

南雄市人民政府文件

雄府〔2026〕20号

南雄市人民政府关于印发《南雄市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、雄州街道办事处，市直有关单位：

《南雄市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市第十六届人民代表大会第七次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

南雄市人民政府

2026年7月1日

南雄市人民政府

二〇二六年六月

目 录

第一章 五年接续奋斗，南雄现代化建设实现良好开局.....	1
第一节 “十四五”时期南雄经济社会取得的发展成效.	1
第二节 “十五五”时期南雄所处的历史方位.....	9
第三节 “十五五”时期南雄面临的发展环境.....	10
第二章 擘画发展蓝图，谱写南雄现代化建设新篇章.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展定位.....	15
第四节 发展目标.....	16
第三章 巩固壮大实体经济根基，构建富有南雄特色的现代化产业体系.....	19
第一节 做大做强三大特色产业.....	19
第二节 积极培育三大新兴产业.....	22
第三节 扩量提质四大现代服务业.....	23
第四节 推动南雄产业园区提质升级.....	26
第四章 强化科技创新支撑引领，加快培育新质生产力...28	28
第一节 高水平打造科技创新平台.....	29
第二节 强化企业科技创新主体地位.....	30
第三节 着力营造良好创新生态.....	31
第五章 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，增强城乡区域发展协调性平衡性.....	33

第一节	优化城镇国土空间布局	34
第二节	提升县城综合承载能力	35
第三节	强化乡镇联城带村功能	37
第四节	统筹推进城乡融合发展	41
第六章	加快农业农村现代化，激活乡村全面振兴新动能	43
第一节	增强粮食供给保障能力	43
第二节	推动农业全产业链升级发展	44
第三节	建设更加和美宜居乡村	48
第四节	持续深化农村综合改革	49
第七章	毫不动摇守护绿水青山，书写美丽南雄壮美新答卷	51
第一节	推动城乡绿化一体建设	51
第二节	全面提升生态环境品质	53
第三节	积极推进生态资源价值转化	54
第四节	加快发展方式绿色转型	57
第八章	积极落实扩大内需战略，挖掘经济增长潜能	58
第一节	激发有潜能的消费	58
第二节	扩大有效益的投资	60
第三节	提升有实效的招商	61
第九章	持续深化改革开放，激发高质量发展动力活力 ...	62
第一节	推进更深层次经济体制改革	62

第二节	全力打造一流营商环境	64
第三节	对接融入粤港澳大湾区建设	66
第四节	加强对内对外开放合作	67
第十章	加强现代化基础设施建设，夯实高质量发展基石	69
第一节	构建内联外畅的城乡交通网络	69
第二节	打造完善韧性的现代水利设施	71
第三节	建设安全绿色的能源保障设施	73
第四节	布局集约融合的新型基础设施	74
第十一章	推动文化事业蓬勃发展，提升南雄文化软实力	75
第一节	推动新时代精神文明建设高质量发展	76
第二节	繁荣发展公共文化事业	78
第三节	加强历史文化遗产保护传承利用	79
第十二章	用心用情抓好民生事业，共绘美好生活新图景	81
第一节	优先促进居民就业增收	81
第二节	办好人民满意的教育	82
第三节	建设更高水平健康南雄	85
第四节	健全社会保障体系	87
第五节	促进人口高质量发展	88
第十三章	更好统筹发展和安全，建设更高水平的平安南雄	

.....	91
第一节 全面提升依法治市水平	91
第二节 增强维护国家安全能力	93
第三节 守护群众生命财产安全	94
第四节 推进基层社会治理现代化	97
第十四章 加强规划实施保障，高质量完成规划目标任务	
.....	98
第一节 坚持和加强党的全面领导	98
第二节 强化资源要素保障	99
第三节 推动规划衔接协调	99
第四节 健全规划落实机制	100

本规划纲要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据党的二十届四中全会、广东省委十三届七次全会、韶关市委十三届九次全会、南雄市委十四届八次全会精神 and 《中共韶关市委关于制定韶关市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共南雄市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期（2026—2030年）南雄市经济社会发展的指导思想、发展目标、重点任务及保障机制，是推进中国式现代化实践的纲领性文件，是政府履行职责、引导市场主体、带领全市人民共同奋斗的行动指南。

第一章 五年接续奋斗，南雄现代化建设实现良好开局

第一节 “十四五”时期南雄经济社会取得的发展成效

“十四五”时期，南雄发展历程和全国、全省一样，极不平凡、极为不易，是南雄发展史上具有里程碑意义的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委“1310”具体部署，扎实推进韶关“363”工作安排，全市上下凝心聚力、攻坚克难，有效应对世纪疫情等系列重大风险挑战，推动经济社会发展不断取得新成效新进展。

综合实力稳步增强。“十四五”时期，全市经济发展顶压前行、稳中提质，地区生产总值从2020年的126.4亿元增长

到 2025 年的 153.9 亿元，年均增长 4.0%；三次产业结构由 2020 年的 28.5:24.7:46.8 调整为 2025 年的 27.0:23.3:49.7，工业增加值占比由 17.23%提升至 18.28%；人均地区生产总值从 2020 年的 35813 元增加到 2025 年的 44148 元，年均增长 4.3%；地方一般公共预算收入由 2020 年的 6.12 亿元提高至 2025 年的 9.60 亿元，年均增长 7.8%。投资支撑更加有力，五年累计实施重点项目 209 个，完成投资 287.7 亿元，完成率为 101.9%，共计引进各类项目 490 个，合同投资 550.75 亿元。消费市场保持稳健，社会消费品零售总额从 2020 年的 41.24 亿元增长至 2025 年的 43.19 亿元，年均增速 0.9%。发展活力不断积聚，市场主体总量突破 2.6 万户，较 2020 年增长 32.4%；规上工业企业数量从 2020 年的 54 家增加至 2025 年的 90 家。

产业发展提质增效。农业根基不断夯实，建成高标准农田 21.59 万亩，每年粮食作物播种面积均保持在 52 万亩以上、产量 20 万吨以上，成功创建 3 个省级现代农业产业园；推行“N2N”区域绿色生态循环农业模式，建成全省首个畜禽粪污集中处理中心；共有 82 个“三品一标”农产品、6 个广东省名牌产品、25 个“粤字号”农业品牌目录、14 个“全国名特优新”农产品名录、27 个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。新型工业加快发展，完成规上工业总产值 86.14 亿元，年均增长 7.3%；完成规上工业增加值 18.93 亿元，年均增长 6.4%；

累计培育国家级专精特新“小巨人”企业 7 家、省级专精特新企业 33 家、省级单项冠军企业 4 家，拥有高新技术企业 47 家，省级工程技术研究中心 16 家，建成省级新型研发机构 1 家、博士工作站 7 家、科技专家工作站 3 家；高标准建设“一园三片区”产业平台，涂料产业成为粤北首个国家级中小企业特色产业集群，绿色植保产业片区被列入全国 31 个发展农药产业重点园区之一。文旅产业蓬勃发展，五年累计吸引 514 万人次前来打卡，实现旅游总收入 46.68 亿元；打造 4 条省级精品旅游线路，帽子峰旅游景区、泉水谷旅游景区分别获评国家 4A、3A 级景区，珠玑镇入选首批全国乡村旅游重点镇（乡）名单，南雄银杏入选“中国县域品牌 20 强”，姓氏文化节、银杏季等文旅品牌价值加速攀升。

“百千万工程”成效初显。城市品质持续提升，完成 177 个老旧小区改造开工任务，新建污水管网 40.88 公里，生活垃圾智能分类处理项目投入运营，入选全省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点，常住人口城镇化率五年预计提高 4 个百分点。典型示范连片增效，打造“广府原乡·红色苏区”环珠玑省际边界高质量发展区，推动 9 个典型镇 48 个典型村集群发展，前三批典型村集体经营性年均收入从 2022 年的 17.8 万元跃升至 2025 年的 53 万元，被列为全省首批“百千万工程”三年初见成效工作进展“表现较好的县（市、区）”；打造“银杏染秋”“粤赣驿道”等乡村振兴示范带，联动 26 个精

品村与宜居村，实现“典型带动、连片示范”的规模效应。人居环境焕新升级，统筹推进 8 条入省通道整治提升，打造灵潭全国美丽休闲乡村，完成 6591 栋农房风貌提升，“光伏+建筑”改造 2854 户，农村生活垃圾无害化处理率和自然村生活污水治理率均达 100%。基础设施日益完善，雄信高速及佛岭隧道建成通车，完成省道 S516、S342 等干线改造，创新采用 EPC 与央企合作等多种模式建成“四好农村路”629.74 公里，行政村双车道通达率提升至 98.9%。数字基建同步提速，累计完成 879 个 5G 基站建设，5G 覆盖率达到 100%。

改革攻坚多点突破。县镇管理体制改革走深走实，全面承接 48 项省级权限，27 项韶关市级行政职权；选取 3 个试点镇扩大管理权限，完成 32 个事业单位整合撤并。农村综合改革形成“南雄经验”，全面完成全国农村宅基地制度改革、农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点任务，入选全省耕地集中连片整治试点，全国酸化耕地治理重点县建设经验获农业农村部推广，探索“EPC+O”模式建设高标准农田相关经验做法列入全省基层推进“百千万工程”集成式改革典型案例。金融改革创新取得实质进展，以新型城镇化试点 1 亿元专项资金撬动银行资金 4.6 亿元实施公共建筑屋顶光伏项目；市属国企雄晟产投获得 AA 级信用评级，实现高等级信用评级公司零的突破；率先在韶关县域开展土地经营权登记颁证和抵押融资。推动企业开办“一网通办、一网通取”，企业办

理时间压缩至 0.5 个工作日，审批类、核准类、备案类工程建设项目审批时限由法定 20、60、5 天压减至 3、1、1 天；全面实现政务服务事项“一套标准”，积极推动“跨域通办”事项“全程网办”，帮办代办服务满意度达到 100%。

绿色发展步履坚实。绿化规模持续扩大，完成森林质量提升 55.8 万亩，森林覆盖率达 66.42%，森林资源蓄积量达 1114.31 万立方米；孔江国家湿地公园获评国家重要湿地，梅关古驿道入选省南粤红绿径名单。环境保护提质增效，浈江河坪国考断面水质实现稳定达标，红砂岭综合治理项目入选全国山水工程优秀案例，梅关古驿道重点线路生态修复项目入选省国土空间生态修复十大范例。绿色转型加快升级，发展特色经济林约 80 万亩，竹林约 60 万亩，中药材产业发展基地被认定为广东省首批林业特色产业发展基地；累计推进油茶新造 5000 亩、低改 22200 亩；帽子峰林场凌江河获评韶关唯一省级水利风景区，发展龙华山 3A 温泉康养基地，推动优质水资源和地热资源生态价值转换。

文体事业繁荣发展。城乡文化供给更加多元，全市 236 个行政村（社区）建成综合性文化服务中心，图书馆、文化馆总分馆制格局基本形成；共有 1 座体育馆、1 个综合训练馆、1 个全民健身广场，18 个镇（街道）“三个一”工程（室内健身中心、广场、球类场）均已建成，全市“15 分钟健身圈”基本建成。文化保护传承更加有力，完成南雄府城正南门等

一批文物的修缮维护工作，《南雄板鸭制作技艺》入选第八批省级非物质文化遗产代表性项目名录推荐项目，《珠玑巷人南迁传说》入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，采茶戏《珠玑巷》成功入选 2025 年度全省舞台艺术精品巡演名单，澜河镇国营七四三矿及矿区设施成功入选第七批国家级工业遗产。

民生福祉更有温度。就业稳岗扎实推进，强化就业帮扶力度，促进重点群体就业，城镇新增就业 11870 人，城镇失业人员就业 7507 人，就业困难人员实现就业 1565 人，促进创业 801 人（次）。教育事业均衡发展，完成 8 个小学、幼儿园新改扩建，中等职业学校新校区投入使用，累计增加学前教育学位 1620 个、小学学位 3150 个、中职学位 4000 个，乡镇中心小学、乡镇寄宿制初中学校标准化覆盖率达 100%，105 所学校成功创建为广东省义务教育标准化学校，实验小学被教育部确定为第七批乡村温馨校园建设典型案例学校。健康南雄加快建设，中医院医共体异地新建，完成市人民医院医教楼、感染科改扩建以及一批基层医疗机构改造提升，每千人口拥有医疗机构床位数 6.47 张，全市 190 家村卫生站实现医保定点全覆盖。“一老一小”保障有力，养老机构护理床位占比提升至 96%，建成 46 家村（社区）居家养老中心（站），完成适老化改造 492 户；每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数从 2020 年的 4.23 个增至 2025 年的 5.76 个。

安全屏障更为牢固。安全生产形势平稳可控，“十四五”期间未发生重特大事故，成功创建“广东省食品安全示范县”。社会治理水平持续提升，湖口镇湖口村、珠玑镇灵潭村获评全国乡村治理示范村，3镇25村入选省级乡村治理示范镇村；开展信访问题源头治理，妥善推进积案化解，获评“信访工作示范县”，油山镇获评广东省信访工作示范镇。应急管理体系建设更加完善，完成镇街应急能力“四个一”建设任务¹，构建县镇村三级应急物资仓储网络。

表 1：南雄市“十四五”规划主要发展目标完成情况表

序号	指标	2020年	“十四五”规划目标		“十四五”实际完成数		指标属性	
			2025年	年均/累计	2025年	年均/累计		
一、经济发展								
1	地区生产总值（亿元）	116	180	7%	153.9	4%	预期性	
2	全员劳动生产率（万元/人）	—	—	5%	10.2（预计）	3.1%（预计）	预期性	
3	常住人口城镇化率（%）	48.38	55	年均提高1个百分点	52.58	年均提高0.84个百分点	预期性	
二、创新驱动								
4	研发经费投入占GDP比重（%）	0.5	2	年均提高0.3个百分点	0.68（预计）		预期性	
5	每万人口发明专利拥有量（件）	5.6	9	[3.4]	10.6	[5]	预期性	
6	数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）	待省明确统计方法						预期性
三、民生保障								

¹ 各镇（街道）均已完成“应急管理组织体系建设”、“应急指挥平台建设”、“应急救援队伍建设”、“应急救援救灾物资仓库建设”等镇级基层应急能力“四个一”建设任务。

序号	指标	2020年	“十四五”规划目标		“十四五”实际完成数		指标属性
			2025年	年均/累计	2025年	年均/累计	
7	居民人均可支配收入增长(%)	5.9	—	与经济发展基本同步	5.0	5.1(预计)	预期性
8	城镇登记失业率(%)	≤3.5	≤3.5		≤3.5		预期性
9	劳动人口平均受教育年限(年)	10	10.5	[0.5]			约束性
10	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.3	2.8	[0.5]	2.89	[0.6]	预期性
11	基本养老保险参保率(%)	90	95	[5]	97.6	[7.6]	预期性
12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(位)	4.23	5.5		5.76(预计)	[1.5]	预期性
13	人均预期寿命(岁)	76	76.8	[0.8]	80.3		预期性
四、生态保护							
14	单位GDP能耗降低(%)	3.5	完成上级下达任务		完成上级下达任务		约束性
15	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	2	完成上级下达任务		完成上级下达任务		约束性
16	城市空气质量优良天数比率(%)	97	完成上级下达任务		完成上级下达任务		约束性
17	地表水达到或好于III类水体比例(%)	100	100		100		约束性
18	森林覆盖率(%)	65.89	66		66.42(预计)		约束性
五、安全保障							
19	粮食综合生产能力(万吨)	20.48	20.98	[0.5]	21.3	[0.8]	约束性
20	能源综合生产能力(万吨标准煤)	完成上级下达任务	完成上级下达任务		完成上级下达任务		约束性

注：1.[]为五年累计数。

2.“—”代表暂无相关数据或数据不公开。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到南雄经济社会发展中的新旧问题仍然不少：一是县域综合实力不强，经济总量

相对偏小，增长压力较大，产业结构失衡尚未根本扭转，好项目大项目仍然偏少，园区拉动效应不强，县域市场规模整体较小，消费潜力有待激发。二是资源资产转化不足，文化旅游资源挖掘不够深入，生态资源价值尚未充分释放，国有资源资产盘活力度有待加大。三是交通物流存在瓶颈，连接赣南地区、粤港澳大湾区不够迅捷，农村公路通达纵深依然有所欠缺，城乡物流网络覆盖不全。四是公共服务供给欠优，镇村教育相对薄弱，医疗卫生资源配置存在不足，“一老一小”服务力量还需加强。

第二节 “十五五”时期南雄所处的历史方位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是广东增创新优势、实现新跨越的紧要时期，南雄即将迎来撤县设市三十周年，也将交出“百千万工程”实施五年来取得显著变化的答卷。面向“十年根本改变”的远景目标，要立足新的历史起点，自觉在服务中国式现代化广东实践的大局中找准定位，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

南雄发展呈现新的阶段性特征，经济动能正从传统产业引领带动转向特色产业集群提质、新质生产力萌芽培育的新阶段，城乡融合正从镇村功能不强、服务供给不均转向强县兴镇富村、城乡要素双向流动的协同升级新阶段，绿色发展正从生态屏障筑牢、资源零散开发转向绿美功能系统增效、

生态价值多元转化的新阶段，民生建设从保障基本、兜住底线转向统筹兜底保障与促进普惠均衡、品质提升的新阶段。

要深刻领会国家、省、韶关市战略意图，既立足南雄看南雄、又跳出南雄看南雄，主动融入大局、有力服务大局，大力推进新型工业化，推动文旅产业深度融合，培育壮大绿色发展新动能，坚定自觉把“百千万工程”持续抓下去，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关全市高质量发展的战略任务取得实质性突破。

第三节 “十五五”时期南雄面临的发展环境

“十五五”时期，南雄发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇与风险挑战并存，但随着多重战略叠加赋能，支持高质量发展的要素条件不断积累，各行业各领域将呈现向上向好发展态势。

面向国际，世界百年变局加速演进，国际环境日趋错综复杂，全球经济贸易秩序面临严峻挑战。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式。但是，地缘冲突推高化工原料价格，抬升南雄涂料企业生产成本，本地企业议价偏弱、利润承压，原料供给偏紧制约产销，下游囤货推升短期产能，若局势持续或将面临库存积压、行情下行压力。南雄应密切研判国际局势与原料价格走势，引导企业拓宽采购渠道、合理把控产供节奏，

强化政策纾困帮扶，有效防范价格波动与库存积压风险。

放眼全国，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，中华民族伟大复兴势不可挡，中国式现代化阔步迈进。我国统筹推进以人为本的新型城镇化建设和乡村全面振兴，繁荣发展社会主义文化，加速经济社会发展全面绿色转型，区域分工协作更趋紧密、资源配置更加优化，为南雄等后发地区发挥特色优势、在更大范围内利用资源带来了宏观机遇。

着眼全省，广东正以锚定在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标统领各项工作，粤港澳大湾区“一点两地”建设纵深推进，经济溢出效应持续释放，为南雄进一步承接产业转移、吸引企业投资提供广阔空间。省稳扎稳打推动“百千万工程”取得新的更大突破，聚力发展县域产业、优化县域发展布局、深化体制机制改革，项目、资金、技术、人才、信息等加速向粤东粤西粤北地区倾斜，为南雄补齐县域短板、增强综合实力提供最直接、最有力的战略支撑。绿美广东生态建设走深走实，绿色经济加力发展，为南雄全面提升生态环境品质、探索发展绿色低碳产业带来重大利好。

植根韶关，全市锚定“建设具有区域影响力的新韶关”一个定位，聚焦“做大工业、做强主城、做实县域”三大重

点，突出“融湾发展、绿色崛起、县域协同、智算赋能、三资盘活”五大导向，实现六个目标。南雄作为省际边界门户城市和韶关两个城市副中心之一，应按照韶关市委“1356”的部署，突出谋划好“做大工业和做实县域”，培育壮大特色优势产业，持续推进以县城为重要载体的新型城镇化省级试点建设，全面提升县城综合承载能力，以县域高质量发展拉动建设具有区域影响力的新韶关，助力打造全面融入湾区、链接华南华中的枢纽型节点城市。

审视自身，南雄作为广东省著名的革命老区、韶关市唯一的原中央苏区县，中央、省、韶关市对老区苏区振兴发展的支持力度正不断加大，省际边界区位优势正加速转化为发展动能，特别是坐拥省级特色产业园、国家重点发展农药产业园等重大产业平台，为构建现代化产业体系打下了良好基础；南雄历史文脉悠长、红色基因鲜明、旅游资源丰富和生态基底厚实，具备较大发展潜力。同时，全省以更高标准推动减污降碳协同增效，南雄在严守生态底线的硬约束下做大做强实体经济，仍然存在较大压力；区域竞争更加激烈，珠三角及南雄周边县域为了完成经济目标，都在千方百计抓招商、抢项目、引人才，给南雄吸引资本、企业落户带来了挑战。

综上所述，虽然发展外部环境和自身条件发生了一系列变化，但是全国全省长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府、

韶关市委市政府的关心与支持下，“十五五”时期，南雄有能力、有信心攻坚克难、迎头赶上，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列、为打造具有区域影响力的新韶关作出南雄贡献。

第二章 擘画发展蓝图，谱写南雄现代化建设新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省委“1310”具体部署、韶关市委“363”工作安排及衔接韶关市“十五五”时期“1356”总体思路和重点举措，以“百千万工程”为总牵引，以南雄盆地全域土地综合整治为总抓手，坚持产业发展为要，深化融湾联赣，激活生态

价值，弘扬苏区精神，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期南雄经济社会发展，必须牢牢把握“六个坚持”基本原则。

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，以高质量党建引领高质量发展，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化的南雄实践始终沿着正确方向前进。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，坚持一切为了人民、一切依靠人民，把最好的资源留给人民，认真解决好全市人民急难愁盼问题，在服务人的全面发展上倾注更大心力，让全市人民更多更好地共享现代化建设成果。

——**坚持高质量发展**。坚持做优增量、盘活存量，培育壮大新质生产力，加快建设现代化农业，聚力做大工业总盘子，提速发展现代服务业，促进产业向新、消费向旺、投资向优，推动以绿生金，满怀信心推动高质量发展行稳致远。

——**坚持全面深化改革**。大力弘扬改革开放精神、苏区精神，深化国资国企、财税金融、农村综合改革，实施“小切口、大变化”改革探索，深化融湾、务实联赣，全面提升基层治理效能，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，融入服务全国统一大市场建设，打造更有吸引力的营商环境，推动各领域政策同向合成，让“无形之手”与“有形之手”联动发力。

——**坚持统筹发展和安全。**强化底线思维，稳扎稳打、步步为营，一体推进各领域风险隐患全过程闭环管控，有效防范化解各类风险，有力保障城乡安全，增强经济社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展定位

坚持在服务广东现代化建设的大局中找准定位，充分发挥南雄“居五岭之首，为江广之冲”“枕楚跨粤，为南北咽喉”的省际区位优势，紧扣“湾区所向、粤赣所需、南雄所能”核心导向，以打造“融湾联赣省际门户城市”为总体定位，深入推进基础互联、产业协作、人文互融、生态共治，在粤赣省际区域经济社会发展中持续彰显担当、主动作为。

树牢省际门户和桥头堡意识，向南深度融入粤港澳大湾区，聚焦精细化工、新材料、绿色植保及新兴产业，积极承接好项目大项目；努力打造优质农产品生产供应基地，把好产品好食材便捷送达粤港澳大湾区的千家万户；深耕人文相通相融，丰富文化体验产品供给，打造面向粤港澳大湾区的文旅休闲重要目的地。向北向东依托粤赣两省交界区位优势，促进货物运输及人员往来畅通高效，重点在文化旅游、知识

产权、生态保护等领域与赣南县域深化合作、共建共赢；主动对接周边城市群，加强交通互联与市场对接，强化省际边界门户城市的战略支点功能。放眼全国主动链接长三角、中部省份市场，吸引优质企业落户南雄，在服务全国统一大市场中稳步提升自身发展实力。

第四节 发展目标

综合研判发展趋势和南雄发展条件，衔接 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，“十五五”时期全市经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**高质量发展取得新成效。**努力实现地区生产总值年均增长 5%，总量力争突破 200 亿元，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。居民消费潜力持续释放，内需拉动经济增长作用不断增强。产业结构更加优化，以精细化工、新材料、绿色植保及文化旅游为特色的现代化产业体系加快构建。科技引领发展新质生产力、融入和服务新发展格局收获实质性成果。

——**改革开放展现新作为。**重点领域和关键环节改革实现新的突破，国资国企改革取得重要进展，各类经营主体活力得到有效激发，营商环境持续优化，融入粤港澳大湾区建设打开新的局面，外贸外资发展水平进一步提高。

——**城乡区域发展干出新气象。**“百千万工程”交出精彩答卷，县城综合实力与日俱增，更多镇村脱颖而出成为全省

典型，常住人口城镇化率达到 58%，乡村的经济价值、生态价值、文化价值愈发凸显，城乡区域基础设施通达程度更趋均衡，城乡融合发展体制机制更加健全。

——**绿美生态建设焕发新魅力**。城乡绿化美化成效更加明显，天蓝地绿水清的美丽南雄更加可视可感，新型能源供给更加充分，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿色经济发展扩面提质，绿色生产生活方式基本形成，绿水青山就是金山银山发展之路越走越敞亮。

——**社会文明程度实现新跃升**。社会主义核心价值观深入人心，群众性精神文明建设富有成效，全国文明城市成功创建，南雄儿女的精神面貌更加昂扬向上，文体事业发展迈出大步，现代文化供给更加有声有色，文化遗产保护传承成效结出喜人果实，历史文化名城焕发新的光彩。

——**人民生活品质达到新高度**。就业机会更多路子更宽，居民收入增长和经济发展同步，家门口的好学校越来越多，身边医疗卫生服务水平越来越高，社会保障体系越来越完善，百姓生活更有品质、发展更有尊严、日子更有盼头。

——**治理效能得到新提升**。社会主义民主法治逐步走向成熟，维护国家安全体系和能力持续加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理现代化水平稳步提高，发展的安全基础更加坚韧，平安南雄建设达到更高水平。

展望未来，到二〇三五年，南雄与全国、全省、韶关一

道基本实现社会主义现代化，经济实力、文化软实力、综合竞争力得到明显提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，绿美底色越擦越亮，文化底蕴越积越厚，群众钱袋子越来越鼓，百姓脸上洋溢着幸福的笑容，一个可触可感的现代化新南雄将从美好蓝图变为生动现实。

表 2：南雄市“十五五”经济社会发展指标表

序号	指标	2025 年 (预计)	2030 年	年均增长/ [累计]	指标 属性	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（亿元、%）	3.1	—	5	预期性	
2	全员劳动生产率增长（%）	1.2（2024 年数据）	—	5	预期性	
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长（%）	-36.6（2024 年数据）	—	5	预期性	
4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3.69	4.28	[0.59]	预期性	
三、民生福祉						
5	城镇新增就业人数（人）	1950		[9000]	预期性	
6	居民人均可支配收入增长（%）	5	—	与经济增长基本同步	预期性	
7	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.70	2.8	—	预期性
		注册护士数（人）	3.53	3.7	—	预期性
8	养老机构护理型床位占比（%）	96	96	—	预期性	
9	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[5]	预期性	
10	人均预期寿命（岁）	80.3	80 以上	—	预期性	
四、城乡区域						
11	常住人口城镇化率（%）	52.58	58	—	预期性	
12	城乡居民人均可支配收入比值	1.52	1.4	—	预期性	
五、绿色发展						
13	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成上级下达任务	—	约束性	

14	非化石能源占能源消费总量 比重（%）	35	完成上级下 达任务	—	约束性
15	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度 （微克/立方米）	21	完成上级下 达任务	—	约束性
16	优良水体比例（%）	100	100	—	约束性
17	森林覆盖率（%）	66.42	提质增效	—	约束性
六、安全保障					
18	粮食综合生产能力（万吨）	21.3	稳定增长	0.3	约束性
19	能源综合生产能力（万吨标 准煤）	29.36	稳定增长	—	约束性

注：1.[]为五年累计数。

2.“—”代表暂无相关数据或数据不公开。

第三章 巩固壮大实体经济根基，构建富有南雄特色的现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，坚定落实工业倍增计划，推进产业智能化、绿色化、融合化，优先发展精细化工、新材料、绿色植保三大特色产业，前瞻布局新一代电子信息、智能装备、低空经济三大新兴产业，优质高效发展文化旅游、商贸服务、现代物流、金融服务四大现代服务业，加快构建“334”现代化产业体系，托起一个不断向新向上的新南雄。

第一节 做大做强三大特色产业

坚持“一业一策、链群发展”思路，抓好工业投资和重点项目建设，依托龙头企业扩链延链，推进技术创新、工艺升级、质量提升，增创“专而精、精而强”的产业优势。

精细化工。立足化学原料和化学制品制造业基础，对接电子电气、家居、建材、汽车、医疗、建筑等产业领域需求，

重点发展树脂、涂料、气雾剂、环保助剂等精细化工产品，形成“上游供应—核心生产—下游应用”闭环产业链，推动精细化工产业集群化发展。积极有序承接产业转移，聚焦沃太、邦固、自由能等重点企业需求，进一步整合资源要素，吸引更多上下游企业入驻。建立健全升规纳统企业培育机制，打造一批高新技术企业和专精特新企业。

新材料。大力布局有色金属材料、林业生物基材料、配套功能性新材料行业领域，构筑面向未来的产业竞争新优势。依托宏星华铝业等龙头企业发展铝合金精深加工，积极招引上下游企业入驻南雄，推动有色金属材料行业集聚化精细化发展。立足丰富的林业资源，培育发展生物基可降解塑料、竹纤维复合材料，大力发展竹建材、竹提取液、银杏加工等精深加工产品，推动“以竹代塑”科技研发与成果转化。探索发展功能性膜材料、高分子复合着色材料、新能源电池材料等配套功能性新材料，推进钨、钼等矿产资源开发，支持开发具有影响力的新材料产品。

绿色植保。构建“研发—生产—环保处理”全链条，促进华融、德仆等企业在南雄发展壮大，推动华南地区未进入园区的农药生产企业落户，力争将绿色植保产业园打造为省级特色产业园。加强绿色农药研发，鼓励企业联合高等院校、科研院所推进新型低风险化学农药及微生物农药的技术创新。积极生产绿色新型农药产品，支持发展高效低毒低残留

农药、生物农药类产品，应用农药制造先进工艺，布局发展环境友好型中间体、绿色农药制剂、生物农药制剂以及与之配套的新型助剂。鼓励企业推动农药生产清洁化、低碳化、循环化发展，引导企业完善生产管理制度，提升农药产品质量。强化行业监督管理，促进绿色植保产业高质量发展。

专栏 1：三大特色产业奋斗目标和重点

一、奋斗目标

到 2030 年，全市规模以上工业企业数量达到 150 家以上；规上工业总产值 130 亿元，规上工业增加值 28 亿元，年均增速 8.0%；规上制造业总产值 100 亿元，规上制造业增加值 21 亿元，年均增速 8.0%，工业增加值占 GDP 比重进一步提升。

二、发展重点

（一）精细化工

推动细分领域做精做强，依托沃太公司光固化树脂、邦固公司烫印涂料、自由能气雾剂等重点企业优势领域，着力打造领军企业和示范项目，不断推进产业技改创新，持续做强高性能合成树脂、涂料、气雾剂等细分领域；切实做好暖企服务，加大对亿元企业经营状况监测和预警，抓准做实助企服务，推动企业稳产扩产；支持优势产品出口，鼓励企业积极参加展览会，扩大企业品牌影响力，推动精细化工产业高质量“走出去”。

规划项目：南雄市华南涂料全产业链资源服务平台。

（二）新材料

依托宏星华铝业、广东九彩、美瑞克微等重点企业，对接融入绿色建筑、新一代电子信息、高端装备、新能源等产业需求；立足毛竹、银杏等林业资源，推进“以竹代塑”，对接粤港澳大湾区绿色包装、纺织等产业；促进华南地区有色金属（铝业）上下游信息共享和协同创新，引进培育专精特新企业，打造一批新的亿元级企业，推动新材料产业链条贯通延伸。

规划项目：广东宏星华年产 220 万平方米铝模板循环产业园新建项目、南雄市华南地区铝业协同云平台。

（三）绿色植保

服务配套现代农业、林业产业、生物经济、卫生防疫等领域，着力引进华南、江浙及中部地区的优质企业项目，强化产学研协同创新，突破生物发酵、绿色制剂加工等关键技术，鼓励开发生产高效、安全、环境友好的农药新产品，积极参与农药产品质量标准、检验检测标准、生物农药技术规程等制定，以标准引领产业规范发展，加强植保专业队伍建设，培育新增一批规上企业和亿元企业，推动绿色植保产业聚势突破。

项目建设：南雄市植保产业基地项目。

第二节 积极培育三大新兴产业

立足南雄资源禀赋与产业需求，着力发展新一代电子信息、智能装备、低空经济等战略性新兴产业，看准时机布局未来产业，为全市经济长远发展攒足后劲。

新一代电子信息。配套粤港澳大湾区计算机制造、网络通信设备、汽车电子、智能移动终端等高端电子信息产业链供应链，探索构建“材料—组件—终端配套”的特色产业链。上游协同新材料产业发展壮大电子材料，中游培育电子元器件和电子专用设备制造，下游布局智能终端零部件业态，专注细分领域和核心业务，提升产品和服务可靠性。举办产业供需对接活动，加大新产品、新工艺推介力度。加快推动南雄市新型电子科技产业园项目建设，吸引电子配件相关企业落户。

智能装备。大力布局数控机床、智能检测装备、智能农机装备等业态，推动智能装备产业差异化协同发展。依托峰伟智能等企业，大力培育数控机床、金属切割机床整机及关键零部件制造，发展小型化、实用化、复合化加工车间，

强化高效智造能力。布局智能化仪器仪表，服务应用于工业、能源、轨交、环保、科研等领域；培育新型传感器，支撑消费电子、汽车电子、工业电子、医疗电子等行业发展；布局专用智能检测设备，适配电子制造、汽车制造、机械制造、医疗健康、节能环保、食品生产等行业发展。重点研发生产匹配现代农业发展的小型智能耕作机械、种植机械、植保机械、收获机械，结合宜机化农田建设推广应用。

低空经济。积极配合省推动通用机场建设，谋划打造集测试试飞、智能制造、场景应用、研学教育和服务保障等功能于一体的低空经济产业基地，吸引低空经济企业、航空运动协会、科研机构及产业资本落地。大力引进低空飞行器整机、元器件和零配件等制造项目，积极发展适航认证与飞行测试等关键环节。大力培育低空文旅、低空应急救援、低空农业、低空物流等业态，探索打造低空旅游体验基地。

第三节 扩量提质四大现代服务业

实施服务业扩能提质行动，促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，推动文化旅游出圈出彩、商贸服务提档升级、现代物流高效顺畅、金融服务助企惠民。

文化旅游。整合广府文化、红色文化、银杏文化、古驿道文化、民俗文化等多元资源，加快发展广府文旅、红色沉浸式体验、研学旅行、农文旅融合、数字文创、非遗产业化六大业态。推进广府原乡非遗保护传承建设项目建设，线上

线下推动非遗产业向规模化品牌化发展。促进农文旅融合发展，全面提升重点景区配套水平和运营能力，推进龙华山片区综合开发，打造帽子峰、珠玑、油山等一批文旅特色小镇村和乡村旅游精品线路，形成点上出彩、串珠成链的文旅发展格局。规划建设南雄白垩纪恐龙主题乐园，强化科普宣传、自然教育、研学旅游功能。活化利用黄木岭红四军脱险地、红军长征入粤第一仗遗址等红色资源，继续擦亮“重走长征路”红色品牌，支持水口镇、油山镇整合红色资源创建3A级旅游景区。系统优化“吃住行游购娱”六要素，实现“引流入雄、品质留客”。

专栏 2：文化旅游产业奋斗目标和重点

一、奋斗目标

到 2030 年，文旅产业增加值占 GDP 比重显著提升，旅游收入年均增长超 10%，力争“十五五”末旅游人次超 200 万人次，旅游收入目标值超 20 亿元。

二、发展重点

大力推进“文化旅游+”，培育乡村旅游、红色旅游、户外运动、科普研学、休闲度假、温泉养生等业态。开发好利用好景区景点，完善旅游配套设施，增加民俗表演、美食集市等活动内容，进一步优化一日游、二日游、三日游精品线路产品。谋划打造珠玑古巷岭南非遗集聚区，推出非遗体验、非遗文创等文旅产品。加大文旅旅游宣传营销力度，加强在抖音、小红书、视频号等新媒体平台推送力度，大力开展客源地旅游招商推介，积极参加旅游博览会、推介会等。

三、规划项目

南雄市梅关古道及其周边整体提升工程、广东省韶关市入粤第一仗展示园建设项目、广府原乡非遗保护传承建设项目、南雄“白垩纪恐龙主题乐园”地质旅游科普研学综合体、南雄市龙华山片区综合开发。

商贸服务。推动商贸市场主体增量提质，积极培育限上

批发零售、住宿餐饮企业，组织企业申报韶关老字号、诚信企业称号、文明餐厅等商贸品牌；鼓励传统商贸企业转型升级，支持住宿餐饮主体整合美食、民宿、采摘、文创、康养等业态，创新多元化经营模式。坚持传统商圈升级与新兴商圈培育并举，推动维新路、八一街等传统商圈基础设施更新、环境品质提升，加强北城区、水西小岛等新兴商圈培育，打造特色商贸集聚区。提升购物、餐饮、家政、快递、维修、休闲、康养、健身等社区商业业态配置标准，打造具有南雄特色的便民生活服务圈，提升居民服务便利化水平。

现代物流。规划建设现代化物流枢纽，科学规划各镇（街道）物流网点，加大农村物流基础设施建设投入，建设县级物流配送中心、乡镇物流服务站和村级物流服务点，打造高效率、低成本、优服务的三级物流配送网络。建设南雄市电子商务产业园，整合全市电商服务站点，实现集存放、投递、电商便民服务、农资服务、金融服务等多项功能于一体。积极打造客货邮融合发展新模式，整合供销配送中心和农资配送网络优势，扩大客货邮融合发展覆盖范围，巩固全国城乡交通运输一体化示范县创建成果；衔接韶关“149N”现代物流设施节点体系及“陆港型国家物流枢纽”建设，积极融入北江航道扩能升级、粤赣运河前期研究等重大交通物流设施布局，预留疏港通道、联运场站及物流发展用地，布局多式联运配套设施，实现公路、航道、园区物流无缝衔接，将南

雄打造成为粤赣边界区域性物流节点。

金融服务。大力发展产业金融、绿色金融和普惠金融，持续提升金融服务实体经济质效。支持金融保险机构和民间资本助力县域产业健康发展，加强政银企对接，拓展“农旅贷”“工业助企贷”等定制化金融产品，强化重点产业、重点企业和重点项目的信贷保障。大力发展绿色金融，加大对林业经营、生态环境保护、污染治理、绿色建筑等领域的支持力度，丰富绿色信贷、绿色保险等绿色金融产品供给。重点推进普惠金融，强化小微企业、“三农”、特殊群体等薄弱环节金融支持，加大对设施农业建设、种业振兴、种植养殖大户、农产品精深加工项目、乡村振兴等领域的信贷支持力度；用好“粤兴贷”“裕农快贷”等乡村振兴特色信贷产品，推动金融赋能南雄智慧农业发展。

第四节 推动南雄产业园区提质升级

着力提升产业平台承载水平，创新“管委会+平台公司”运营机制，完善基础设施与配套服务，同步推进产业集聚和产城融合，强化南雄产业园区在经济发展中的主阵地作用。

提升园区承载能力。以省级“1+3+5”园区标准化试点建设为抓手，前瞻性谋划园区扩容提质，持续提升规模能级和综合竞争力。加速推进绿色植保片区二期土地平整并达到出让条件，继续往珠玑镇方向扩园，提前谋划选址工作，完成扩容土地收储约 5000 亩。加快基础设施建设，推进绿色植

保片区二期的道路、管网、箱涵等工程开工建设，按计划完成人才公寓建设，推动园区完善中水回用、固体废物收集转运中心等设施。构建综合能源管理体系，实施南雄产业园区智慧微电网改造项目，打造纯绿电供应源。升级园区智能化基础设施，广泛部署物联网传感器、高清摄像头等设备，构建高速可靠的通信网络。完善公共服务平台布局，推动华南涂料全产业链资源服务平台建设，提供检测研发、在线交易、供需匹配市场分析等服务，优化商务办公、科研孵化、中试基地、仓储物流、共享车间、检验检测等配套设施。

增强园区运营能力。推动园区平台公司强化“项目投融资”“企业管家服务”和“融创孵化”三大市场化功能，支持有条件的企业发债融资。促进各类资源要素向优质企业集聚，积极帮助企业纾困解难，推动重点企业和亿元企业稳产达产。推动设立一站式行政服务窗口，推行企业事项办理直通车制度。构建全生命周期服务体系，加强人才引培、金融财税、科技创新、品牌质量、安全应急、数字化绿色化转型等涉企服务，保障招引项目享受“一体式”政务联动服务、“一网式”审批服务、“一链式”全程服务的“三个一”帮办代办服务，切实降低园区企业综合运营成本。

促进产城融合发展。坚持“以产兴城、以城促产、产城融合”，统筹园区及临近区域配套设施规划，加快推进“六个一”建设（即一所中小学、一家医疗卫生机构、一个生活区、

一个商业区、一片公共绿地以及开通一条到城区的公共交通线路），满足园区职工居住、医疗、消费、出行、子女就学等需求，鼓励周边区域共建共享共用配套设施，实现生产、生活、生态有机融合，建设宜居宜业现代化园区。科学优化商业空间布局，建设集商务、会议、文化、娱乐等功能于一体的综合配套项目。探索将原南雄市中等职业学校南校区改造成园区人才一体化生活功能区，提供住房、食堂、便利店等生活和商务配套。

专栏 3：南雄产业园区奋斗目标和重点

一、奋斗目标

到 2030 年，实现总产值 105 亿元（年均增速 13%）、增加值 20 亿元、全口径税收 6 亿元、固定资产投资总额 14 亿元，增资扩产和技改项目个数达 45 个。

二、发展重点

大力提升精细化工、新材料产业集聚度，培育壮大绿色植保产业产值规模。加大优质企业梯度培育力度，力争新增 6 家产值超 5 亿元、2 家产值超 10 亿元龙头企业。持续拓展绿色植保片区用地空间，不断推进生产、研发、物流、仓储、生活服务和产品交易等基础配套设施建设，力争将绿色植保片区打造成为具有较强竞争力的特色产业园。做大做强园区开发运营公司，强化综合服务功能。

三、规划项目

南雄市新材料产业园扩容提质项目、南雄市植保产业基地项目。

第四章 强化科技创新支撑引领，加快培育新质生产力

坚持把科技创新作为南雄现代化建设的基础支撑和战略抓手，加强科技创新平台建设，提升企业创新发展能力，打造更具活力的创新生态，推动科技创新与产业创新深度融合，促进新质生产力培育加速萌发、形成、壮大。

第一节 高水平打造科技创新平台

聚焦创新载体培育、产学研协同平台建设发力，深化与各类创新机构和组织的研发合作，强化科技基础能力建设。

积极推进创新载体建设。发挥邦固功能膜材料工业设计研究院获批粤东西北唯一省级工业设计研究院培育对象的标杆作用，打造新型研发机构、企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室、产业技术创新联盟等一批创新平台，支持符合条件的企业申报国家级、省级中试平台，提升科技创新载体的支撑能力。谋划建设产业创新研究院，长期跟踪产业技术变革方向，打造成为集创新研发、中试转化、专业孵化为一体的开放式科技创新平台，提高产业公共技术创新和服务能力。加快推进市级以上高能级创新平台建设，到2030年，全市新增省级工程技术研究中心1个，培育创建市级重点实验室1个。

强化产学研合作平台搭建。以南雄产业园区为主阵地，支持企业与高校院所在南雄单独设立或合作共建院士工作站、研发中心、产学研试验基地、中试验证平台。深化与华南农业大学、韶关学院等院校合作，加快推进绿色植保创新研究院落地，打造教授工作站、博士工作站、学生实训基地等平台。充分用好中国科学院广化所孵化器等平台，争取更多产业项目孵化投产。探索打造新型特种精细化学品专业孵化器，搭建校企及科研院所“一体化”合作平台等，汇聚科技

创新服务资源。发挥南雄市科协优势，对接省、韶关市科协涉农院校、科研院所的优势资源，探索建设农业、林业产学研创基地，强化研发设计和专业人才支撑。

第二节 强化企业科技创新主体地位

下功夫培育壮大科技型企业，推动企业加快数智化转型，支持企业拉高质量标准水平，助力企业不断增强核心竞争力。

加大科技型企业培育力度。持续开展分级分类、动态式精准培育，完善科技型企业提档升级培育库，加快高新技术企业、科技型中小企业培育，争取新增一批省级制造业单项冠军企业。加强企业主导的产学研深度融合，促进企业在关键核心技术创新和新产品、新工艺突破中发挥作用。鼓励科技型企业实施项目研发和产品开发，支持企业主动牵头或参与科技计划项目攻关任务，推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。支持创新型中小微企业成长为重要科创节点。针对成长性高、爆发力强的高新技术企业，优先提供新项目用地指标、人才、融资等方面的政策扶持。到 2030 年，全市高新技术企业总数达到 70 家，培育专精特新企业 50 家。

全面提升企业数智化水平。抓住人工智能等新技术赋能红利，加快推进制造业“智改数转”，扎实开展中小企业数字化转型城市试点工作，组织移动、联通、电信等有实力的数字化服务商，摸排企业数字化转型需求，助力企业开展数字化改造诊断。推广更多满足中小企业需求的“小快轻准”数字

化产品和解决方案，加强数字化转型典型经验、优秀解决方案和产品宣传推介，进一步降低企业数字化改造成本。

推动企业以先进标准引领技术创新。鼓励邦固、衡光、自由能等省级制造业单项冠军企业积极参与修订制订行业标准、地方标准和团体标准，制定技术指标高于国家和行业标准、地方标准水平的企业标准，主动占领行业发展高地。积极推广首席质量官制度，推动企业导入卓越绩效管理模式。持续巩固提升计量、检验检测、认证认可等质量技术基础，打造质量基础设施一站式服务平台。完善广东省精细化工产品质量检验站服务功能，进一步提升检验检测公共服务能力。

第三节 着力营造良好创新生态

提高研发投入强度，加速创新成果转化落地，定向引育专业人才和团队，推进知识产权保护运用，推动科学普及提质扩面，大力打造活力开放的创新环境。

推动政企协同加大研发投入力度。积极争取上级科技专项资金支持，鼓励企业不断增加研发投入，形成持续稳定投入机制，到 2030 年，规模以上工业企业研发经费支出与主营业务收入之比达到 0.79%。聚焦精细化工、新材料、绿色植保等关键领域，实施一批重点科技创新项目。立足南雄产业高质量发展需求，支持现有科研院所、高新技术企业申报承担省、韶关市级重大科技项目。支持竹产业企业深化与科研院校合作，开展技术研发和工艺改进，开发轻量化文创产

品，提升产品品质和科技含量。

推进科技创新成果转化应用。完善科技创新成果转化机制，建立科技成果信息共享平台，提高科技成果转化效率，稳步提高技术合同交易额。建立企业需求征集机制，每年梳理技术难题清单，组织专家“点对点”精准对接。深入对接专家教授、博士团队，推动学术交流和联合研发。推行“企业出题、科技界解题”模式，约定合同经费和成果权属，推动创新成果在南雄转化。通过科技特派员下乡、科研院校县域设点等方式，提升基层科技服务能力，推动不少于5项农业科技成果转化落地。

加强专业人员和创新创业团队引进培育。全面落实“韶州工匠计划”、返韶留韶就业等各项扶持政策，组织开展各类人才项目申报，支持技能人才来雄、留雄就业。联合高校建立人才实习实践基地，吸引各类人才和优秀毕业生到南雄开展项目合作、创新就业活动。依托科技创新平台和重点企业，引进培育高层次人才、卓越工程师和产业“新工匠”。支持重点企业与知名院校联合培养技术型人才，研究共建化工技能学院，开设订单班、现代学徒制班，支持企业设立技能提升中心，针对员工开展阶梯式培训。持续加强住房、教育医疗、配偶就业等配套服务，让人才在南雄安心工作、舒心生活。

强化知识产权保护运用。举办知识产权法律法规宣传活动及培训活动，积极鼓励企业申请发明专利和商标。持续推

进高价值专利培育,每年遴选科技型企业重点培育,“十五五”期间力争每万人口高价值发明专利拥有量年均增长3%。持续开展知识产权质押融资入园惠企专项行动,支持中小微企业通过知识产权融资拓宽融资渠道、降低融资成本。强化知识产权协同保护,开展跨部门知识产权专项执法行动,进一步推进知识产权维权援助工作和知识产权纠纷调解工作。

推动科普高质量发展。提升南雄市科技馆科普基础条件,升级改造现有科普展品展项、更新开发科普展教资源,打造县级科普主阵地,提升全民科学素质。构建精准化服务矩阵,围绕青少年、农民、老年人等重点人群,实施科学素质提升行动,在“全国科普月”“全国科技周”开展大型主题活动。建立协同化支撑机制,推动企业与高校、科研院所合作,助力传统产业升级和新质生产力培育。持续推动“流动科技馆”进校园工作,强化农村学生科普教育工作,培养爱科学、学科学、用科学的优秀青少年。

第五章 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”,增强城乡区域发展协调性平衡性

坚持城乡融合发展一盘棋,优化国土空间发展格局,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,发挥乡镇联城带村节点和纽带作用,一体推进强县兴镇富村,不断开创城乡融合发展新局面。

第一节 优化城镇国土空间布局

严格落实“三区三线”²管控要求，构筑雄州城镇发展核，培育北部旅游发展带和东部农业发展带，打造西部、北部和南部三个生态发展区，构建完善“一核两带集聚发展，三区连片系统保护”格局，实现国土空间合理布局和高效利用。

强化“一核”引领功能。构建城镇发展极核，突出中心城区主体地位，完善基础设施建设和综合服务功能，提升人居环境品质。促进老城区、北城片区与南雄产业园区协同发展，提高产业项目用地保障质效，打造新型城镇化战略发展平台，增强县域辐射带动能力，推动资源要素高效集聚发展。加强中心城区与珠玑镇的联系，促进服务圈、商业圈、生活圈深度融合，积极推动雄州—珠玑一体化片区高质量发展。加强对城区南部恐龙化石群省级自然保护区、农田和丘陵林地的管控保护，夯实可持续发展绿色根基。

加速“两带”特色拓展。依托南韶高速、国道 G220、省道 S342 等交通要道，串联小城镇发展带和农业主产区，打造兼具镇级公共服务职能和农业服务职能的复合发展带。向北沿国道 G220 逐步形成以“梅关—珠玑”为核心的北部旅游发展带，全面提升珠玑古巷、梅关古道等重点景区配套水平。向东沿省道 S342 积极打造东部农业发展带，扩大优质稻（丝苗米）、脐橙、李果、中草药、茶叶等优质特色农产品供给，

² “三区三线”是指：城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间所对应的区域，以及分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

提升农产品综合生产能力。

促进“三区”绿色提质。规划打造西部、北部、南部生态发展区，西部生态发展区包含百顺、澜河、帽子峰三镇，以及全安、珠玑两镇北部区域；北部生态发展区包含珠玑、邓坊、油山、乌迳四个镇的北部区域；南部生态发展区以青嶂山为主的大片连续山体组成，包含古市、主田、江头、水口、南亩、坪田六个镇的南部区域。进一步厚植绿色底色，注重森林公园、自然保护区等重要生态空间的保护和修复，提升山林、河网、湿地、农田等生态空间的完整性与连通性，统筹保护林地、水网、耕地、野生动物栖息地及珍稀物种迁徙通道，强化乡镇内部绿地等重要生态斑块的系统性管护。

第二节 提升县城综合承载能力

深刻践行人民城市理念，促进县城空间资源配置、市政设施提档升级、人居环境提质增效，增强经济支撑能力，全力打造宜居、韧性、智慧的高品质现代化中心城区。

系统推进县城扩容提质。坚持高水平规划引领，以“一环、一轴、一心、三城”空间格局为核心，科学布局生产、居住、产业、公共服务功能，进一步拓展发展空间。一环为打造浈江、凌江、金刚河环城五彩风光带；一轴为修复以浈江路—大成街—洋汾水路共同组成的串联浈江南岸、北岸及北城的精神轴线；一心为建设以浈江北岸三影塔及其周边区域为重点的城市客厅；三城为推动外圈产城融合、中圈新城建

设、内圈老城焕发活力。优化产城融合布局，建设产城融合骨干道路，实现产业园区与县城核心区的无缝衔接，加快构建“工作在园区、生活在城区”的便捷通勤圈。实施新能源智慧充换电基础设施建设、北城区新型城镇化开发等城市功能提升项目，支撑产业、人口、要素高效集聚。大力发展商贸流通、休闲娱乐、文化旅游、居民服务等服务业，推动城区成为辐射全域的集散中心、综合服务中心和区域消费中心。

深入推进城市更新改造。完成县域充换电设施补短板项目建设，不断满足群众日益增长的电动汽车充电需求。加快完成管道天然气建设及管道智慧化更新改造项目，提升城区居民用户燃气安全用气保障水平。实施城乡污水处理和管网建设工程（二期），完善中心城区污水管网系统，推进小区雨污分流改造。做好县城体检与风险防控，完成城镇老旧小区改造、城中村提升改造更新、危旧房改造项目（城区范围），系统完善排水、排污、电力电信、道路、消防、照明、停车位、公共服务设施。实施南雄市城市更新改造项目，推动雄东路、迎宾大道、北城大道、雄州大道、环城东路、雄南路等老旧街区改造，推进建筑风貌管控优化、路面修复、路灯更新、景观设计融入。

提升县城人居环境质量。打造绿色生态空间，加强雄州公园及浈江、凌江滨江公园等场所的保护，高标准推进园林景观建设，结合社区生活圈布局社区公共绿地，精细化做好

绿化空间养护，打造三江六岸美丽县城。升级改造城区垃圾压缩中转站，布局垃圾智能分类投放设施，常态化开展环境卫生整治专项行动，全面提升县城精细化管理效能。持续开展占道经营、流动摊贩、户外广告、违法建设等市容秩序整治专项行动，建立健全长效管理机制。高标准建设一批公厕设施，为群众如厕提供方便。

第三节 强化乡镇联城带村功能

统筹抓好镇村典型培育、产业发展、功能提升，全面激发镇域经济发展动能，加快实现差异化品质化发展。

抓好镇村培育建设。持续巩固提升前三批典型镇村创建成果，完成第四批省级典型村培育建设。分批完善非典型镇基础设施，推动非典型镇逐步达到典型镇建设标准。实施中心镇现代化建设行动，不断完善服务圈、商业圈、生活圈功能。创新组团式、片区化发展模式，推动地理位置相邻、功能相近、条件相似、产业相联的镇村形成片区组团，以“广府原乡·融湾联赣”、“银杏染秋·生态发展”等镇村片区组团为抓手，整体统筹资源配置，协同培育特色产业，一体推进共同富裕。健全美丽圩镇长效运营机制，推动圩镇管理由“短期整治”向“长效治理”转变，促进圩镇运营由“输血”向“造血”转变，实现圩镇环境品质和经济活力的持续提升。

壮大主导特色产业。推动雄州、乌迳、珠玑、全安、湖口、古市6个镇（街道）连片发展，做强特色精品农业，做

大轻工制造和农产品精深加工业，做优文化旅游、商贸服务、现代物流、电子商务、健康养老、居民服务等服务业，保障南雄产业园区开发建设，打造全市产业高质量发展核心区。引导坪田、界址、水口、南亩、黄坑、邓坊、油山 7 个镇充分利用自然资源和人文资源，壮大发展农产品精深加工和农村电商，积极发展特色优质种养产业，深入推进农文旅体融合发展，打造全市产业高质量发展重点区。鼓励主田、江头、帽子峰、澜河、百顺 5 个镇整体保护南北山体生态屏障，因地制宜发展农业、畜牧业、林业、旅游业、水产业，统筹推进生态产业化、产业生态化，加快推动资源资产价值化，促进三产融合发展，打造全市绿色产业高质量发展功能区。

专栏 4：镇域乡村产业发展方向和重点任务	
一、雄州街道	
	<p>发展方向：传统农业、特色种植、农产品加工、轻工制造、能源生产及现代服务业（商贸服务、现代物流、电商服务、特色文旅、健康养老、居民服务）。</p> <p>重点任务：优化工业产业结构，增强核心竞争力。丰富消费业态和场景，提升民生保障品质。推动产业融合发展，延伸产业链条。规范农村集体“三资”管理，积极盘活资源资产，充分用好驻镇帮镇扶村帮扶力量。</p>
二、乌迳镇	
	<p>发展方向：特色种养（黄烟、脐橙、辣椒、晚香玉笋）、加工制造、文化旅游。</p> <p>重点任务：优化农业种植结构。承接珠三角农产品深加工、服装加工、电子加工等产业转移。推动“三色”文旅资源整合（红色遗址、绿色湿地、古色村落）。强化品牌建设，拓宽销售渠道。</p>
三、珠玑镇	
	<p>发展方向：特色农业（丝苗米、南药）、文化旅游、食品和农产品加工、“鹅王”特色餐饮。</p>

<p>重点任务：提升特色农业规模化水平，做强农业产业品牌。加强历史文化保护与活化利用，擦亮“广府珠玑”核心文旅品牌，丰富文旅业态与消费场景。盘活乡村工业资源，培育产业新增长点。突出联农带农富农，完善利益联结机制。</p>
<p>四、全安镇</p>
<p>发展方向：现代农业（粮食、稻虾轮作、高山茶、食叶草、香芋）、竹产业、生态工业（陶瓷、纸制品制造、电子配件、竹制品加工）、文化旅游。</p> <p>重点任务：开展粮食产能提升行动、特色产业提质工程、农旅融合升级行动，拓展林业多元价值。开展园区和产业示范带建设，加强工业项目储备，推动企业升规做强。丰富文旅消费体验，构建“文化+旅游+体育”生态体系。</p>
<p>五、湖口镇</p>
<p>发展方向：黄烟、丝苗米、特色果蔬、商贸物流。</p> <p>重点任务：培育通衢经济，激活消费动能。以“岭南粮仓”核心定位为引领，推动产业向精细化融合化发展。引入社会资本市场运营，不断壮大村集体经济实力。构建“核心品牌+分支品牌”矩阵，打响湖口招牌。</p>
<p>六、古市镇</p>
<p>发展方向：现代农业（黄烟、种养）、农产品深加工、生态旅游、现代物流。</p> <p>重点任务：做强农业全产业链。推动农文旅深度融合。推动工农互补。完善资金、人才等要素保障。</p>
<p>七、坪田镇</p>
<p>发展方向：优质种养、银杏经济、农村电商、文化旅游。</p> <p>重点任务：构建银杏全产业链。丰富文旅业态供给，培育多元消费场景。构建直播矩阵，拓宽农产品产销对接渠道。构建丝苗米“种植+加工+销售”产业体系。</p>
<p>八、界址镇</p>
<p>发展方向：特色农业（脐橙、肉鸡）、农产品精深加工、文化旅游。</p> <p>重点任务：统筹资源配置、品牌建设、产业布局。打通农产品加工、销售环节，探索农文旅融合发展路径。构建利益联结机制，激活农村资产，创造更多就业岗位。强化组织、资金和人才保障。</p>
<p>九、水口镇</p>
<p>发展方向：传统种植、养殖业、特色农业、红色文旅。</p> <p>重点任务：推动黄烟种植提质升级、粮食生产稳产增收，促进畜禽养殖绿色发展，</p>

支持水产养殖集群发展，大力发展中草药种植和订单农业，推动农特产品加工产业链升级，构建乡村价值变现机制，完善交通、水利基础设施和景区配套设施。

十、南亩镇

发展方向：种植业、“两茶”产业（茶叶、油茶）、林下经济、农旅产业。

重点任务：延伸“两茶”产业链，推动农旅深度融合发展。盘活林地资源，招引国家储备林项目和发展林下经济，激活闲置资产资源，培育村集体产业项目。聚焦重点产业精准招商，吸引乡贤投资兴业。

十一、黄坑镇

发展方向：烟稻产业、畜牧产业、特色果蔬、乡村文旅。

重点任务：新建 1—2 个特色产业园区，打造 20 个以上农业生产基地。培育分工协作的多元市场主体。塑造特色鲜明的品牌形象。健全联农带农共赢机制。

十二、邓坊镇

发展方向：优质农业、生态种养、农产品加工、农村电商、乡村体育旅游。

重点任务：推动农业产业提质发展。深化农文旅体融合发展。培育新业态新模式。强化基础设施和人才队伍建设。

十三、油山镇

发展方向：“1+3+N”乡村产业体系（1 个红色文旅产业、3 个特色农业集群、N 个融合业态）。

重点任务：打造粮油烟、精品果蔬、生态种养融合三大产业带。开发“红旅+农旅”融合产品，提升文旅节庆活动影响力。拓展农产品精深加工环节，推广“农业+手工业”“林+菌”“林+药”“林+蜂”等业态融合模式。

十四、主田镇

发展方向：特色农业、生态旅游、林业产业、水产业。

重点任务：打造“金穗飘香农业产业示范带”。扩大共富车间规模。深化农文旅融合。发展绿色新兴产业。推动村域经济特色化差异化发展。

十五、江头镇

发展方向：特色种植、竹木制品加工、农产品精深加工、康养旅游。

重点任务：优化提升交通设施、公共服务配套设施，大力开发温泉资源和文旅产品，打造全域康养旅游新格局。塑造“乐游江头”特色品牌，拓宽对外宣传渠道，推出系列活动引流。完善组织、资金和人才保障。

十六、帽子峰镇

发展方向：特色农业、乡村旅游、加工制造。

重点任务：构建“一心三带”产业空间布局，强化圩镇核心带动能力，高标准建设洞头村特色民宿餐饮文旅带，加快建设坪山、上龙、梨树村现代农业产业示范带，着力构建 S342 沿线制造加工产业集聚带。

十七、澜河镇

发展方向：特色农业、竹木深加工、工矿研学、温泉康养、红色文旅。

重点任务：推动传统产业优化提升，培育三产融合发展亮点。推进山林资源整合流转，加快闲置资产盘活。完善基础设施配套，强化要素保障支撑。

十八、百顺镇

发展方向：特色种养、竹产品精深加工、乡村旅游、农村电商。

重点任务：优化农业生产结构，推进现代农业技术应用，提升农产品质量。推动竹产品加工技术创新，加快向规模化集约化发展。打造多元旅游产品，拓宽农产品销售渠道。强化区域公共品牌建设，健全品牌保护机制。

提升圩镇服务功能。持续推进政务服务向基层延伸，实现更多政务服务事项就近办、自助办。优化教育、医疗、文化等民生资源配置，提升公共服务共享水平。着力推进圩镇农贸市场及周边巷道提级改造，完善停车位、充电桩、物流配送、绿化、文化设施，全面提升圩镇承载能力与服务水平。常态化开展镇容镇貌、交通秩序、违规占道经营等专项整治，因地制宜建设美丽街区，提高圩镇的特色化、品质化水平。

第四节 统筹推进城乡融合发展

健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素双向流动和优化配置，统筹城乡基础设施布局，推进城乡基本公共服务普惠共享，实现城乡同步发展。

畅通城乡要素双向流动渠道。推进城乡规划建设一体化，加强农村一二三产融合发展用地支持。改进优化乡村振兴人才驿站运营管理，持续推动科技特派员下乡服务。采取科研院所县域设点和打造产业项目等方式，开展各类人才交流对接活动，吸引更多专业技术人才和高校毕业生参与乡村发展。拓宽涉农主体融资渠道，发展多层次农业保险，提升普惠金融服务质效。用好用活各级各类资金工具，鼓励有实力的企业发挥资金、技术和管理优势，通过导入项目、提供技术支持、创造就业岗位等方式，增强农业农村发展活力。

推动城乡基础设施一体化。强化县镇村之间的交通联系，加强县城道路、干线公路、农村公路之间的衔接，打造便捷的城乡公共交通网络。推进县域供水一体化建设，推动规模化供水管网向乡村延伸覆盖，优化水资源配置和保障供给格局。推动城乡环卫一体化、市场化运营，全面提升精细化管理效能。完善应急抢险设施保障体系，统筹公园、广场、场馆、学校、酒店、人防工程等空间的应急功能转换，完善交通、水务、通信等关键基础设施设防标准，提升学校、医院、居民住房、工矿和危险化学品企业等的设防水平和承灾能力。

促进城乡基本公共服务一体化。有序促进农业转移人口市民化，推动公共资源按常住人口规模合理配置。充分发挥优质教育资源的辐射示范引领作用，推动基础教育高质量发展，深化县中帮扶工作，缩小城乡教育差距。深入推进县域

内“组团式”帮扶，推动县级优质的人员、技术、服务和管理下沉，深入落实执业医师服务基层制度，提升乡镇医疗卫生服务能力。加强县镇村三级养老服务建设，扩大乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率，满足城乡老年人多层次的养老服务需求。优化城乡文化资源配置，增加农村公共文化服务总量供给，持续推动文艺下乡、图书下乡、展览下乡，丰富村民的精神文化生活。

第六章 加快农业农村现代化，激活乡村全面振兴新动能

坚持农业农村优先发展，扛牢粮食安全责任，全力抓好现代农业产业发展，着力建设现代化和美乡村，深化农村综合改革，扎实推进乡村全面振兴。

第一节 增强粮食供给保障能力

系统推进耕地质量提升与资源保护，积极推进撂荒耕地复耕复种，持续提高粮食单产水平，全面稳定粮食和重要农产品供给。

毫不放松抓好粮食生产。严格落实粮食安全党政同责，出台粮食生产奖补政策，健全粮食生产激励机制，确保耕地保有量不低于 54.2 万亩、永久基本农田不低于 51.89 万亩。加快高标准农田建设步伐，持续推进农田“宜机化”改造示范，“十五五”时期规划新增和改造提升高标准农田 16.78 万亩，单造亩均粮食综合生产能力达到 400 公斤，全市优质稻种植

面积稳定在 45 万亩以上。持续推进水稻合理密植提单产项目、粮油规模种植主体单产提升项目实施，提高项目区域水稻亩均用种量、栽插密度。

严格落实耕地保护政策。强化南雄盆地等集中连片耕地保护，加强耕地和永久基本农田上种植作物的监管、引导工作，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。有序推进撂荒耕地整治利用，持续改善耕作条件，逐步开展复耕复种，引导复耕主体优先种植粮食作物。加强受污染耕地安全利用，探索节本高效的耕地安全利用新技术、新模式，稳步推进受污染耕地风险管控。充分用好“田长制”，常态化开展巡查，严格落实耕地“占补平衡”管理要求，提升耕地保护利用水平。

完善农田基础设施。加快南雄盆地灌区现代化改造，完成灌溉水网连通工程、各灌溉片区干支渠改造工程和信息化建设工程等项目建设，新增恢复和改善万亩耕地灌溉面积。推进农田水利基础设施更新改造，加强小型农田水利设施建设和管护。健全农业防灾减灾救灾长效机制，高标准建设易受洪水威胁的农田，整合气象、农业、水利等部门的数据资源，提高灾害预警的精准度和时效性。强化全过程监管，鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。提升农机化作业水平，支持老旧农业机械更新，持续推动水稻集中育秧和粮食烘干设施建设。

第二节 推动农业全产业链升级发展

壮大特色农业产业集群，扎实做好“土特产”文章，加速一二三产融合发展，培育壮大新型农业经营主体，加快把农业建成现代化大产业。

全链条做优丝苗米和梅岭辣鹅两大农业产业集群。构建“耕种管收储加销”的丝苗米全产业链发展模式，积极申报国家级丝苗米现代农业产业园，推广抗病高产优质新品种，建设良种繁育基地，提高丝苗米良种覆盖率，打造“科技育种—绿色种植—智能管护”生产体系；依托天润（南雄）粮食全程社会化服务中心项目，建设现代化丝苗米精深加工中心，打造优质原粮批发交易中心；大力发展粮食初加工和精深加工，开发精米、米糠食品、即食米粉、米酒等高附加值产品，探索在珠玑、湖口镇打造稻米产业文旅路线。培育从养殖到餐桌、从食材到商品的“辣鹅”全产业链，打造南雄梅岭辣鹅畜禽主品牌，提升梅岭鹅王美食街影响力，鼓励企业创建农业品牌，打造特色美食体验店，开发辣鹅预制菜、休闲食品、礼品装等衍生产品和辣鹅主题文创产品。

大力发展畜禽、水产、黄烟、水果等特色产业。引进现代化畜禽养殖知名企业，全面推进畜禽养殖场标准化、规模化、生态化改造，鼓励大型养殖企业延伸形成养殖、屠宰、加工全产业链发展模式。实施畜禽种苗繁育生产加工项目，建设现代化养殖基地。大力发展生猪产业，稳定能繁母猪保有量，提升养殖场自动化、智能化水平。加快推进渔业转型

升级，引进推广先进水产养殖模式，稳步推进稻渔、稻虾综合种养，着力打造规模化共作示范基地。推动黄烟产业提质增效，建设集中连片的优质黄烟种植基地，鼓励黄坑、湖口、古市、水口等乡镇深化“烟稻轮作”模式。巩固提升三华李、脐橙、皇帝柑品质，鼓励农户种植蓝莓、猕猴桃、红心蜜柚、沃柑、高山李等水果作物，支持湖口、古市、界址、黄坑、油山、江头、帽子峰等乡镇引培农产品精深加工企业，进一步完善仓储保鲜冷链物流设施，提升产地产后处理能力。

加快培育农业新质生产力。针对南雄丘陵地形特点，引进适配性强的小型智能化农机设备，提升主要农作物生产机械化水平。推广智能灌溉、数字化管控等技术，部署土壤墒情、光照温度、物联网等监测设备，实现种植养殖环境精准化管控。推广“N2N”绿色生态循环农业模式，配套完善自动饲喂、环境调控、粪污处理等智能设施，用好南雄市畜禽粪污集中处理中心，强化畜禽粪污资源化利用。大力发展智慧农业，进一步深化无人机、遥感技术等在现代农业中的应用。充分发挥“双百行动”作用，培育一批本土“土专家”“田秀才”“乡创客”，加大“新农人”培育和遴选力度，引导更多乡村能人参与农业发展和农村建设。

完善现代农业经营体系。大力扶持农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，新增若干省级、市级农业龙头企业。实施基层组织联农带农提升行动，“十五五”

时期建成或培育各类联农基层合作组织 20 个以上。推广“龙头企业+合作社+农户”经营模式，引导农民专业合作社规范化建设，支持农户以土地经营权、劳动力入股。支持镇域农业社会化服务公司、合作社发展壮大，建设区域性农机服务中心，为农户和企业提供专业化服务。推动农资服务终端对农业产区的全覆盖，基本实现农资物流配送、农事作物服务在市内 2 小时全覆盖。

打响“雄字号”农产品品牌。实施“增品种、提品质、创品牌”行动，引导各类农业经营主体参加“粤字号”、粤港澳大湾区“菜篮子”、广东省名牌产品、“全国名特优新”农产品品牌评选。统筹推进镇域特色农产品品牌建设，鼓励雄州培育“瑶坑果干”等品牌，逐步打造“南雄腊鸭”区域公用品牌；支持珠玑提升“珠玑南药”的品牌影响力；鼓励湖口以“岭南粮仓”公共品牌为统领，培育“广府雄酱”“紫土香米”“蛮古佬牛干脯”等优势品牌；支持乌迳推广“乌迳黄烟”“孔江柑橘”等特色农产品。做强农产品品牌链，建立完善生产标准，构建“从生产到销售”全程可追溯体系，组织农业企业参展广交会、农产品展销会、农博会等活动，提升农产品品牌知名度。

专栏 5：现代农业产业奋斗目标和重点

一、奋斗目标

到 2030 年，全市农林牧渔业 GDP 年均增长 3%；生猪年出栏量达到 40 万头，家禽年出栏量达到 1500 万羽，水产品年总产量突破 1.85 万吨；农业社会化服务规模达到 60 万亩次以上，供销社系统已建成冷链项目库容使用率达到 75%以上。

二、发展重点

优化生猪、家禽养殖结构，加快发展水产健康养殖，完善烟叶种植布局。加大农业科研投入，将智慧农机、智能设备推广应用于粮食种植、设施农业、畜禽养殖等多维农业生产场景。优化升级农资农技服务网络，深化农产品产销对接合作，扶持培育一批农业龙头企业、标杆合作社和示范家庭农场。不断提升丝苗米、梅岭辣鹅品牌价值，大力宣传推广南雄特色农产品。

三、规划项目

南雄市新供销天润现代农业发展有限公司粮食仓储、加工项目、南雄市畜禽种苗繁育生产加工项目、南雄市丝苗米产业种业振兴提升项目。

第三节 建设更加和美宜居乡村

学习运用“千万工程”经验，实施乡村建设行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，建设现代化的岭南和美乡村。

推进基础设施提标升级。加快推进农村道路、水利、电力、通信、物流等基础设施升级改造，构建更加便民利民的保障网。持续完善乡村交通路网，加快单改双道路建设，完善通村入户道路建设。加大电网建设力度，加快农村电网改造升级。推动农产品冷链物流、电商快递等下沉乡村，构建运转高效、城乡贯通的现代流通网络。推进数字乡村示范村建设，实现镇、村、村小组视频监控全覆盖。

推动农村人居环境整治提升。积极引导农户主动开展存量农房外立面美化，指导农户新建农居参照《南雄市农房风貌规划》《韶关市农房风貌建设与提升指引》（新建篇）执行，推动农房与乡村整体风貌蝶变升级。持续推进“厕所革命”，全面完成农村户厕无害化改造，建立健全农村公厕运营维护

机制。持续开展村庄清洁行动，推动农村生活垃圾源头分类减量。推进农村生活污水治理攻坚，优先解决人口聚集区、水源保护区等重点区域污水问题，全面提升污水处理设施覆盖率与稳定运行率，逐步健全运行维护管理机制，加强镇村运维人员培训，持续巩固生活污水治理成效。推进村庄隙地、庭院、道路与河道的绿化建设，优化提升村庄宜居品质。

打造和美乡村建设南雄样板。分类有序、片区化推动乡村振兴，实施全域乡村建设提升项目，系统推进农村人居环境整治、基础设施提升、产业升级发展、资源资产盘活、运营能力建设。支持雄州街道荆岗村、油山镇上朔村、水口镇箬过村、乌迳镇新田村打造红色农文旅融合发展示范村，支持主田镇主田村打造乡村旅游示范村，支持帽子峰镇洞头村打造文化和旅游特色村，支持全安镇河塘村、陂头村打造工业邻里产村融合发展示范村，探索形成和美乡村建设的南雄实践样板。

第四节 持续深化农村综合改革

紧盯农村改革重点领域和关键环节，推动资源要素优化配置，管好用好农村资源资产，建立健全常态化精准帮扶机制，增强农村发展动力活力。

深化农村集体产权制度改革。壮大农村集体经济实力，积极盘活村集体和村民的土地、闲置房屋、校舍、厂房等“沉睡”资产，发挥强镇富村公司经济功能，开发“农土特”种养加

工、乡村振兴车间、康养旅居等项目，逐步拓宽经营范围，不断增强造血能力和带动能力。坚持“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的改革导向，推动形成多元化的股份合作模式。规范农村集体资产和财务管理，加强村级民主理财、民主监督。全面完成农村集体资产清查核实工作。深化集体林权制度改革，系统开展多样化的探索实践与试点示范，力争在林业发展机制、建设体系和改革成效上实现新突破。

稳步推动农村土地制度改革。统筹推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地“三块地”改革，探索宅基地规范管理、自愿有偿退出、闲置农房盘活利用机制，有序推进农村集体经营性建设用地入市，进一步激活农村存量土地资产。鼓励农户将合法拥有的宅基地、住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，引导发展休闲农业、餐饮民宿、农村电商等乡村产业。强化乡村发展用地保障，年度新增建设用地指标优先向重点项目倾斜。采用土地流转、闲置宅基地盘活、集体建设用地整理等方式，优先保障产业项目用地需求。

扩面提质开展全域土地综合整治。稳妥推动空心村撤并整合，推进农用地整备、宅基地搬迁腾退及生态重塑；促进人口持续减少的乡镇集约聚集发展，探索镇村组团发展、连片发展路径，推动土地资源高效整合。加快推进耕地集中连片整治，打造多批次百亩方、千亩方农用地整治项目。扎实开展耕林空间治理试点，优化耕地及永久基本农田空间布局。

建立土地整治与特色农业、生态文旅、绿色工业等产业导入的联动机制，推出更多“土地整备”“弹性供地”政策工具，实现“良田成片、产业集聚、村庄集中、生态优美”。

健全常态化监测帮扶机制。充分发挥驻镇帮镇扶村作用，深化产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶，提高乡村产业发展质量。扎实推进“千企帮千镇、万企兴万村”行动，发动社会力量支持整县整镇、多镇连片推进乡村振兴。鼓励镇域用好帮扶资金，争取更多金融资源投入乡村振兴。推动防止返贫帮扶政策、社会救助对象常态化帮扶政策和驻镇帮镇扶村机制有效衔接，全面加强兜底保障式帮扶，积极推进发展提升式帮扶，提升农民工资性收入，增加农民经营性收入，拓宽农民财产性收入渠道，坚决守住不发生规模性返贫底线。

第七章 毫不动摇守护绿水青山，书写美丽南雄壮美新答卷

坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，进一步推动生态优势转化为经济优势，大力发展绿色生产力，着力打造人与自然和谐共生的绿美南雄。

第一节 推动城乡绿化一体建设

推动城乡扩绿兴绿护绿，强化古树名木保护管理，推进自然保护地建设与生态修复，厚植绿色发展生态本底。

全域推进绿化美化提质扩面。深化“林长+”机制牵引效能，全力增加森林资源总量、提升森林综合质量。打造路林

相融的绿美景观，科学有序对干线两侧山体的森林进行林分优化、林相改善。推进城乡一体添绿增美，重点围绕“四旁”“五边”植树空白点、房前屋后种植生态效益好的乡土阔叶树种，谋划打造环珠玑省际高质量乡村绿化景观带（全安—珠玑段）；聚焦绿美村庄发力，完善珠玑镇村庄绿化规划，加快打造梅关古驿道绿美广东示范点。持续开展义务植树，深化园林科普教育。

提升古树名木保护水平。积极推进古树公园、森林乡村、绿美古树乡村和古树名木打卡点建设，严格保护古树名木及其生长环境，加大野生动植物保护力度。推动古树名木保护与城乡人居环境改善、历史文化利用、生态旅游发展相融合，让更多村民共享生态红利。实施古银杏保护工程，保障古银杏专业养护投入，建立“一树一档、专人管护、动态监测”的长效管护机制。建立健全古树名木年度体检、抢救修复和认养管护制度，加强实时动态管理。

深化绿美保护地建设。全力推进广东南雄小流坑—青嶂山省级自然保护区、广东坪田古银杏森林公园、韶关南雄珠玑梅关森林公园等自然保护地整合优化，争取将南雄恐龙化石群省级自然保护区升级为国家级自然保护区，创新自然生态资源保护体制机制，协助韶关市加快南岭国家公园管护、预警、保护体系建设，构建具有南雄特色的自然保护地体系。加大野生动植物保护力度，以精细化保护管理构筑生物多样性

性保护网络。实施广东省南雄市孔江国家重要湿地保护与利用项目，加强湿地生态保护与修复，强化生态状况监测评估。

第二节 全面提升生态环境品质

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化“无废城市”建设，全方位全地域全领域加强生态环境保护，推动污染防治攻坚向美丽建设拓展。

推进大气污染防治。落实协同减污降碳机制，加强园区现有 VOCs 自动监测系统在线平台的运行维护与管理，强化园区企业 VOCs 综合治理，持续开展扬尘综合整治工作。推动重点行业超低排放改造，深入推进工业锅炉和炉窑提标改造，有序推进移动源和社会面源污染治理，严格抓好污染天气应对管控，强化执法监管能力建设，推动空气质量持续改善，确保环境空气质量六项指标稳定达到国家二级标准。落实露天焚烧及野外用火管控，有效控制露天焚烧行为。优化餐饮油烟面源精细化管理，加大烟花爆竹管控力度。

推进水环境综合治理。推动浈江、凌江等主要廊道源头防治、生态治理与修复，高质量建设江河湖库碧带网络，积极申报建设国家级幸福河湖项目，完善绿美碧道建设。做实江河保护治理，持续落实县镇村三级护河机制，持续开展县管河道保洁，巩固河坪断面水质达标成果。加强饮用水源保护区管理，深入推进南雄市“千吨万人”城镇饮用水水源地清理整顿和规范化建设工作。实施浈江流域沿河排口整治及污

水管网建设、浈江流域农业面源生态治理及水生态修复、韶关市北江水系（浈水南雄市段）水环境综合治理等项目，推进宝江入河口生态治理提升，确保重点流域水质稳定达标。

深化土壤污染防治。继续实施土壤污染防治行动，深化土壤污染状况详查成果运用，进一步强化源头防控。严把建设用地准入关，严厉打击涉土壤环境污染违法行为，建立污染地块名录库，实现土壤环境联动监管。持续强化农用地土壤污染源头防控，稳步提升受污染耕地安全利用水平。持续开展酸化耕地治理，探索形成降酸、阻酸、控酸等差异化治理路径，稳步恢复受污染耕地生产功能。

深入推进“无废南雄”建设。加强固体废物污染防治，推动企业开展危废规范化管理，组织开展化学物质信息化管理，健全固体废物全链条管控体系。实施固体废物综合治理，持续提升固体废物减量化、资源化、无害化水平。严厉打击固体废物异地倾倒违法行为，切实保障区域生态环境安全。完成建筑再生资源综合利用项目建设，促进建筑垃圾减量化、资源化、无害化处理。加强生活垃圾终端智能分类处理项目运营，提升生活垃圾分类投放、收集、运输和处理体系能力。

第三节 积极推进生态资源价值转化

坚持产业生态化、生态产业化，系统推进生态资源高水平保护与高效率转化，将生态优势转化为发展胜势。

拓宽林业经济和林下经济发展空间。扩大油茶、毛竹、银杏等种植规模，培育引进林产品精深加工企业，构建“企业+专业合作社+基地+农户”的新型经营模式。扩大竹林集约化种植，开发竹林观光打卡点，积极参加竹产业招商大会、论坛峰会等活动，加强与行业协会和龙头企业的对接合作，推动更多优质竹产业项目落地。做大做强茶叶产业，打造茶园示范基地，支持全安、南亩等乡镇稳定提升茶叶产量质量，探索“茶园观光+采茶研学+品茶赏艺”的茶旅体验模式，加快形成集规模种植、精深加工、文旅赋能、品牌建设、市场推广于一体的现代茶叶产业链。推进林业碳汇开发及碳指标消纳回购，逐步建立碳汇交易、生态产品认证机制，吸引粤港澳大湾区资本参与林业开发，探索推动生态价值转化的有效途径。鼓励全安、南亩、主田、澜河等乡镇推广“林药”“林菌”“林果”“林禽”等林下种养模式，推动林下经济向集约化、规模化、标准化方向发展。

大力发展水经济新业态。依托帽子峰林场凌江河省级水利风景区，培育发展滨水文创、水上运动、优质水开发利用等水经济业态，持续深挖本土或引进外来包装饮用水，打造具有南雄特色的优质饮用水品牌。利用水库库面、自来水厂、灌区渠道等水利工程空间，与社会资本投资合作开展渔光互补、光伏发电等绿色经济项目。支持全安镇、主田镇开发水上休闲旅游项目，大力发展垂钓产业，构建“养殖+垂钓+休

闲+观光+赛事”模式，完善垂钓场地、垂钓文化展厅、餐饮等配套设施。支持邓坊镇以漂流带产业区（邓坊村、里源村等）为核心，持续提升泉水谷漂流景区品质。

积极推进矿产资源价值转化。实施澜河镇国家工业遗产七四三矿魂旅游建设项目，推进原生活区旅游设施改造和基础设施完善，联合七四一矿开发工矿体验、温泉康养、科普教育等项目。科学推进矿产资源价值化，有序推动4个采矿权设置工作，做好江头镇江头村地热采矿权项目的前期勘查工作，推进广东省南雄市南亩铜多金属矿详查探矿权转采矿权工作，实施南亩矿区稀土矿项目。谋划开展矿产资源普查工作，推进矿山整治和生态修复，建立采矿损毁土地状况调查数据库，谋划实施中小型地质灾害治理工程，实现资源开发与生态保护协同发展。

专栏 6：绿色经济奋斗目标和重点

一、奋斗目标

培育壮大绿色低碳新兴产业，在全面绿色转型中打造经济新增长点。

二、发展重点

大力发展林木经济、林下经济、水经济等绿色经济形态，推动竹、茶产业向更高附加值的领域拓展延伸。依托优质生态资源，重点发展温泉康养、森林康养、旅居养老、生态研学等业态。坚持系统观念，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续开展绿色矿山建设。

三、规划项目

南雄市国家储备林项目一期、南雄市林下经济项目、南雄市林业碳汇项目。

第四节 加快发展方式绿色转型

聚焦推进产业降碳降耗、推动资源集约利用、推行生活绿色方式三大着力点，推动经济社会发展全面绿色转型。

深化产业降碳降耗节能改造。稳妥推进碳达峰碳中和，强化“两高”项目管控，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，落实新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或者减量置换等要求。支持企业开展节能升级改造，推进工艺装备更新改造，降低重点用能企业的能源消耗。鼓励企业加强节水技术改造与水循环利用，创建一批节水型企业标杆。梯度培育绿色工厂，充分挖掘具备培育条件且有提升潜力的企业，开展绿色化改造升级，鼓励申报市级、省级和国家级绿色工厂。大力推广绿色建筑、装配式建筑与绿色建材，加快实现城镇绿色建筑占当年新建建筑比例达到100%，装配式建筑占新建建筑面积比例达到30%，促进房地产行业低碳发展。

深入推进资源节约集约利用。推动土地高效利用，优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，促进现有城镇用地内部结构调整优化；全面清查批而未供、供而未用土地，加大闲置土地处置力度，积极盘活存量用地。强化水资源节约集约利用，全面提高农业、工业、城镇用水效率，严格建设项目水资源论证和取水许可审批，加强取水许可电子证照管理，依法依规征收水资源费。完善再生资源回收利用

网络，新建一批城乡社区回收网点，发挥南雄市废旧物资回收公司引领作用，打造“回收—分拣—处理—利用”全链条。

推行绿色低碳生活方式。增强全民节约意识、环保意识、生态意识，以绿色机关、绿色社区、绿色乡村、绿色家庭等创建为载体，推动绿色低碳宣传进机关、进社区、进乡村、进家庭，引导群众参与环境保护行动。推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗。深化餐饮“光盘行动”，持续推进反食品浪费。鼓励绿色出行，积极推广新能源车辆，加快建设绿色低碳基础设施，减少机动车污染排放。

第八章 积极落实扩大内需战略，挖掘经济增长潜能

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，供给端和需求端协同发力，大力提振消费市场活力，全力以赴抓招商促投资，把消费投资效能转化为经济增长动能。

第一节 激发有潜能的消费

促进传统消费转型升级，培育新型消费业态，打造特色消费场景，挖掘镇村消费潜能，营造安全放心的消费环境，增强消费对经济的拉动作用。

推动消费提质扩容。深入实施提振消费专项行动，结合重要节假日、季节特点和消费热点，策划主题消费活动，做旺街巷经济、夜间经济、城郊经济，打造南雄古城夜市城市IP项目，推进北城区商贸综合体建设，促进消费回流和辐射

周边区域。落实消费品以旧换新政策，深挖新能源汽车、智能家电、家装厨卫等大宗消费潜力，进一步扩大手机、平板、智能手表手环等数码产品消费。积极培育消费新业态，大力发展直播带货、即时零售、社区团购等新模式。促进房地产市场健康发展，落实购房优惠政策，多管齐下盘活市场。丰富春夏秋冬文旅消费场景，持续办好“姓氏文化节”“银杏观赏季”等系列文旅活动，促进消费从传统观光向沉浸体验转变。推动体育生活与经济行为深度融合，培育发展体育消费。

挖掘释放镇村消费潜力。推动乡镇商贸提质升级，争取乌迳第二农贸市场、水口镇综合性商贸中心等项目落地，高水平谋划湖口商贸集散中心建设，支持界址镇规划建设边贸市场与黄坑镇、主田镇改造升级乡镇商贸市场，推动工业品下乡、农产品进城双向流通。大力发展农村数字消费，创新开展“村播”“田播”等特色直播电商模式，推动直播与农产品采摘、农事活动、土特产展销、乡镇赶集、乡村美食节、文旅活动等相结合，发展“线上引流+线下消费”模式。推动智慧旅游、绿色消费等新理念新业态向乡村延伸，丰富适合乡村旅游和乡村生活的商品供给。

提升消费者权益保护效能。进一步推进“放心消费承诺行动”，推动经营者积极参与“放心消费承诺单位”和“线下无理由退货承诺店”申报，切实营造安全放心消费环境。提升消费维权处置效能，确保全国 12315 平台投诉按时办结率和举

报按时核查率稳定在 98%以上。完善覆盖生产、流通、消费各环节的质量追溯体系，切实筑牢消费者权益保护防线。加大侵害消费者合法权益违法行为曝光力度，通过典型案例警示震慑不法经营者。

第二节 扩大有效益的投资

牢固树立“项目为王”的鲜明导向，保持投资合理增长，提高投资效益，优化政府投资结构，完善投资体制机制，激发全社会投资活力，加强要素保障，扩大精准有效投资。

持续优化投资结构。坚持以项目为发展支撑，注重投新、投缺，推动投资规模增长与结构提质增效。优化政府投资结构，加大力度投资于人，提高养老托育、教育医疗等民生类项目的政府投资比重。聚焦产业发展、城市更新、生态环保、农林水利设施建设等重点领域，精准对接中央预算内资金、地方政府专项债、超长期特别国债等政策支持方向，谋划储备一批强基础、补短板、利长远的重大项目，以重大项目建设牵引带动有效投资。坚持尽力而为、量力而行，切实防范超越发展实际的无效投资，避免新增过剩产能的重复布局。

激发社会投资活力。加快完善植保产业园基础设施，吸引民营资本扩大制造业投资。深化政府和社会资本合作，进一步打破隐性壁垒，鼓励和引导更多民间资本参与公共基础设施、先进制造业、现代农业、文化旅游、商贸流通和绿色能源等领域建设。创新投融资模式，拓宽多元化投融资渠道，

规范推广政府和社会资本合作新机制，营造稳定、透明、可预期的投资环境。常态化推介商业潜力大、回报机制清晰的项目，畅通民间资本参与渠道。

强化项目要素保障。完善项目全周期服务推进机制，建立健全重大项目要素保障联动机制，引导土地、能耗、资金等稀缺资源向效益好、带动强的产业项目集聚。提升土地要素保障效能，争取更多项目直接使用国家、省、韶关市土地指标，优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，消化批而未供土地，推行工业项目“先租后让、租让结合”供地模式。推动管道天然气建设及管道智慧化更新改造项目实施，灵活采取向上争资、金融市场融资和招商引资等多种方式，加大项目资金筹措力度。

第三节 提升有实效的招商

紧盯粤港澳大湾区、长三角、中部地区等区域，持续拓展招商新渠道、新模式，提高招商的专业性和精准度，引进和落地一批优质项目，不断增强经济发展后劲。

聚焦重点产业链精准招商。明确招商主攻方向，围绕“一园三片区”规划布局，精准绘制精细化工、新材料、绿色植保等重点产业链图谱，科学构建企业招商储备库，做好目标企业、重点项目、关键环节的精准匹配，提高招商引资成效。充分发挥浩鑫、自由能、宏星华等本土龙头企业的磁吸效应，主动对接其上下游配套企业，开展“补链、延链、强链”招商，

促进产业链本地化配套和集群化发展。发挥南雄作为广东“北大门”的区位优势，积极吸引有意向拓展华南市场的国内其他地区企业，支持其将南雄作为布局广东乃至粤港澳大湾区市场的重要生产基地。

实施多元招商引资方式。深化“一把手”招商工程，完善市领导牵头、专业队伍主攻、部门协同联动的大招商工作格局。强化以商招商和平台招商，吸引上下游关联企业集聚，深化与行业协会、商会的合作，提高招商的专业性和精准度，推动产业集聚向产业集群升级。推行“带地招商”“带楼招商”“定制招商”模式，吸引好企业好项目入园发展。建立乡贤联络机制，定期拜访在外发展的南雄籍企业家与各界知名人士，以乡情为纽带引导其回乡投资或引荐优质项目，进一步拓宽招商引资渠道。

第九章 持续深化改革开放，激发高质量发展动力活力

坚持以经济体制改革为牵引，推进国家、省、韶关市各项改革任务落地，持续打造更优营商环境，深度对接粤港澳大湾区资源，努力打造内外开放合作新格局。

第一节 推进更深层次经济体制改革

推动国有资本做优做强，充分激发各类经营主体活力，推动财税金融改革创新，助力全国统一大市场建设，总结提炼破解发展难题的南雄实践经验。

深入推进国资国企改革。多渠道、多形式盘活国有资产，推动资源资产价值化，深化国有资产价值挖掘与市场运作。实施国有企业改革深化提升行动，充分发挥雄晟产投公司资产运营和资本运作功能，积极承接符合区域发展规划的重点项目，推动国投、雄晟、雄启等市属国企加快建立健全现代企业制度，逐步完善市场化企业运营、管控机制，增强自身经营能力和可持续发展能力。引导国有企业聚焦主责主业，优化产业布局，逐步减少对政府代建项目等非市场化业务的依赖。

激活民营经济发展活力。坚持“两个毫不动摇”，坚定不移支持民营经济发展壮大。推进“名特优新”个体工商户入库，做好帮扶培育工作，推动解决“个转企”难点问题。健全民营企业参与基础设施、重大项目建设的长效机制，持续向民营资本推介优质项目。完善民营企业、小微企业融资协调工作机制，帮助有融资需求的企业获得信用贷款。建立防范拖欠民营企业、小微企业账款长效机制，加快加力清理拖欠企业账款，提振民营企业发展信心。弘扬优秀企业家精神，依法保护民营企业产权和企业家权益。

深化财税金融改革创新。完善财政收入体系，引进培育壮大一批优质企业，提高工业税收贡献；推进涉土指标和涉矿、涉沙资源交易收入征管，推动自来水厂、公共地下停车场、公共屋顶等资产盘活及价值利用，努力增加非税收入来

源；推动成熟用地土地招拍挂，强化土地收入征缴管理。全面深入实施零基预算，取消支出基数、打破支出固化格局，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。深化预算绩效管理改革，将绩效管理贯穿预算编制、执行、监督全过程，加快构建成本预算绩效管理体系。积极探索实施“补改投”改革路径，完善特许经营权和使用者付费制度，提升财政治理效能和资金使用质效。

融入全国统一大市场。破除地方保护和市场分割，加强公平竞争审查刚性约束，扎实推进妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作。严查虚假宣传、违规有奖销售、侵犯商业秘密、商业混淆、商业诋毁等不正当竞争行为，着力营造稳定、透明、可预期的发展环境。健全行政执法监督检查机制，严格依法依规依程序履行职责、解决问题。健全跨部门、跨区域执法联动机制，一体推进法治监管、信用监管、智慧监管水平提升。

第二节 全力打造一流营商环境

学习借鉴粤港澳大湾区先进经验做法，打造更高水平的政务服务环境、企业服务环境、监管执法环境，吸引更多企业关注南雄、投资南雄。

推进政务服务提质升级。加快“人工智能+政务服务”改革，健全“一网通办”“智能化登记审批”“高效办成一件事”等工作机制，实施代办制、并联审批、容缺预审、集成服务。

打通部门间的数据壁垒，切实提升政务服务效能。不断完善升级政务服务中心功能，推动政务服务大厅、便民服务中心标准化规范化建设，实现政务服务事项“应进必进”。优化扩充“跨域通办”涉企政务服务事项范围和合作城市，促进更多直接关系企业群众的高频事项异地可办。推动办税服务厅向“前台精简受理、后台集中处理”模式转变，压缩业务平均办理时长。

构建亲清统一的新型政商关系。深入推进市领导和市直单位包保企业制度，定期更新企业诉求台账表，尽心尽力帮助企业协调解决问题困难。全面落实市场准入负面清单制度，完善破除市场准入隐性壁垒工作机制。健全招投标市场规范健康发展的体制机制，推广政府采购及工程建设项目远程异地评标模式，破除各类不合理限制与交易壁垒。强化依法监管与精准服务，健全招商引资、审批许可、涉企收费等重点领域的监管体系。

完善市场监管和执法机制。持续推进部门联合“双随机、一公开”监管工作，做好分类分级监管，进一步规范涉企行政检查，实现“进一次门查多样事”，最大限度减少对企业正常经营的干扰。构建涉企登记、审批、监管、服务、执法业务闭环，健全齐抓共管工作格局。推进跨部门信息归集共享，强化信用信息公开和共享，健全守信联合激励、失信联合惩

戒机制。持续推进包容审慎监管，落实轻微违法首违不罚、执法“观察期”等制度，推行关口前移执法新模式。

第三节 对接融入粤港澳大湾区建设

始终保持开放姿态，以更有活力的投资环境吸引粤港澳大湾区的资金、技术、人才等要素，扩大人文交流合作，在对接粤港澳大湾区建设中实现新作为。

积极有序承接产业转移。用好南雄产业园区承接产业有序转移主平台，积极争取省级促进产业有序转移资金。吸引粤港澳大湾区优质企业、商会协会和金融机构前来考察交流，聚焦精细化工、新材料、绿色植保、电子信息等产业，积极承接珠三角、长三角和中部地区的产业转移。深化与粤港澳大湾区高校和科研机构的交流合作，共建技术创新中心、专家工作站、学生实训基地等平台，联合推进技术研发、产品测试、成果转化、人才培养。探索“反向飞地”合作模式，支持推动跨区域产业孵化和协同创新，引导符合产业导向的创新成果和科技项目回流南雄。

深化横向纵向对口帮扶。加强横向帮扶协作，结合本土产业积极招商引资，邀请帮扶城市企业和资本参与南雄产业共建、园区建设、乡村振兴和民生改善；推动南雄与帮扶城市深化人才共享、项目合作和科技攻关，探索“湾区总部+南雄基地”“湾区研发+南雄生产”“引才在湾区、用才在南雄”等协作模式，探索建立明确税收流程、产值指标等利益共享机

制；强化标准化种植、冷链物流、品牌认证等环节，嵌入粤港澳大湾区农产品供应链；促进农产品产销两端精准对接，开通“农产品直通车”专线，降低腐损率和物流成本。充分发挥省级单位纵向支持效能，积极向上争取各类资金，精准赋能产业发展、新型城镇化试点、人居环境提升、“百千万工程”集成式改革等重点工作，培育形成一批标志性帮扶成果。借助“双百行动”高校、市委党校等资源，围绕“百千万工程”重点领域开展调查研究，推动智力成果在南雄有效转化。

深入推进人文融湾。加强与珠三角主要城市的交流合作，利用广府人恳亲大会、姓氏文化节及珠玑古巷景区的知名度和影响力，进一步发展广府珠玑文旅融合业态，让粤港澳大湾区游客沉浸式感受广府文化源头魅力。靶向引进粤港澳大湾区知名文旅企业和投资商、运营商、渠道商，开发差异化文旅产品，探索推出文旅优惠措施，提升全域旅游服务品质，增强对粤港澳大湾区游客的吸引力。面向粤港澳大湾区主要城市强化文化旅游规划和重点项目展示推介，积极亮相广东国际旅游博览会、各地文旅推介会等展会。以年轻人能听得懂、感兴趣的方式讲好南雄的银杏故事、广府故事、红色故事，持续提升在粤港澳大湾区的知名度。

第四节 加强对内对外开放合作

推进毗邻地区合作发展，强化与主要经济圈的经济联系，推动外资外贸稳量提质，拓展经济发展新空间。

扩大与赣南地区的互动协作。提升与信丰、全南等相邻县域连接道路等级，提高跨区域交通通行能力。深化文化旅游产业合作，共同开发跨区域旅游线路和产品，携手打造红色旅游走廊。强化知识产权协同保护，查处地理标志产品侵权假冒行为。开展跨区域联动执法行动，重点打击违法违规运输行为，健全信息互联互通机制。构建“跨区域审查协作”机制，与周边县市市场监管部门共享审查标准、典型案例，针对跨区域经营企业反映的政策壁垒问题，联合开展审查与整治，打破区域市场分割。建立健全南岭生态保护与绿色发展机制，携手大余、信丰、全南等区县强化河湖共管联防联控。

强化与全国主要经济圈的经济联系。积极对接京津冀、长三角、成渝地区双城经济圈、海南自贸港等重要区域，深化技术、资本与人才等方面的交流，鼓励本地企业参与国内重大展销活动，探索建立直销网点，将南雄特色产品推向更广阔市场。定向对接京津冀、长三角、成渝双城等地区的知名高校和科研院所，探索开展产学研合作活动。结合产业发展需要，积极走访国内主要经济圈优质企业，支持企业在南雄落地布局项目。

推动外资外贸提质发展。加强与韶关海关的合作，持续开展进出口政策宣传，推动烟叶、竹木制品等绿色产品走向海外。组织外贸企业参加广交会、“粤贸全球”、广州农产品

展等重点展会，助力企业拓市场、抢订单、增效益。鼓励企业积极开发跨境电商业务，进一步拓展海外市场。加强外资外贸企业对接招引，以扩增量提质量为目标，吸引更多技术含量高、带动能力强的外资企业落地南雄。健全外资企业联系服务机制，协调推动现有外资企业增资扩股、利润再投资。

第十章 加强现代化基础设施建设，夯实高质量发展基石

坚持问题导向、系统观念，聚焦重点领域，突出联网补网，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，推动城乡运行更加高效、更加安全、更加智慧，实现经济效益和社会效益相统一，更好满足现代化生产生活需要。

第一节 构建内联外畅的城乡交通网络

坚持以“融湾联赣”为导向，打通对外大通道、畅通内部微循环，提升全域路网通达深度、技术等级和出行服务品质，构建现代化交通基础设施骨架。

加快推进交通基础设施对外联通。优化高速公路出入口布局，提升与粤港澳大湾区及赣南县域的快速连通效率。主动对接岭南民族特色高质量发展廊道“干、枝、叶”规划布局，推动交通基础设施与廊道主干线、支线路网互联互通。提升铁路对外运输能力，积极配合开展赣韶铁路扩能工程前期研究工作。重点推进雄乐高速、井雄全高速公路（南雄段）项目前期研究，完成国道 G220 线南雄市过境段改线工程、省

道 S342 线南雄澜河至百顺段路面改造工程，升级改造韶赣高速珠玑巷服务区。积极配合上级部门启动粤赣运河前期工作，谋划推进南雄市通用机场项目建设，承载短途运输、空中游览、森林防火、应急救援等功能。

打造畅通便捷内部交通网络。着力推进“四好农村路”提标扩面，规划新建、改建农村公路约 500 公里。强化镇村、村村便捷联系，完成 46 条 144 公里较大规模自然村单车道改双车道改建工程、6 条 74 公里县道路面改造工程，实施 78 座危旧桥梁改造。推进“百千万工程”典型镇村重点路线、入省通道路域美化，建成 100 公里美丽农村路。服务工业园区、农业园区和旅游景区发展，完善南雄产业园区三个片区之间的道路建设，建成 4 条 12 公里产业路，完成 6 条 70 公里旅游公路建设，构建贯通产业路、串联旅游路、打通断头路的“大交通”路网格局。

提升交通运输现代化服务水平。进一步增强安全防护保障、提高防灾减灾救灾能力、推动绿色智慧转型赋能，夯实交通运输支撑基础。持续实施农村公路安全生命防护工程，以临水临崖、急弯陡坡等路段为重点，开展事故易发多发平交路口安全改造，保障群众出行出游安全。有序推进灾害频发区域农村公路灾毁隐患点处置，加强重点时段、重点路段巡查及风险排查整治，统筹好农村公路灾后恢复重建。全面推进交通绿色智慧转型，实施“智慧交通”建设项目，发展智

能监测、智慧养护、智慧治超等新模式，鼓励绿色节能新技术新设备在交通领域应用推广，全面提升路网运行、养护管理、安全保障和公众服务水平。

专栏 7：交通基础设施建设目标和发展重点

一、建设目标

实现快速通达赣南地区和粤港澳大湾区，巩固提升省际门户区位优势。

二、发展重点

谋划布局通用机场、高快速铁路、大运河等战略性通道设施，推进高速公路重大项目建设，提升高快速交通通达性。推动国道、省道提档升级，强化城乡路网加密加宽升级。提升公路和运输服务能力，推动养护数字化转型，加强路域环境整治提升。

三、规划项目

南雄市通用机场项目、赣韶铁路扩能工程、粤赣运河（南雄段）、雄乐高速、井雄全高速公路（南雄段）、国道 G220 线南雄市过境段改线工程、南雄市旅游公路改建工程、南雄市县道改建工程、南雄市乡道改建工程、南雄市梅岭交通服务中心项目、省道 S342 线南雄澜河至百顺段路面改造工程、韶赣高速珠玑巷服务区提质升级改造、南雄市植保园产城融合产业路新建工程。

第二节 打造完善韧性的现代水利设施

立足防汛抗旱和水资源优化配置，统筹流域综合治理，推动城乡供水县域统管融合发展，推进智慧水利建设，抓好重大水利项目建设，保障群众饮水安全和农作物灌溉需求。

提升水旱灾害综合防御能力。系统推进浈江、凌江等河流治理，加强堤防加固和河道疏浚，着力构建水系连通网络，提升河道行洪能力。推进重点区域排涝工程建设，加强山洪沟整治及病险山塘水库除险加固，加快实施北城区河流治理工程、凌江水库工程，启动南山水下游段浈江（水口段）治

理项目（二期），推进北江干流治理工程（南雄段）项目建设，推动建成南雄市孔江水库等 11 宗市管水库清淤扩容工程、浈江及其 17 条支流河道治理工程等重大项目。

强化城乡供水安全保障。加快推进一批重点供水工程建设，实施完成南雄市西水东送（引凌入珠）水资源配置工程，优化水资源时空分布；启动小型供水标准化改造工程，保障当地用水稳定安全。新改扩建城镇自来水厂，优化升级社会水厂，更新改造老旧供水管网，持续深化农村供水统管和专业化管理，推动城乡供水从“分散管理”向“县域统管”、从“保障水源”向“优化服务”的转变。实施水资源保护工程，加强水源地保护。“十五五”时期，实现农村自来水普及率稳定在 99.5%以上、水质合格率达到 99%以上。

深化智慧水利建设。打造智慧水利管理平台，推进信息化基础设施建设，构建水利规划“一张图”，整合水情、工情、水质等监测数据，实施水利标准化管理，实现水资源调度、工程运行、灾害防御的实时可知、可调、可控。提高预警监测能力，完善瀑布水库、横江水库及宝江灌区、凌江灌区等的信息化建设；用好水库视频监控系统、河道水库水位站等现有监测预警设备，全面提升水资源调配和重点流域应对极端天气的能力。

专栏 8：水利设施建设目标和发展重点
一、建设目标
到 2030 年，计划实现水利年度投资超 8 亿元；县域统管覆盖人口比例为 90%，

智慧化服务人口比例为 90%以上。

二、发展重点

争取政策资金实施重大项目，加大流域防洪能力提升建设。不断补齐防洪减灾短板，优化水资源配置，提高城乡供水保障能力。推动流域治理、水资源管理、水灾害防御业务智慧化升级，提升水利精细化管理水平。统筹推进河湖清淤疏浚与生态护岸建设，筑牢水安全防线。

三、规划项目

广东省韶关市凌江水库工程、南雄市城乡供水县域统管融合发展建设项目、北江干流治理工程（南雄段）、南雄市北城区河流治理工程、南雄市孔江水库等 11 宗市管水库清淤扩容工程、南雄市病险山塘除险加固工程、南雄市西水东送（引凌入珠）水资源配置工程、南雄市生态清洁小流域项目、南雄市浈江及其 17 条支流河道治理工程、小型供水标准化改造工程、南雄市城乡供水规模化提质增效工程、南雄市城市排水防涝建设项目。

第三节 建设安全绿色的能源保障设施

积极发展清洁能源和可再生能源，加强能源类项目谋划建设，加快能源基础设施改造提升，推动能源供应保障多元化和能源消费清洁化低碳化。

优化升级能源结构。发展可再生能源，有序推进分布式光伏、风电、新型储能及抽水蓄能建设，重点推进公共建筑屋顶资源分布式光伏项目、江头镇大汉风电场项目、元碳独立储能电站项目，将其打造成为新型电力系统的重要支撑。在“十五五”期间，争取全市新增 100MW 新能源发电装机规模，持续推动能源结构优化。推进工业资源综合利用，推动燃气锅炉节能改造和超低排放改造，鼓励企业开展工业固废规模化高效综合利用，加快推进再生资源高值化利用。

提升能源基础设施建设水平。实施电网智能化改造升级，优化县域骨干电网结构，提升区域供电保障能力与安全可靠水平。实施农村电网巩固提升工程，增强配电网对分布式电源接入、电动汽车充电的适应能力。构建天然气主干管道“一张网”，完善油气管网布局，加快城市地下管线建设提升，推进燃气管道老化更新改造，提高用户安全用气水平，提升城市燃气基础设施韧性。加快布局新能源“光储充检”一体示范站，探索零碳货运新场景，打造粤赣省际智慧充换电枢纽。

第四节 布局集约融合的新型基础设施

瞄准产业发展、公共服务、农业农村、社会治理、教育医疗等领域需求，稳步推进新型基础设施建设，推动城乡基础设施数智化转型升级，强化新基建的支撑带动作用。

夯实信息基础设施底座。推动 5G 网络建设提质增效，加快推进产业园区、景区、交通枢纽、医院、学校实现 5G—A（5.5G）全覆盖，“十五五”时期累计建成 5G 基站超 300 个，实现 20 户以上常住人口自然村 5G 信号 100%覆盖。强化光纤与宽带网络发展，推进万兆宽带向重点企业、园区、政府办公楼等区域延伸覆盖，深化农村地区双千兆光网建设，实现 20 户以上常住人口自然村有线宽带覆盖率达到 100%。启动 6G 技术试点布局，在重点领域开展 6G 应用场景预研，争取建成 1 个 6G 试验基站。继续推进典型镇、村“三线”（弱电线路）整治，整体提升信息化水平。

强化数字政府基础设施建设。完成“一网统管”县域治理项目建设，进一步优化提升政务网络覆盖范围和承载能力。统筹管理政务云资源，提升云资源弹性伸缩和高效服务能力。规范数字政府项目建设和运营的可持续投入保障机制，提高项目全生命周期管理水平。推进智能办公、智能受理场景落地应用，强化电子政务基础支撑能力。推动智慧市场监管一张网平台建设，实现经营主体信息全流程管理、实时监测预警、风险评估预测和案件高效处置、提升监管部门协作效能。

推进基础设施数智化升级。实施南雄市智慧城市及信息化基础设施建设项目，推动城市、通信、科技、社会治理等领域的传统基础设施数字化、网络化、智慧化改造升级，形成支撑适应智能经济和智能社会发展的基础设施体系。拓展融合基础设施应用，推进工业互联网、物联网、人工智能等新技术在特色产业、智慧城市、智能制造、智慧校园、智慧医院等领域的融合利用。加快推进农业农村数字化建设，推进新一代信息技术与农村生产生活基础设施融合发展。

第十一章 推动文化事业蓬勃发展，提升南雄文化软实力

聚力推进精神文明建设，赓续传承千年文脉、红色血脉，促进各种历史文化资源相互转化、叠加强化，为高质量发展注入持久动能。

第一节 推动新时代精神文明建设高质量发展

深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，强化理想信念教育，推进城乡精神文明共建，守好意识形态思想防线，巩固壮大社会主流价值。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化党的创新理论学习教育，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划。健全用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践的工作体系，建立南雄“群众贴心人”基层理论宣讲机制，创新打造有影响力的宣讲模式与特色案例，大力开展形式多样的基层宣讲活动，推进党的创新理论飞入寻常百姓家。

推动理想信念教育常态化制度化。积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。完善思想政治工作体系，建好用好长征国家文化公园（南雄段），把南雄红色资源转化为铸魂育人的生动教材。深入实施公民道德建设工程，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续深化未成年人思想道德建设，生动讲好道德模范与身边好人故事，涵养向上向善、刚健朴实的文明风尚，健全诚信建设长效机制。加强青少年思想政治教育，组织青少年走进红色教育基

地，引导青少年进一步坚定理想信念、激发使命担当。

持续提升城乡精神文明建设水平。以创建全国文明城市为统领，不断提升城乡人民的文明素养和社会文明程度。积极推进文明建设进机关、进校园、进社区、进农村、进企业，推动新时代文明实践全域覆盖、全民参与。以文明殡葬、乡村文化活动和农村精神文明创建等为抓手，大力培育优良乡风家风民风。依托“善美之光”宣讲、“随手做好事”公益行动等载体，宣传先进典型、传播崇德向善理念，厚植文明风尚土壤。推动各镇（街道）新时代文明实践所（站）提档升级，开展“百姓宣讲”“父母课堂”“硬笔书法公益培训”“假期公益课堂”等品牌项目，推动城乡文明实践落地见效。

构建清朗网络空间。加强网络内容建设，守正创新做好党的创新理论网上传播，巩固壮大主流思想舆论，推动网络文明建设高质量发展。完善网上重大主题宣传和重大议题设置机制，提升网络舆论引导能力。完善网络意识形态风险监测预警体系，落实网络舆情全流程闭环管理机制，提高网络应急处置能力。健全网络生态治理长效机制，持续开展“清朗”系列专项行动，集中整治群众反映强烈的网络乱象问题。精心办好网络安全宣传周系列活动，大力提升全民数字素养与技能，深化“e路相伴，护苗成长”品牌建设，为未成年人营造健康良好的网络环境。

第二节 繁荣发展公共文化事业

推出更多反映新时代新气象的精品力作，推动公共文化服务提质增效，推进群众体育和竞技体育发展，满足人民精神文化生活新期待。

丰富优化文化产品供给。实施“文艺拔尖人才引育”计划，建立文艺精品创作生产体系，鼓励发展舞台剧、音乐剧、短视频等文艺类型。推动文创产品开发与数字技术融合，加快“广府珠玑”文化IP系统性开发，打造彰显南雄特色、契合新时代的文艺佳作。深挖本土文化内涵，融入非遗元素打造特色精品节目，以“非遗+旅游+演艺”模式创作反映时代与群众生活的文艺作品。持续推动采茶戏《珠玑巷》在粤港澳大湾区巡演，以戏曲之韵彰显粤北文化魅力。

完善公共文化服务体系。进一步完善文化馆、图书馆总分馆制建设，推动综合性文化服务中心、风度书房、农家书屋提质增效，因地制宜打造群众身边“小而美”的公共文化空间，强化各级公共文化场所及设施设备的维护管理。丰富公共文化服务内容和形式，持续开展“戏曲进乡村”“非遗进景区”“非遗巡游”“四季村晚”等文化活动，做强“艺益学堂”“品阅珠玑”“苏区少年说”等公共文化服务品牌。推进多元化档案展览宣传工作，面向社会各界公开征集各类珍贵档案资料，推动历史档案开放服务。加强基层文化人才队伍建设，完善培训与激励机制，打造扎根基层、充满活力的文艺骨干力量。

提升现代体育服务水平。举办好“文旅体助力百千万”户外系列活动、“全民健身日”系列体育活动，支持各镇（街道）开展村BA篮球赛、足球赛、拔河比赛、社区运动会等群众性赛事活动。精心打造定向越野、匹克球、垂钓等品牌体育赛事，主动向上争取承接全国、全省的体育赛事。强化对体育协会、俱乐部的规范化管理，指导各单项体育运动协会开展好赛事活动。实施健身场馆补短板行动计划，大力推动全民健身中心、体育公园项目建设，整理小区、边角地、闲置地等空间，因地制宜建设篮球、羽毛球、乒乓球等运动场馆，打造家门口“15分钟”健身圈。

第三节 加强历史文化遗产保护传承利用

坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升南雄历史文化保护传承的整体水平和时代价值。

强化历史文化遗产系统性保护。以敬畏之心守护革命遗址、古驿道、传统村落、古老建筑等宝贵资源，规划建设历史文化体验中心，留住古村落古建筑韵味。着力将浈江滨岸廻澜门—正南门—雄州古城墙—三影塔—广州会馆—蓝氏宗祠段及周边打造为省级精品文旅线路，维护城区特色历史风貌。修缮提升一批红色革命遗址，全力推进红军过粤北长征历史步道示范段（南雄段）建设，加快改造南雄市革命烈士陵园，力争升格为国家级烈士陵园。开展省级、县级文物

保护单位修缮维护工作，争取珠玑古巷—梅关古道纳入国家文物局的“国家文化遗产保护利用示范项目”。有序推进党史、地方志编纂工作，加大对革命历史和地方人文资料的整理力度，用心保护红色文化和乡村历史文化资源。

推动历史文化遗产活态传承。推进梅关古道—乌迳古道活化利用，开展梅花季、古驿道徒步等品牌活动。以“走进广府原乡，体验岭南非遗”为主题，打造珠玑古巷、南粤古驿道沿线综合性、沉浸式非遗体验空间。积极挖掘非遗资源，申报各级非遗传承人及非遗项目，大力推进龙舞（香火龙）、灯舞（茶花灯）、南雄姓氏节、舞春牛等非遗项目保护传承创新发展。培育一批乡土文化能人，加强年轻非遗传承人培养，逐步形成非遗传承人梯队。推动博物馆功能提升，增强文物沉浸式互动展示、社会教育与文化旅游融合发展能力。保护传承优秀农耕文化，加大对中国重要农业文化遗产南雄水旱轮作系统的开发与利用，支持村史馆建设与规范运营。

扩大文化对外交流传播。加强与兄弟县市宣传、文旅、史志、档案等部门的业务交流与学术合作，合力推动历史人文资源共享、经验互鉴与协同创新。提升广府寻根文化品牌影响力，将“珠玑巷”打造成为世界级 IP。依托水口战役纪念馆、黄木岭红四军脱险地遗址等平台，深化红色文化对外交流；持续深化苏区南雄红讲堂党建品牌建设，传承和弘扬南雄红色文化。巩固壮大主流舆论，讲好中国式现代化建设、

“百千万工程”实施、历史文化保护传承中的南雄新故事。

第十二章 用心用情抓好民生事业，共绘美好生活新图景

坚持民生为大、服务为本，聚焦更稳定的工作、更满意的教育、更高水平的医疗、更可靠的社会保障、更可持续的人口发展，着力解决群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 优先促进居民就业增收

抓好就业这个最基本的民生，提供有温度的就业服务，练就好用管用的“就业本领”，进一步提高城乡居民收入。

优化就业服务环境。挖掘产业发展、消费扩大、重大项目、民生服务等领域的就业岗位，持续搭建好人力资源对接平台，针对性举办线上线下招聘活动，提升就业供需对接效率。强化重点群体就业帮扶，大力开发青年就业见习岗位，举办高校毕业生专场招聘会，稳定和扩大农民工、退役军人等群体就业，强化大龄、残疾、长期失业等困难群体帮扶。加强就业驿站运营管理，为群众提供求职登记、岗位推荐、政策咨询、职业指导等公共服务。加大创业支持力度，完善创业带动就业保障机制。积极适应人工智能发展引发就业形态的变化，积极培育新职业新岗位。完善劳动人事争议多元化解处理机制，依法保障劳动者合法权益。

提升劳动者就业能力。落实广东省“技能照亮前程人才

赋能产业”大规模职业技能提升培训行动，组织劳动者参加职业技能培育。实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等人才工程，建立与产业兴市协调的培训机制。支持行业协会建立职工培训中心或产业就业培训基地，自主开展职业技能培训与等级认定工作，推动培训与就业一体化服务，满足企业技能人才引育需求。持续深化产教融合，推动市中等职业学校开设符合南雄特色支柱产业发展的专业，支持面向在校生开展职业技能等级认定工作，培育本土技能型人才。

稳步提高城乡居民收入。完善工资制度，健全工资合理增长机制。优化收入分配制度，多渠道增加财产性收入。强化税收、社保、转移支付等调节作用，促进公益慈善发展。实施城乡居民增收计划，推动劳动报酬与劳动生产率同步提高，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，取缔非法收入，形成橄榄型分配格局。持续增加城镇居民收入，鼓励通过参股创办企业、出资入股、联合投资经营风险小、预期回报好的项目增加收益。完善企业与农民利益联结机制，推动土地流转、租赁经营、务工就业、产品销售等环节的收入收益更多留在农村、留给农民。

第二节 办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，推动教育改革落地见效，努力让每个孩子享有公平而有质量的教育。

落实立德树人根本任务。实施新时代立德树人工程，深化“大思政课”与中小学思想政治教育一体化建设，完善德智体美劳“五育”融合育人体系。全面加强未成年人思想道德建设，拓展道德实践空间阵地。促进学生健康成长、全面发展，打造和谐文明、安全有序的校园育人环境。深入实施“新强师工程”，健全师德师风建设长效机制，培育新时代“四有”好老师，强化骨干教师、青年教师梯队培养；完善教师激励机制，抓实教师待遇保障。高质量建设“家校社”协同育人教联体，到2030年实现镇街全覆盖，家长学校覆盖率达100%，社区德育资源开放共享率超60%，形成“学校主导、家庭尽责、社会协同”的育人新格局。

推动基础教育扩优提质。深入推进国家义务教育优质均衡发展县创建，全面实施中小学校“补短板、强弱项”工程。健全与人口变化相适配的基础教育资源统筹调配机制，优化中小学、幼儿园布局规划，因地制宜打通使用各学段教育资源，加强跨学段动态调整、余缺调配，持续优化城镇教育资源供给。做优做强城区现有4所中学、5所小学，探索以人口集中的中心镇为重要点位划分片区，适度优化整合推进中心镇周边乡镇初中学校集中办学，保留并提质各镇中心小学，稳妥推进小规模学校优化撤并。聚力推动南雄中学、南雄市第一中学县中振兴行动，增强教育设施互联互通，牵引全市基础教育高质量发展。加强特殊教育学校建设，推动特殊教

育向学前和高中阶段延伸。构建职普融通、产教融合的职业教育体系，推进“三二分段”中高职贯通培养，探索“3+4”中本贯通培养，稳步推进综合高中试点工作。探索推动“双百行动”结对帮扶高校在南雄设立教学点或实训基地。

深化教育改革创新。推进5个学前教育集团、6个城乡教育共同体内涵建设，优化教育评价体系。扩大教育开放合作，抓好教育横向、纵向帮扶工作。推动人工智能科技赋能教育教学变革，建成基于AI大数据的课堂教学质量提升系统、课堂教学智慧评价系统、教学质量监测智能分析系统，提高教育教学效能。强化教育系统法治建设，做好校园普法工作，不断增强师生法治意识和法治素养。健全校园安全防控体系，持续开展隐患排查整治，加强学生矛盾冲突监测预警，筑牢消防、交通、食品、校舍、实验室、周边环境、防溺水等重点领域和关键环节的安全防线。

专栏 9：教育事业奋斗目标和重点

一、奋斗目标

到2030年，全市学前教育毛入园率达100%，公办幼儿园在园幼儿占比达60%以上，普惠性幼儿园在园幼儿占比达85%以上，九年义务教育巩固率达96%，适龄残疾儿童接受义务教育比例达97%，小学阶段和初中阶段毛入学率保持在100%以上，高中阶段教育毛入学率达96%。

二、发展重点

加强和改进新时代学校思想政治教育，促进学生健康成长、全面发展。科学规划教育资源布局，不断调整优化教育资源供给和配置。对照国家义务教育优质均衡县建设要求，进一步提升综合办学水平和办学质量。加强师德师风建设，提高教师专业化水平。全面深化教育领域综合改革，扩大教育开放合作。大力推进教育信息化建设，推动人工智能与科学教育深度融合。

三、规划项目

南雄市高中教育挖潜扩容建设项目、南雄中学挖潜扩容建设项目、南雄市学前教育普及普惠示范县巩固建设项目、南雄市“游泳进校园”以及中小学（幼儿园）空调安装项目、南雄市义务教育优质均衡建设项目、南雄市特殊教育学校能力提升建设项目。

第三节 建设更高水平健康南雄

坚持人民至上、生命至上，持续推进医药卫生体制改革创新，补齐卫生健康事业短板弱项，提高卫生应急处置能力，更好满足群众卫生健康服务需求。

深化医药卫生体制改革。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务质量为核心的收费机制。深化紧密型县域医共体建设，落实县域医共体法定代表人制度和“县管镇用”机制，推动人财物统筹统管，提升基层公共卫生服务能力，落实双向转诊制度，引导患者有序就医，力争县域内住院率达 85%以上、基层就诊率达 65%以上。加快实施县域医共体医疗卫生提质增效建设项目，推动检查检验结果互认、药品耗材统一采购、共享、配送和监管。推动“互联网+医疗健康”发展，打造现代化智慧医院，实现医疗数据互联互通。

提高医疗服务水平。优化医疗机构布局配置，推动医疗资源扩容提质，实施肿瘤防治中心建设、医疗补短板建设（二期）等项目。鼓励探索高水平三甲医院托管模式，支持市人民医院提升重大医疗救治能力、市中医院增强中医药服务能力、市妇幼保健院建强儿童康复、乳腺病防治等特色专科，

提高镇村医疗机构的服务能力。强化卫生人才队伍建设，加大全科医生培养力度，推进住院医师规范化培训，提升乡村医生业务能力，推进护理人才培养。

健全公共卫生应急体系。持续提升疾病预防核心能力，积极争取上级资金支持，完善生态流行病学采集终端等流调装备配置，加强流调骨干队伍培训，进一步提升全市流调队伍能力；补齐实验室面积缺口，选优配强实验室设备，提升实验室检验检测能力。完善应急物资储备，加强应急队伍建设，健全“防、治、康”三位一体联动体系，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接。持续推动慢性病综合防控示范区建设工作，加强慢性病综合防控，提高人均期望寿命。开展高血压、糖尿病、慢阻肺等重点慢性病规范化管理，加强癌症早筛早诊早治。借鉴对口帮扶城市应急处置经验，深化登革热、流感、艾滋病、肝炎等传染病防控。完成南雄市公共卫生应急管理体系建设项目建设，全面提升快速应对突发公共卫生事件的处置能力。

专栏 10：医疗卫生事业奋斗目标和重点

一、奋斗目标

到 2030 年，每千人口床位数 6.5 张、注册护士 3.7 人、执业（助理）医师 2.8 人，每万人口全科医师 5.5 人，建成县域优势专科 2-3 个。

二、发展重点

推动医疗资源扩容提质，完善基础设施建设。深化医药卫生体制改革，推动县域医共体高质量发展，提升镇村级医疗机构服务能力。加快推进医院信息化建设，拓展智慧医疗服务场景。加强疾控体系建设，提高传染病应急现场处置能力。持

续加强人才队伍建设，补强乡村医生力量。

三、规划项目

南雄市医疗补短板建设项目（二期）、南雄市肿瘤防治中心建设项目、南雄市县域医共体医疗卫生提质增效建设项目、南雄市慢性病防治站异地新建综合大楼建设项目、南雄市公共卫生应急管理体系建设项目。

第四节 健全社会保障体系

织密扎牢社会保障网，推动社会救助体系提质升级，优化普惠便民的专项社会服务供给，持续完善社会保障体系。

完善多层次社会保障体系。配合落实企业职工基本养老保险全国统筹，配合城乡居民基本养老保险基金省级管理。深入实施全民参保计划，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。优化社保关系转移接续服务，促进城乡、群体间保障水平合理衔接。扩大企业年金覆盖范围，全面实施个人养老金制度，推进第三支柱养老保险扩面提质。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，发展商业健康保险。完善基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障体系，支持补充医疗保险发展。健全基本养老保险筹资机制，落实待遇调整机制，及时调整企业职工基本养老金，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，引导更多城乡居民参加职保及更高基准养老保障。落实异地就医直接结算政策，扩大覆盖范围和结算类别。

健全分层分类社会救助体系。规范与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，完善特困供养保障制度、专项社

会救助制度，扩大社会救助覆盖面，提升社会救助水平。加大临时救助工作力度，健全乡镇（街道）临时救助备用金制度，化解困难群众突发性、紧迫性、临时性生活难题。提高社会救助精准度，完善社会救助对象动态监测预警机制，提升民政、人社、医保等部门信息共享效率，确保困难群众及时发现、精准救助。逐步缩小城乡低保、特困保障标准差异化，加快实现城乡社会救助服务标准统一。完善福利服务体系，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强低收入人群兜底帮扶，提高困难群众保障水平，关爱残疾人、困境儿童、特殊困难老年人等困难群众和特殊群体。

优化专项社会服务供给。完善镇村级公益性殡葬安葬设施，改善殡葬服务设施条件，深化殡葬改革移风易俗，整治殡葬服务市场秩序，切实维护人民群众合法殡葬权益。优化婚姻登记服务，全面落实婚姻登记“全国通办”，提升婚姻登记信息化水平，扎实推进婚俗改革，深入开展婚姻家庭辅导服务。深化双拥共建工作，加大拥军优抚安置政策落实力度，推动三级退役军人服务中心（站）实现标准化建设，积极培育退役军人创业示范项目，推进优抚保障精准化发展，建立健全退役军人权益维护机制。

第五节 促进人口高质量发展

做好妇女儿童健康服务，提供安全放心的托育服务，增加普惠托育服务供给，厚植青年成长土壤，实现更高水平住

有所居，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

守护妇女儿童权益。完善三级妇幼健康服务网络，落实“发现—报告—管理”全流程跟踪，确保孕产妇建卡率、高危妊娠专案管理率均达 100%。强化产科、新生儿科应急演练，提升危重症救治能力，着力降低新生儿死亡率。扩大出生缺陷三级防治覆盖面，抓实产前筛查与新生儿疾病早期干预工作。优化生育全程医疗保健服务，深化早孕关爱服务，健全母婴安全长效管理机制，全面提升出生人口素质。推动男女平等与妇女儿童全面发展，拓宽妇女参与经济社会发展的渠道，持续做好新一轮妇女创业小额担保贷款贴息项目，带动更多妇女创业就业增收；加强未成年人救助保护机构建设，落实农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，积极动员社会力量参与儿童关心关爱工作。

办好普惠托育实事。优化生育支持政策与激励机制，落实育儿补贴政策，营造生育友好型社会氛围。促进托育服务多元化发展，鼓励社会资本参与普惠托育机构建设，鼓励发展智慧托育等新业态。推动公办托育园建设发展“1+N”托育模式，增加公建托位供给，支持引导无托育服务设施的乡镇中心幼儿园开设 3 岁以下婴幼儿托育班，推动社区建设嵌入式托育机构，在乡镇布局婴幼儿养育照护指导站，提高普惠托育覆盖率。大力推进医育融合发展，加强妇幼保健机构对托育机构的业务指导和联动，推动医卫资源向托育机构延伸，

提供健康管理、膳食营养、预防接种、疾病防控等专业服务。

做优基本养老服务。优化整合乡镇敬老院，推进乡镇敬老院管理体制创新，提升公办养老机构城乡区域辐射能力。推进完成县镇村三级养老服务体系建设项目、医养结合中心建设项目，推动南雄市社会福利中心参与三星级养老机构评定。推动医院与养老机构“结对子”，构建“医养结合”一体化服务模式。大力发展社区嵌入式养老和农村互助养老模式，推进适老化改造和无障碍设施建设，探索长者饭堂市场化运营，打造老年宜居环境。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革在南雄落地落实，高效办理“退休一件事”，开发老年人力资源，发展银发经济。

赋能青年成长发展。持续强化思想引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，引导青少年坚定理想信念、勇担时代使命。优化青年发展环境，开展青年志愿服务、就业创业扶持，支持青年在产业经济、乡村振兴、生态保护、社会治理等方面建功立业。加强党建带团建，持续抓好基层团组织规范化建设，重视青少年心理健康，引导青年树立正确的婚恋观、生育观、家庭观，聚焦教育、就业创业、权益保护等领域，靶向解决青年的困难事、烦心事。

大力推动住有优居。加快构建房地产发展新模式，坚持租购并举、以需定建，完善公共保障与市场化协同的住房体系，支持刚性和改善性住房消费。持续健全以公共租赁住房

和保障性租赁住房为主体的住房保障体系，探索通过收购存量商品房、盘活闲置资产等方式增加保障性住房供给，重点保障新市民、青年群体以及住房困难的公共服务行业一线职工的住房需求。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，落实“人房地钱”要素联动机制，同步完善社区用房、幼儿园、中小学、停车场、农贸市场等小区周边配套设施。

第十三章 更好统筹发展和安全，建设更高水平的平安南雄

坚持以人民安全为宗旨，全面贯彻总体国家安全观，夯实安全发展根基，完善现代化社会治理体系，确保人民安居乐业、社会井然有序。

第一节 全面提升依法治市水平

坚持全面依法治市，把稳法治政府建设前进方向，提高社会治理法治化水平，保障公平正义价值追求得以实现。

深入推进法治南雄建设。协同推进严格执法、公正司法、全民守法，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。全面加强党对法治建设的领导，谋划落实法治南雄建设各项工作任务，定期研究部署法治领域改革、法治化营商环境建设、基层治理等重点工作。充分发挥市委全面依法治市委员会牵头抓总作用，加强对全市法治建设工作的统一领导和协调调度。完善法治建设督促落实机制，聚焦法治建设重点领域、重点内容，大力开展法

治督察。强化政治、组织、队伍、人才、科技、信息等方面的保障，为全面依法治市提供有力支撑。

深入推进法治政府建设。贯彻落实权责清单制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，强化合法性审查和集体讨论决定刚性约束。深入推进依法行政能力建设，推动行政机关“一把手”带头尊法学法守法用法，深入贯彻实施“九五”普法规划，落实领导干部应知应会法律法规清单等制度。完善行政复议工作制度和案件审理机制，推广行政复议调解和解方式。规范行政执法单位内部监督，加强事前、事中、事后监督。持续深化行政执法体制改革，加强“以案释法”力度，全面推进严格规范公正文明执法。扎实推进法治工作队伍建设，不断发展壮大律师、公证员等法律服务队伍。

加强法治社会建设。完善村（社区）法律资源配置，构建“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人+N名人民调解员”的多元化、多层次村（社区）法律顾问服务模式。持续推进律师进企业工作，助力企业依法经营。进一步降低法律援助门槛，扩大法律援助覆盖面。深化信访工作预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”建设，强化依法源头预防前端化解，进一步规范信访工作流程，全面推进信访法治化建设。加大全民普法力度，压实“谁执法谁普法”责任，深化普法宣传活动；深化法治乡村建设，灵活打造特色法治文化阵地，持续培育乡村“法律明白人”队伍。

第二节 增强维护国家安全能力

不折不扣落实党委（党组）国家安全责任制，构建系统完备、执行有力的工作体系，坚决维护政治安全、经济安全和新兴领域安全，全力保障社会和谐稳定。

坚决捍卫政治安全。持续深入开展维护政治安全专项行动，坚决维护政治安全和意识形态安全。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，以民族团结进步凝聚维护政治安全的强大力量，坚决防范化解民族领域风险隐患。提升全市各级党委（党组）风险研判、危机管控、应急处置能力，夯实现代化新南雄建设的政治根基。加强国家安全宣传教育，推进国防动员和后备力量建设，增强全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。加强学校思想政治教育，将正确的价值观融入教育全过程，牢牢守住意识形态阵地。

全力保障经济安全。增强粮食抗风险能力，实施粮食仓储设施建设项目，确保粮食和重要农产品稳产保供，构建多元化食物供给体系。防范化解金融、债务领域风险，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。建立健全政府债务风险预警机制，规范政府投资计划管理和项目审批，针对政府债务风险进行实时监测和预判化解。完善房地产全过程监管，稳妥处置风险楼盘，加强商品房预售资金监管，防范房屋交付风险。保障能源安全，确保水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。

维护新兴领域安全。构建一体化安全防护体系，强化网络安全统筹管理机制。部署网络流量分析、全流量威胁检测与响应系统，实现对隐蔽性、长期性攻击的发现和溯源。以强化档案信息全周期管理为核心，严格规范服务外包安全，重点加强对数字化全过程的监督与管理。强化政务数据、重要公共数据和个人信息安全，加强数据全生命周期安全管理，健全安全风险评估、监测预警和应急处置机制。探索构建应用人工智能、大数据等新兴技术的安全治理体系，提升与新质生产力发展相适应的安全保障能力。

第三节 守护群众生命财产安全

强化公共安全整体防控体系建设，全面增强灾害风险研判与应急处置能力，深化安全生产全链条管理，严把“三品一特”每一道关口，守稳人民生命财产安全防线。

深化公共安全治理。常态化开展扫黑除恶专项斗争，精准打击和集中整治群众反映强烈的黄赌毒、盗抢骗等民生小案，持续保持电信网络诈骗高压严打态势，深入开展禁毒专项行动，强化学校、医院等重点区域的动态管控，抓好未成年人违法犯罪预防治理工作。加强社会治安整体防控，强化重点人群动态管控，严防个人极端案事件，快速打击处置显性违法犯罪，排查治理重复警情，努力把风险隐患消除在萌芽状态。加强基层派出所建设，推进警用装备更新换代，推动社会治安视频监控建设，夯实公安基层基础设施保障。

提升防灾减灾救灾能力。建立覆盖全行业、全链条的风险监测预警体系，加强应急管理风险动态评估与分级管控。打造应急救援尖刀力量，构建“国家队+专职队+社会力量”三级救援体系，提升乡镇消防站救援能力，探索在村（社区）选拔青壮年组建兼职应急救援队。加强应急救援装备设备配备，重点补充完善石油化工和高层建筑火灾扑救装备。升级改造县级、镇街级抢险救灾物资储备仓库，建立健全物资联动调拨机制。打造智能化应急指挥体系，建设“空天地一体化”智慧应急平台，构建城市应急大数据底座，提高监测预警预报水平。全面提升应对极端天气的能力，强化洪涝、森林火灾、滑坡崩塌、地震等灾害监测预警。加密自动气象观测站，建设烤烟气象智慧服务平台，提高气象灾害风险预警能力。

加强安全生产管控。制定完善安全生产责任清单，明确企业主体责任、部门监管责任、属地领导责任，健全责任倒查机制。建立安全生产信息数据库和安全监测预警平台，实现风险实时监测与预警。推动企业安全管理体系升级，鼓励企业建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推广安全生产标准化建设。紧盯消防、道路交通、建筑施工、非煤矿山、自建房、城镇燃气、化工、消防安全、森林防火等重点行业领域，以及学校、医院、养老托育、商业娱乐、景区景点等重点场所、重点部位，深入开展安全生产专项排查治理。针对建筑施工、交通运输、工矿商贸等高风险行业，

推广机器人巡检、远程操控等技术。

守牢“三品一特”安全底线。实施全链条、全过程、全流程监管，织密食品、药品、重点工业产品及特种设备安全防护网。严格落实“四个最严”要求，加强重点行业、重点领域、重点品种、重点场所、重点环节食品安全监管，进一步推进农贸市场标准化规范化，严防不合格食品流向餐桌，完善食品安全应急处置机制。加强药品经营使用监督管理，深入开展药械化专项整治。加强电动自行车、家用电器、电线电缆、燃气具、儿童学生用品重点工业产品质量安全监管，防范化解产品质量安全风险。强化特种设备安全监察，开展超期未检特种设备专项整治，推动老旧电梯排查治理和更新改造。

专栏 11：筑牢公共安全防线奋斗目标和重点

一、奋斗目标

公共安全立体化防控体系更加严密，联合救援体系和综合防治体系更加健全，重点行业领域事故数、生产安全事故数、死亡人数进一步下降，城市本质安全水平得到明显提升。

二、发展重点

纵深推进南雄公安工作现代化，严厉打击各类违法犯罪行为，持续加强公共安全监管力度。完善大安全大应急框架，全面加强应急救援力量和应急救援保障能力建设，严防重特大事故发生。深化提升安全生产监管执法，压紧压实企业安全生产主体责任。不断强化食品、药品、工业产品和特种设备“三品一特”安全监管，牢牢守住市场监管领域安全底线。

三、规划项目

南雄市安全韧性与城市可持续发展综合提升工程、南雄市防灾减灾救援能力提升工程、南雄森林防火基础设施项目、广东南雄小流坑—青嶂山省级自然保护区森林防火“天空地”一体化监测项目、南雄市中小型地质灾害综合治理项目。

第四节 推进基层社会治理现代化

强化党建引领基层治理和基层政权建设，推动治理资源、力量、功能、手段深度融合，全面提升县域治理现代化水平。

加强党建引领基层治理。强化基层党组织建设，高质量打造一批服务型党群服务中心，将组织优势转化为治理效能。持续实施清单制、睦邻制、积分制三项机制，引导居民积极参与社区治理、乡村治理。推动北城区治理体系优化升级，支持雄州街道发挥党工委领导核心作用和党员干部先锋模范作用，引导小区业主委员会、物业企业等参与北城区治理，鼓励开展意见征询活动，营造共建共治共享良好氛围。稳步推进老旧小区综合治理，建立健全“改造—运维—管理”长效闭环机制，鼓励居民、社会组织共同参与后续管护工作。

提升基层治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，推动矛盾化解在基层。加强社会治安综合治理中心规范化建设，优化资源配置、创新工作机制、强化科技支撑，推动司法所与综治中心业务深度融合，进一步提升县域社会治理现代化水平。完善社会矛盾化解综合机制，扎实开展矛盾纠纷排查化解工作，提高人民调解员业务能力，持续推进人民调解组织规范化建设。支持镇域、村社建立特色多元矛盾化解平台，努力实现“小事不出村居、大事不出乡镇、矛盾不上交”。

激发社会力量参与基层治理活力。充分发挥群团组织、

社会组织、志愿者队伍在社会治理中的积极作用，引导多元主体协同共治。培育发展各类社会组织，进一步规范社会组织管理，引导社会组织拓展社会服务、公益慈善等功能，动员社会组织参与助力乡村振兴。加强社会工作者队伍建设，深入推进“社工+志愿服务”融合发展，健全党建引领“社工+志愿服务”队伍建设机制，联合专业力量进村服务，创新开展志愿服务系列活动，建立健全激励保障机制，推动更多群众有渠道、有载体、常态化参与志愿服务。

第十四章 加强规划实施保障，高质量完成规划目标任务

坚持和加强党的全面领导，加强资源要素保障，强化规划衔接和监督评估，推动“十五五”规划主要目标和重点任务有效落实，把中国式现代化南雄实践不断推向前进。

第一节 坚持和加强党的全面领导

突出把党的政治建设摆在首位，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣推动党中央决策部署及省委、韶关市委各项工作要求在南雄落地生根、开花结果。健全党委（党组）对重大工作的领导体制，确保党管干部、党管人才、党管意识形态等重大原则落到实处，扎实做好党管经济、党管农村工作。全面加强领导班子和干部队伍建设，选好用好能干事、敢扛事、善成事的干部。大力实施基层党组织建设

强基工程，不断增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。完善大统战工作格局，加强党外干部培养、选拔、使用和管理，拓宽党外干部成长路径，充分发挥党外人士参政议政、民主监督的作用。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党“两个责任”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造更加风清气正的政治生态。

第二节 强化资源要素保障

建立“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，加强资金、土地、能源和人力资源等要素对规划实施的保障。优化财政预算与规划实施的衔接，合理安排支出规模和结构，加大对基础设施和公共服务设施建设的投入，加强资金绩效管理和使用监管。积极对接中央、省、韶关市支持老区苏区振兴发展的各项政策，全力争取转移支付、专项债券等资金支持，撬动更多社会资本，提升重点项目的资金保障能力。密切关注国家和省级政策导向，围绕产业升级、基础设施建设、生态保护、乡村振兴等重点领域，争取将更多项目纳入上级“盘子”，获取专项政策扶持与资金支持。

第三节 推动规划衔接协调

自觉把南雄经济社会发展工作放在广东省、韶关市发展大局中谋划推进，加强与国家、省、市“十五五”规划的衔接，做好与上级其他各专项规划之间的沟通，确保在总体要求上

指向一致、空间配置上相互契合、时序安排上科学有序。围绕推动“十五五”规划顺利实施，健全统一规划体系，聚焦核心目标、战略重点和关键任务，制定实施一批重点专项规划或实施方案，明确细化落实主要任务的时间表和路线图，确保全市“一盘棋”推进经济社会发展。加强规划与宏观调控手段协调联动，促进财政、产业、价格、就业等政策协同发力，保持宏观政策取向一致性。

第四节 健全规划落实机制

制定发展规划分工实施方案，压实各部门规划落地主体责任。国民经济和社会发展年度计划要贯彻发展规划提出的发展目标和重点任务，分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间的综合平衡，合理确定年度工作重点。完善监测评估调整机制，注重监测评估结果的转化运用。规划实施重大进展要按规定程序及时向市委、市政府报告，并主动向社会公布。发挥市级纪检监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用，健全人大、政协、基层组织的常态化监督机制，凝聚工会、共青团、妇联等群团组织和社会组织力量，动员民主党派、工商联和无党派人士建言献策，共同推动“十五五”规划实施。加强规划宣传解读，引导社会各界凝聚发展共识、汇聚支持合力。

公开方式：主动公开

南雄市人民政府办公室

2026年7月1日印发