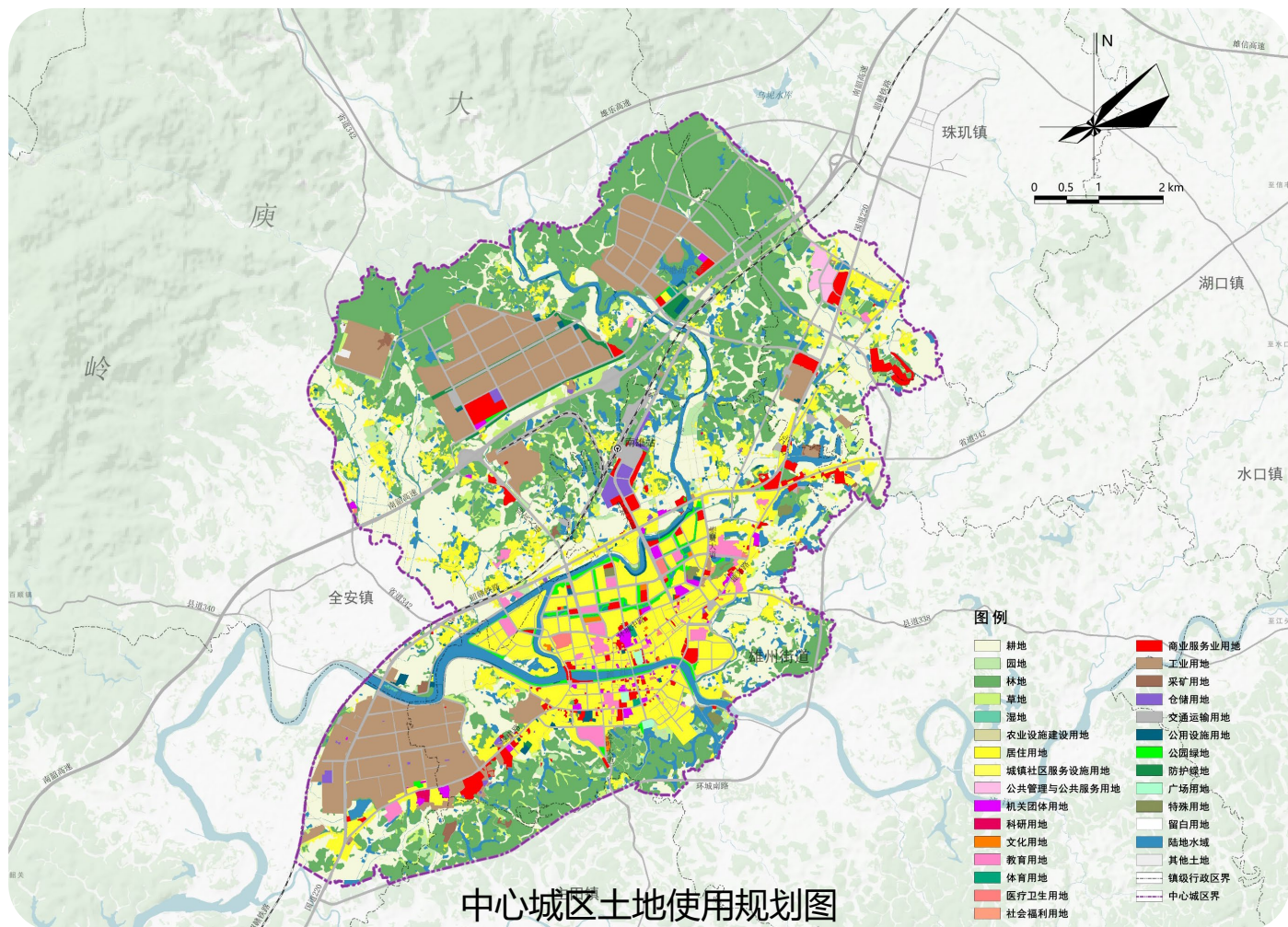
顺应人口城镇化发展趋势调整居住用地布局；

根据社区生活圈优化公共管理与公共服务设施布局；

引导工业用地向工业园区集中，推动工业用地向高集聚、高层级、高强度发展；

做好交通枢纽和重要廊道的空间保障；

完善各类公用设施布局，增加绿地供给，完善生态廊道。



7.2 居住与住房保障

统筹居住空间布局，明确发展规模

坚持住房布局与需求总量、产业发展相适应，根据南雄人口总体布局，围绕就业岗位布局优化完善居住用地供应，合理布局居住用地，提升居住环境质量，实现职住均衡发展。在大容量公共交通廊道节点周边，合理确定住宅用地供应规模，适量增加中小套型住宅比重。在中心城区、工业园区及其他就业岗位集聚、公共交通便利的地区，布局混合型居住空间，实现合理公交通勤确保职住均衡。综合考虑就业办公、出入通勤、公共活动等因素合理建设人才住房和保障性住房。

完善住房体系机制，强化住房保障

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足多层次的住房需求。建立房地产平稳健康发展长效机制，优化商品房供需结构。加快构建以保障性租赁住房为主体的住房保障体系，加强住房管理，发展租赁市场，实行购租并举。建立统一的住房租赁交易服务监管平台，强化住房租赁信用管理和市场监测。统筹推进老旧小区改造和完整社区建设，提升城镇老旧小区品质。开展农村住房综合整治类更新，促进农村住房可持续发展。落实农村住房品质提升行动。



7.3 “十五分钟”社区生活圈

构建“县（市）级—社区级”中心城区两级公共服务设施系统

合理引导居住用地布局

促进中心城区居住用地集约布局，提升居住环境质量，实现职住平衡组团式发展。

优化政策性住房空间布局

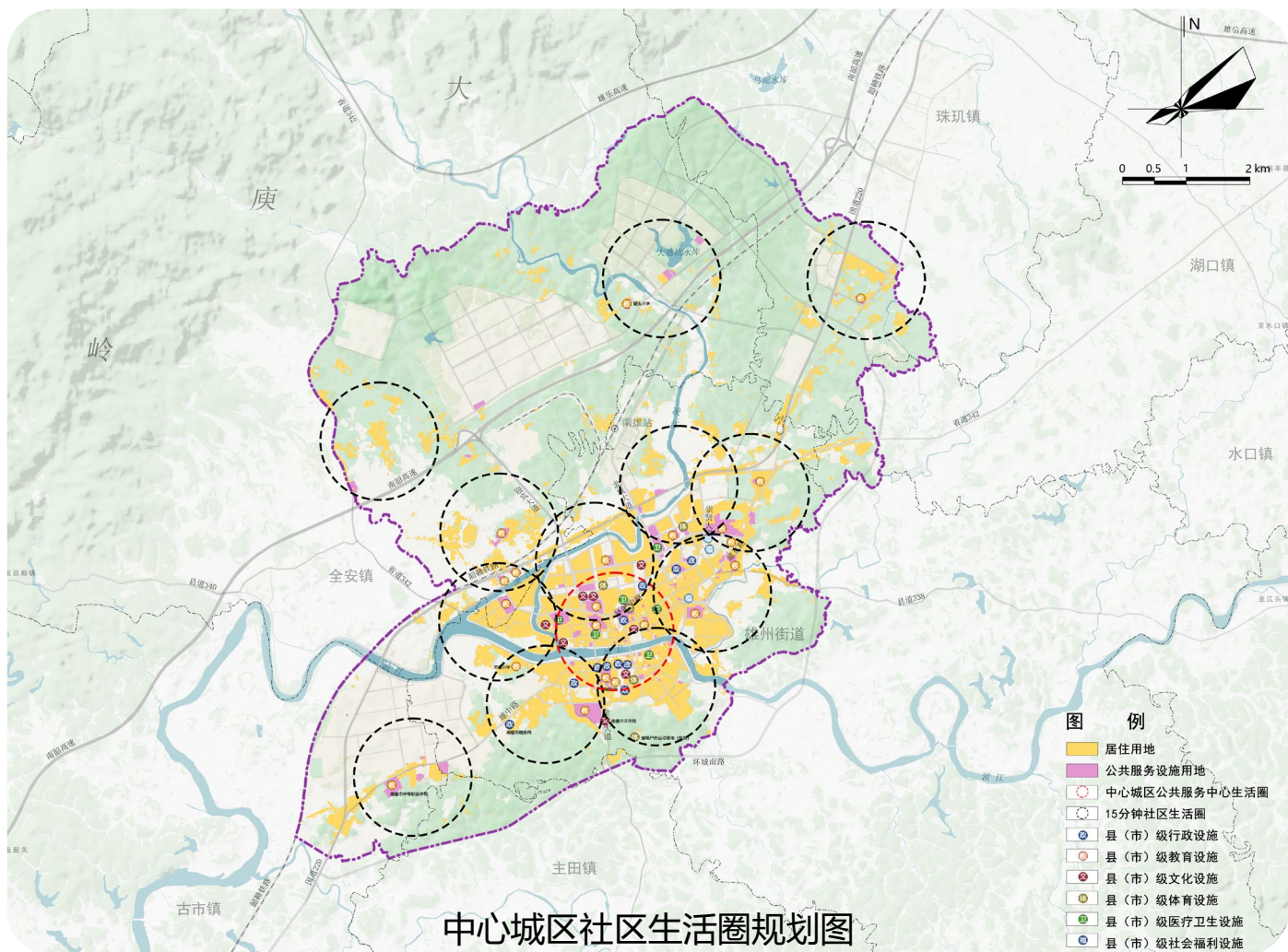
建立“可预期、可负担、可选择、可宜居、可持续”的住房发展体系。

县（市）级公共服务中心

规划以浈江两岸居住圈为城区县（市）级公共服务中心，优先配置市级公共服务设施。

社区级公共服务中心

以居住区布局为依据划定12个15分钟居住生活圈，配置社区级公共服务设施，明确各级社区生活圈建设标准。



7.3 “十五分钟”社区生活圈

构建“两带、一环、四心、多廊”中心城区绿地系统布局，规划形成“县（市）级—社区级”两级城市公园体系

两带

凌江、浚江

指流经中心城区的**浚江、凌江**两条自然水系，以及河流两侧的带状绿地。

一环

“运动环”式公园系统

指北城区引水成环“**运动环**”式公园系统，“引水入城”塑造活水景观。

四心

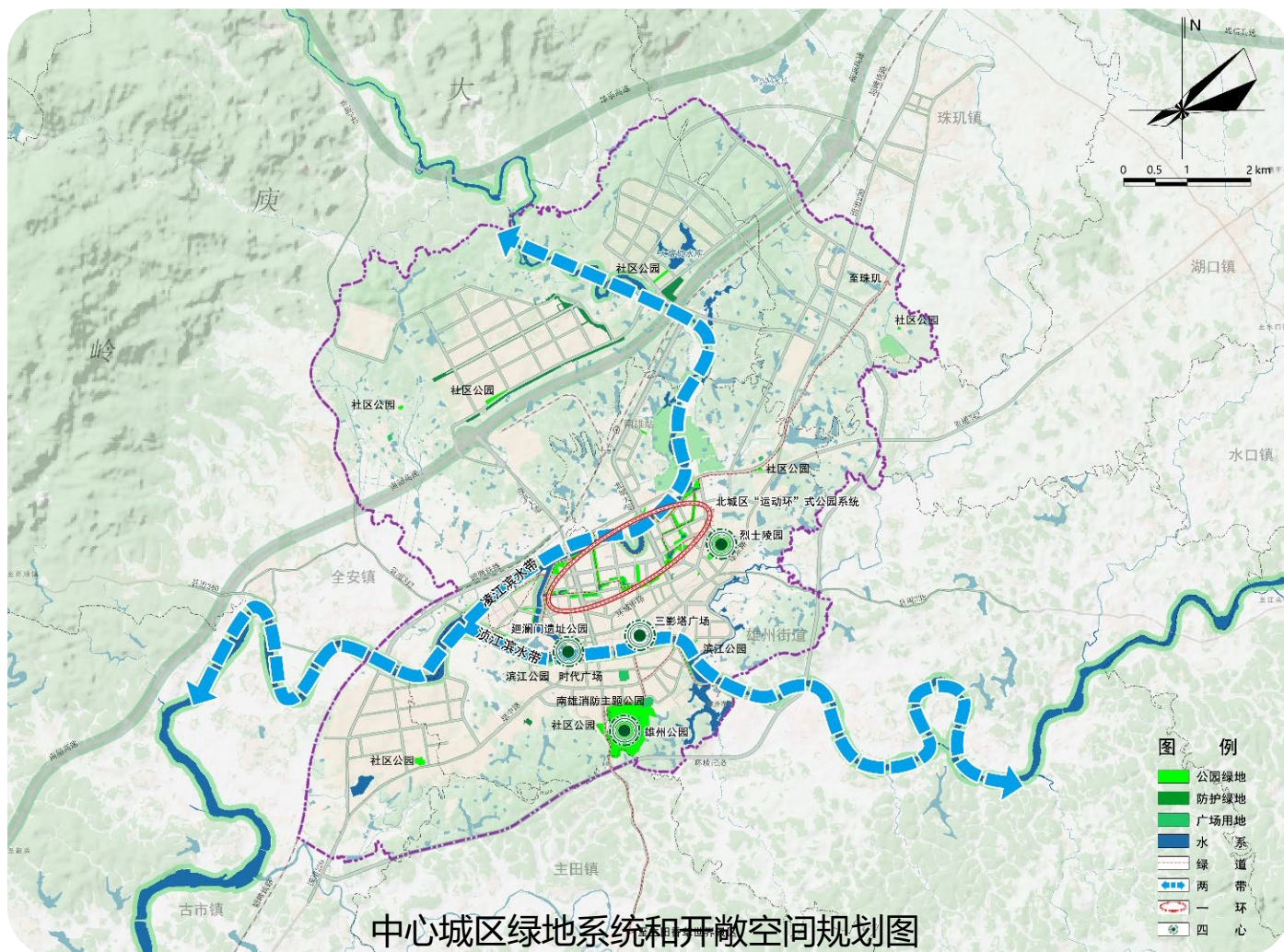
大型城市公园

指**雄州公园、三影塔广场、迴澜门遗址公园和烈士陵园**四处规模较大的县（市）级城市公园、城市广场。

多廊

其他带状绿地

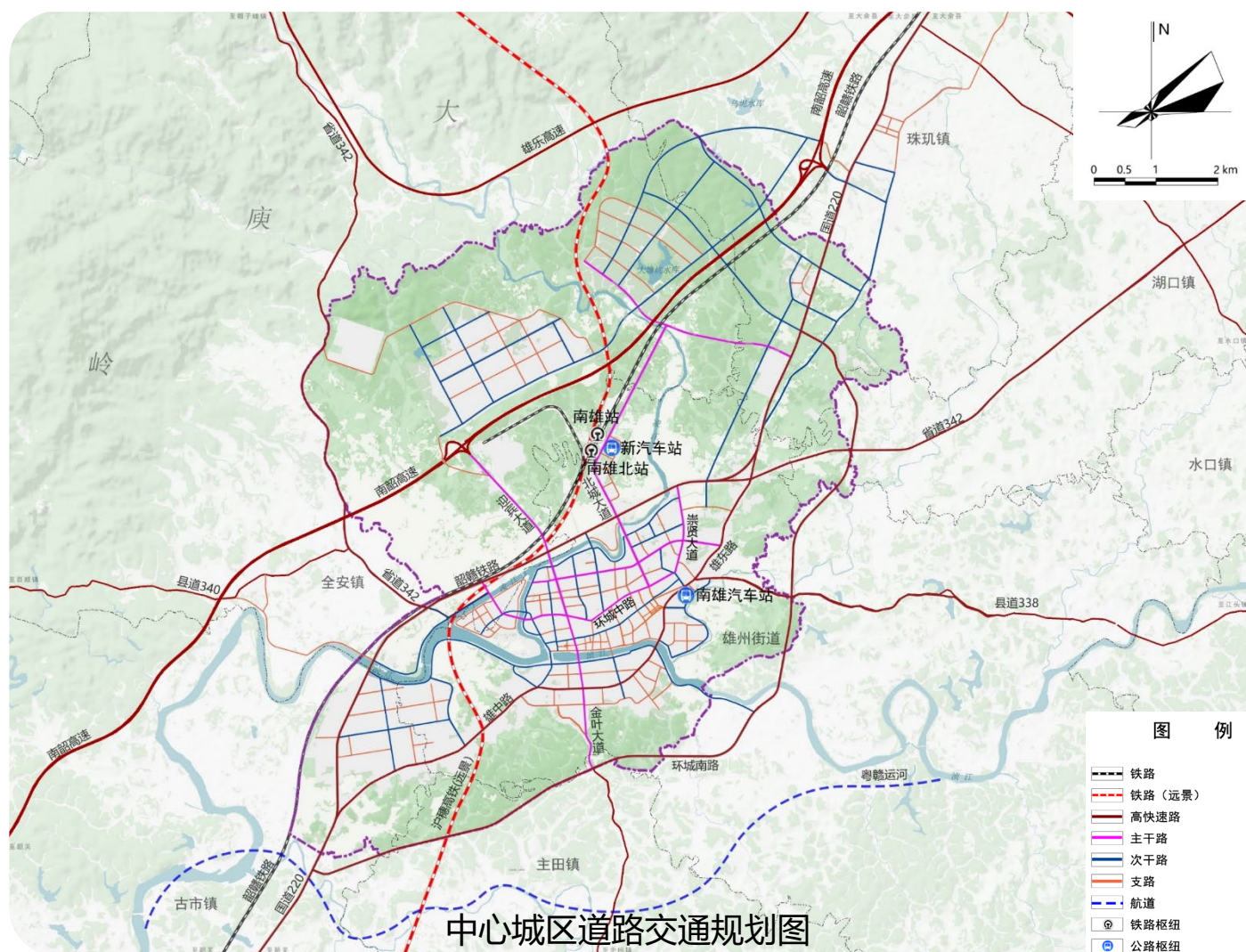
指中心城区范围内沿水域、道路等两侧布置的**带状绿地**，包括**绿轴联通凌江的生态绿廊**。



7.4 基础设施与综合防灾

构建多层次的综合交通体系

- **铁路**：途经中心城区的铁路有赣韶铁路、沪穗高铁（远景）2条，加强南雄与广州、上海等核心城市的互联互通。
- **高快速路**：规划形成“一纵一横”的高速路骨架，构建“一纵二横一环”的快速路系统，设置高速路口1个，加强南雄中心城区与周边区域的便捷交通联系。
- **航道**：粤赣运河建成后全线能够达到三级航道通航条件，为打通长江水系与珠江水系水上大通道奠定基础。
- **综合交通枢纽**：中心城区范围内规划2处铁路站场（南雄站、南雄北站）、2处汽车客运站（南雄汽车站、新汽车站），打造高等级综合交通枢纽。
- **公共交通系统**：南雄中心城区规划6路公交，分别为1路湖口线、3路全安线、4路古市线、5路主田线、6路江头线、7路珠玑线。



7.4 基础设施与综合防灾

科学合理划分供排水分区，统筹区域发展，保障供排水安全

规划中心城区星翔水厂维持现状供水规模，新建南雄第二水厂；全市进行雨污分流改造，提升污水处理效率。

统筹布局电力基础设施，提高供电可靠性

保留现状2座110kV变电站，新增3座110kV变电站，分别为110kV雄东站、110kV乌泥塘站、110kV陂头站，规划容量均为3×50MVA。

建设多源多向的供气系统

规划采用“西二线”管输天然气作为南雄市的主气源，管输天然气接通后，LNG气化站作为事故应急储备与调峰气源。

建设畅通、便捷、高效、绿色的信息网络体系

加快传统机楼向数据中心转型；完善5G移动通信基础设施建设，深入推进物联网、工业互联网全面发展。

建立清洁高效的垃圾分类处理系统

本次规划充分考虑现实的可行性和可操作性，指导环境卫生系统建设，强调规划的控制指导性和科学前瞻性，动态规划，以适应市容环境卫生发展的各个阶段需要。

建立健全全面的防灾体系

高标准建设城市生命线系统，多渠道保障水、电、油、气和粮食等资源供应。按照平战结合、资源整合的思路完善应急系统。全面提升城市防灾、救灾、减灾能力，提高城市运行韧性安全。



7.5 城市设计与景观风貌

全面提升城市风貌品质

建设山水融城、古今辉映、多元交融的魅力南雄，实现人与自然和谐共生，突出地域文化特色，打造居者自豪、来者依恋的幸福家园。

划定城市风貌分区明确管控指引

依托组团发展特色，将中心城区划分为五个景观特色分区，塑造差异化的城市意向。

构筑城市特色空间布局

新旧城区肌理的延续，通过不同界面的对比与协调，使城市成为丰富多彩而又协调统一的整体。

划定开发强度分区

根据规划区定位、主要功能、地块用地性质及区位等要素综合衡量确定，整体采用簇团式紧凑开发为主。

严格落实城市紫线划定与管控

中心城区划定紫线主要包括历史文化街区、历史建筑，按照紫线相关规定实行“定界”管理。



08 规划实施保障

8.1 完善规划编制体系

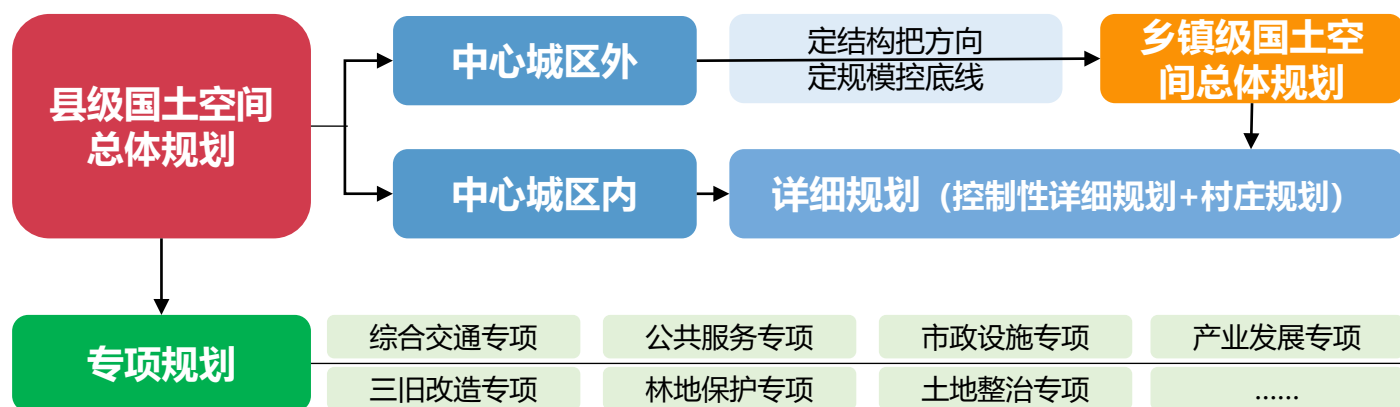
8.2 优化实施监督机制



8.1 完善规划编制体系

以国土空间总体规划统筹协调各类国土空间规划，衔接韶关市国土空间规划，建立南雄市“县（市）-乡镇”国土空间规划体系。

建立健全全市各类空间性规划编制、审批、调整协调机制，发挥国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。



8.2 优化实施监督机制

- **建立规划管控机制。**以控制线、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。
- **健全规划评估预警机制。**建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度，完善规划动态调整机制。
- **构建国土空间规划“一张图”。**搭建国土空间基础信息平台。深度对接建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。



公示渠道

南雄市人民政府网站 (<https://www.gdnx.gov.cn/>)

南雄市自然资源局网站 (<https://www.gdnx.gov.cn/sgnxzrzyj/gkmlpt/index>)

微信公众号：南雄发布

公众意见提交途径

电子邮箱：nxjsjcgb@163.com

电话：0751-6976825 联系人：梁裕如

邮寄地址：广东省韶关市南雄市时代广场2期2层南雄市自然资源局

反馈意见的有效时间：公示期内

请留下真实姓名、联系方式，以便反馈意见采纳情况

(电子邮件标题或信封封面请注明“南雄市国土空间总体规划意见建议”字样)

2020-2035

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与南雄市自然资源局联系。