

附件4

## 部门整体支出绩效自评报告

部门名称：（公章）南雄市农业农村局

填 报 人：叶惠惠

联系电话：6929136

填报日期：2025年3月17日

## 一、部门基本情况

### (一) 部门职能

1. 统筹研究和组织实施“三农”工作的中长期规划、重大政策。负责农业综合执法。参与农业农村经济与发展重大问题的调查研究并提出政策建议。

2. 统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头组织改善农村人居环境，统筹推进生态宜居美丽乡村建设。推动农村精神文明和农耕文化建设工作落实。监督管理农业行业安全生产工作。

3. 拟订深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策。牵头负责农村综合改革有关工作。负责农民承包地、农村宅基地改革和管理有关工作。负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。

4. 统筹全市扶贫开发和老区建设工作。牵头起草扶贫开发、老区建设的规范性文件，拟订相关规划、政策措施并组织实施。负责扶贫开发工作督查考核评估，指导推动专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫工作。

5. 指导乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业和乡镇企业发展工作。提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌。发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行。承担农业统计和农业农村信息化有关工作。

6. 负责种植业、畜牧业、渔业等农业各产业的监督管理。

指导粮食等农产品生产。组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。负责渔业管理和渔政监督管理。负责渔船检验和监督管理。负责农业机械管理，推进农业机械发展。

7. 负责农产品质量安全监督管理。组织开展农产品质量安全监测、追溯、风险评估，发布有关农产品质量安全状况信息。组织实施农产品质量安全标准。指导农业检验检测体系建设。

8. 组织农业资源区划工作。指导农用地、渔业水域以及农业生物物种资源的保护与管理，负责水生野生动植物保护、耕地及永久基本农田质量保护工作。指导农产品产地环境管理和农业清洁生产。指导设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物质产业发展。牵头管理外来物种。

9. 负责有关农业生产资料和农业投入品的监督管理。组织农业生产资料市场体系建设，加强有关农业生产资料监管。组织兽医医政、兽药药政药检工作，负责执业兽医和畜禽屠宰行业管理。

10. 负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治。负责全市动物卫生监督管理工作。指导动植物防疫检疫体系建设，组织、监督动植物防疫检疫工作，发布疫情并组织扑灭。

11. 负责农业投资管理。提出农业投融资体制机制改革建议。编制农业投资项目建设规划，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议，按规定权限审批农

业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。

12. 推动农业科技体制改革和农业科技创新体系建设。指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广。负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护。

13. 指导农业农村人才工作。拟订农业农村人才队伍建设规划并组织实施，指导农业教育和农业职业技能开发，指导新型职业农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训等工作。

14. 牵头开展农业对外合作工作。承办政府间农业涉外事务，组织开展农业贸易促进和境内外农业交流合作，参与执行有关农业援外项目。

15. 完成市委、市政府和韶关市农业农村局交办的其他任务。

16. 职能转变。

（1）统筹实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，提升农业发展质量，扎实推进美丽乡村建设，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化。

（2）统筹推进扶贫开发工作。建立健全精准扶贫、精准脱贫体制机制，持续加大强农、惠农、富农力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，打赢脱贫攻坚战。推进扶贫开发政策与民生保障政策有效衔接，补齐贫困地区基础设施和基本公共服务等发展短板，统筹做好老区建设发展工作。

(3) 加强农产品质量安全和相关农业生产资料、农业投入品的监督管理，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，严防、严管、严控质量安全风险，让人民群众吃得放心、安心。

(4) 深入推进简政放权，加强对行业内交叉重复以及性质相同、用途相近的农业投资项目的统筹整合，最大限度缩小项目审批范围，进一步下放审批权限，加强事中事后监管，切实提升支农政策效果和资金使用效益。

#### 17. 与市市场监督管理局有关职责分工。

(1) 市农业农村局负责食用农产品从种植养殖环节到进入批发、零售市场或生产加工企业前的质量安全监督管理。食用农产品进入批发、零售市场或生产加工企业后，由市市场监督管理局监督管理。

(2) 市农业农村局负责动植物疫病防控和畜禽屠宰环节、生鲜乳收购环节质量安全的监督管理。

(3) 市农业农村局负责兽药、饲料、饲料添加剂和职责范围内的农药、肥料等其他农业投入品质量及使用的监督管理。

(4) 市农业农村局与市市场监督管理局要建立食品安全产地准出、市场准入和追溯机制，加强协调配合和工作衔接，形成监管合力。

#### 18. 部门机构设置

南雄市市农业农村局内设 12 个职能股室，即：办公室、计划财务股、人事股、政策法规与改革发展股、农村社会事

业促进股、乡村产业发展与农村合作经济指导股、种养业与农机管理股、扶贫规划与扶贫开发指导股(老区建设办公室)、农田建设管理股、农业综合行政执法大队、科技信息与交流合作股、机关党委。

## (二) 年度总体工作和重点工作任务

### 1. 2024 年度总体工作指标完成情况

2024 年全市农林牧渔业总产值预计为 65.63 亿元，较去年同期增长 3%，其中农业预计总产值 39.43 亿元，同比增长 1.75%；林业预计总产值 6.43 亿元，同比增长 6%；畜牧总产值预计 15.21 亿元，同比增长 1.58%；渔业产值预计 3.15 亿元，同比增长 2%。

完成粮食种植面积 53.96 万亩（大豆 1.45 万亩）、产量 21.41 万吨（甘薯 3.71 万吨），分别比上年增加 1.44 万亩、0.64 万吨，超额完成上级下达的粮油生产任务。生猪年出栏预计 31 万头，同比下降 23%；能繁母猪保有量预计 1.39 万头，家禽年出栏预计 1200 万羽，同比增长 40%；渔业产量预计 1.77 万吨，同比增长 2%。

### 2. 2024 年度重点工作任务

#### (1) 守牢“两条底线”，夯实粮食安全根基

一是全力抓好粮食生产。多举措激发农民群众种粮积极性，完成粮食生产任务 53.96 万亩，粮食总产 21.41 万吨，较上年稳中有增。耕地地力保护补贴面积 493691.18 亩，实际发放资金 5015.69524 万元。二是扎实推进高标准农田建设。分区分类、因地制宜推进 2024 年南雄市整区域推进高

标准农田建设试点任务面积 14.03 万亩建设，其中新建面积 3.64 万亩，改造提升 10.39 万亩，包含 1.5 万亩“小田变大田”宜机化改造项目和 1.5 万亩节水改造项目，目前已全面完成主体工程建设。**三是**持续推进全国酸化耕地治理重点县建设，本年度累计投入 1100 万元，对 34 个行政村的 8 万亩以上酸化耕地进行治理，进一步改善农业综合生产条件。**四是**守好不发生规模性返贫底线。持续落实好帮扶政策，防止返贫保险累计理赔 393 人次 121 万元，进一步巩固脱贫成果。**五是**守护农产品质量安全。对种植业生产基地、合作社、种植大户、家庭农场等经营主体进行监督抽查，全年抽取种植类样品数共计 202 批次，农产品质量安全监测合格率 99.45%，为群众舌尖上的安全保驾护航。

## **（2）提升“三个水平”，推进乡村全面振兴**

**一是**提升乡村产业发展水平。围绕做好“土特产”文章，充分发挥传统“烟稻轮作”优势，完成黄烟种植 7.7 万亩，收购烟叶量达 22 万担，上等烟比例达到 75%以上，累计收购资金达 37909.48 万元；持续推进南药、丝苗米（扩容提质）两个省级现代产业园建设，基本完成第一笔财政资金使用支出，累计撬动社会资本投入 1.17 亿元；推动温氏公司南亩鱼鲜年出栏 8.3 万头生猪养殖基地于 10 月底建成投产并入苗生猪约 1 万头；推动明雄公司邓坊洋西村种猪养殖基地建成投产并增加种猪存栏 3500 头，珠玑南山村生猪养殖基地建成投产并新增生猪存栏 1.24 万头，促进我市生猪产能提升；培育新型农业经营主体，新增县级合作社 5 家、新增县

级龙头企业 4 家、市级龙头企业 2 家、省级龙头企业 1 家，认定入围省级标杆农民专业合作社 10 家；推动品牌强农，新认证绿色食品 2 家 2 个产品，“南雄嘉宝果”入选“全国名特优新”农产品名录，新增 5 家农业经营主体被认定为粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。

二是提升乡村建设水平。充分发挥乡村振兴示范带辐射带动效能。建成 17 个美丽圩镇、35 个干净整洁村，145 个美丽宜居村，28 个特色精品村，8000 余个四小园，近 1500 个美丽庭院“示范户”，并用乡村运营理念将乡村建设、产业发展、乡村旅游以及资源资产等串点连线成片，打造“古巷新村”“红层沃土·缤纷湖珠”和“粤赣驿道”三条乡村振兴示范带，共计 61 公里，带动沿线 22 个行政村集体经济收入年均达到 30 万元以上，推动美丽乡村转化为美丽经济。在珠玑—湖口乡村绿化示范带上，打造了湖口镇承平村超 6 万株树苗的共富苗圃场、邓坊镇里源村景区沿线 3.2 公里的羽杉大道、油山镇延村 200 亩香水柠檬产业基地、珠玑镇梅岭村“绿色+古色”的文旅融合发展等绿美经济示范点。以“学用‘千万工程’礼赞丰收中国”为主题，采取“1+18”的模式创新开展 2024 年中国农民丰收节系列活动，通过“百桌千人品鹅王，挑战广东第一辣”、稻田音乐节、农民运动会、农产品展销会、农产品直播带货比赛等丰富多彩、各具特色的庆祝形式，助推城乡“双向奔赴”。

三是提升乡村治理水平。健全法治、德治、自治“三治”结合的乡村治理体系，夯实乡村建设水平，加强德治教化，

激发乡村自治内在动力，为长效管护打牢基础。目前共创建9个省级“民主法治示范村”，获评地市级以上道德模范、身边好人共23人，湖口镇湖口村、珠玑镇灵潭村获评全国乡村治理示范村，水口镇下湖村获评全国民主法治村；完善“网格化”“积分制”“清单制”等“三制”建设，科学制定村规民约，不断提升基层治理效能，为长效管护激发动力；全年累计发动党员干部、志愿者、群众等超10万人次，开展6000余次村庄清洁行动，清理农村破旧泥砖房1600余处，清理房前屋后卫生约3万处，清理乱堆乱放近3万处，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物近2000吨，清理村内塘渠超5000个，开展“三线”整治240余千米，累计打扫农村公厕近7000次；着力开展农村生活污水治理示范攻坚行动。

### **（3）强化“双轮驱动”，注入源源不断动力**

一是不断加强农业科技创新与推广服务，为乡村振兴插上“科技翅膀”。加大山地小农机推广力度，2024年全市农机总动力为49.25万千瓦，在韶关各县市中排名第一。组织举办全省首个县级农产品质量安全检测技能竞赛。开展“土专家”“田秀才”“乡创客”评选工作，评选“土专家”“田秀才”“乡创客”30名，有5名被认定为韶关市级“土专家”“田秀才”“乡创客”。组织农业科技特派员（轻骑兵）、万名乡土专家精准对接服务典型村，开展农业科技下乡服务活动，围绕水稻育秧技术、畜牧水产养殖等方面内容，积极向群众普及推广最新农业知识和实用田间技术，并对群众在种植、养殖过程中遇到的难点和问题，逐一进行解答指导，

累计发放宣传资料 4500 余份，现场接受人民群众咨询 1540 余人次，服务群众 200 余人次。

二是进一步深化农业农村改革。放活农村承包地经营权。流转土地经营权面积 281647.3 亩，流转率 49%，2024 年，新增土地流转面积约 6163.61 亩。通过南雄市农村产权交易服务中心，流转市场累计公开挂牌 202 笔、总面积 6 万余亩，其中成交的土地经营权流转 90 笔、面积 4.7341 万余亩、合同成交金额累计 2751.06 万余元；稳慎推进宅基地制度改革试点。建立了健全农村宅基地利益分配机制，成功完成了农村宅基地使用权流转、抵押、有偿使用及自愿有偿退出等探索性任务，本年度农村宅基地建房申请已审批通过 674 宗，审批建房面积共计 109.44 亩；深入开展农村集体“三资”监管突出问题集中排查整治。累计发现并整改农村集体“三资”监管突出问题 981 项，整改率达 100%。通过集中专项整治，清理账外资产 66 宗，涉及金额 99.43 万元。

### （三）部门整体支出绩效目标

一是**夯实粮食安全根基**。完成粮食生产任务 53.96 万亩，粮食总产 21.41 万吨，较上年稳中有增。耕地地力保护补贴面积 493691.18 亩，实际发放资金 5015.69524 万元。二是**加快推进高标准农田建设**。因地制宜推进 2024 年南雄市整区域推进高标准农田建设试点任务面积 14.03 万亩建设，其中新建面积 3.64 万亩，改造提升 10.39 万亩，包含 1.5 万亩“小田变大田”宜机化改造项目和 1.5 万亩节水改造项目，目前已全面完成主体工程建设。同时，持续推进全国酸化耕

地治理重点县建设，本年度累计投入 1100 万元，对 34 个行政村的 8 万亩以上酸化耕地进行治理，进一步改善农业综合生产条件。三是守好不发生规模性返贫底线。持续落实好帮扶政策，防止返贫保险累计理赔 393 人次 121 万元，进一步巩固脱贫成果。四是提升乡村产业发展水平。培育新型农业经营主体，新增县级合作社 5 家、新增县级龙头企业 4 家、市级龙头企业 2 家、省级龙头企业 1 家，认定入围省级标杆农民合作社 10 家；推动品牌强农，新认证绿色食品 2 家 2 个产品，“南雄嘉宝果”入选“全国名特优新”农产品名录，新增 5 家农业经营主体被认定为粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地；南雄市香溢工贸有限公司被授予“广东省生态农场”称号。五是打造乡村振兴示范带、农房风貌管控示范带、乡村绿化景观带“三条带”，优化人居环境，助力乡村产业发展。今年以来，围绕“银杏染秋”品牌，以典型村建设为契机，启动了一条 16.5 公里的南雄市“银杏染秋”乡村振兴示范带，串联沿线丰富的农业产业、文旅资源，以点带面，带动沿线村集体经济增长、村民增收。六是培育发展典型村。第二批 17 个村已基本完成村庄发展布局图、绿化美化规划图的编制，初步形成了规划成果，共谋划村庄建设项目 112 个，投资额 9027 万元，截至目前，典型村累计培育食用菌产业项目 2 个，成立富村公司 20 家，创办共富车间 17 间，持续吸纳本地就业人口 695 人，人均增加月收入 2500 元。

#### （四）部门整体支出情况收入情况

##### 1. 收入支出与预算对比分析。

南雄市农业农村局 2024 年本年收入 69,666.96 万元，支出 69,666.96 万元。

## 2. 收入支出结构分析。

南雄市农业农村局 2024 年本年支出预算 69,666.96 万元，具体情况如下：

(1) 一般公共预算财政拨款支出 62,620.61 万元，比上年度增加 36,901.59 万元，增长 143%，主要原因是 2024 年度上级大力发展农业农村事业，增加大量农业农村项目，上级下发资金大幅增加，故本年一般公共预算财政拨款支出增长较多。

(2) 政府性基金预算财政拨款支出 1,856.63 万元，比上年度减少 2,038.71 万元，降低 52%，主要原因是我单位中央彩票支出欠发达革命老区乡村振兴项目 2024 年度上级拨款比上年减少，该项目属于政府性基金科目，项目总金额超 3 千万元。

## 二、绩效自评情况

### (一) 履职效能分析

#### 1. 预算执行情况

##### (1) 支出情况

(1) 2024 年市农业农村局部门整体支出 69666.96 万元，其中：基本支出 2664.03 万元，占总支出 3.8%；项目支出 67002.93 万元，占总支出的 96.2%。

(2) 2024 年“三公”经费支出为 35.23 万元，比上年度减少 2.93 万元，降低 8%，主要原因是因局工作调整将一

辆公务用车统筹到下属单位市乡村振兴服务中心，故“三公”经费相应减少。

(3) 2024年度本单位的主要项目使用情况分析

(4) 农村基础设施建设支出 2849.86 万元，主要用于推进农村人居环境整治、农田基础设施、典型村建设。

(5) 耕地建设与利用支出 34264.23 万元，主要用于高标准农田建设等。

(6) 农业生产发展支出 7235.57 万元，主要用于农业资产及生态保护、农业生产发展。

(7) 其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出 2959.16 万元，主要用于衔接推进乡村振兴及驻镇帮镇扶村。

(8) 其他农业农村支出 4587.76 万元，主要用于土壤普查技术服务、农业产业发展、人居环境整治、厕所革命后续管护、典型镇村培育等。

(9) 农业保险保费补贴支出 653.75 万元，主要用于农业保险保费补贴。

(10) 农村综合改革支出 1778.51 万元，主要用于农村公益事业财政奖补、发展新型农村主体经济及人居环境整治建设。

(11) 稳定农民收入补贴支出 4,906.49 万元，主要用于耕地建立与利用。

## **2. 固定资产管理**

本单位固定资产管理坚持厉行节约、物尽其用的原则，资产管理采取统一建账、统一核算管理，对每件固定资产使

用明确保管职责。实物管理由办公室负责，对于闲置的资产，由办公室统一调节使用，发挥其效益。严格按照《南雄市人民政府关于加强行政事业单位国有资产处置管理的若干规定》对资产进行了处置管理，保证能用则用的原则，对不能用的资产，采取先处置后购置。截止到2024年12月底，固定资产总额460.3829万元。

### 3. 制度管理

严格遵守执行《南雄市农业农村局内部控制制度》深化效能建设，推进机关内部管理规范化、制度化、科学化。

(1) 严格落实执行公务接待制度，认真贯彻落实中央八项规定，公务接待做到热情周到、务实节俭、统一标准、归口管理、严格审批。

(2) 严格落实执行办公及接待用品采购制度。

(3) 严格落实执行财务管理制度。重视财务管理，高标准抓实项目入库质量，密切跟进、汇总各类项目的进展情况，促进资金使用效率及效益。规范资金支出审批程序，专项资金做到专款专用，确保资金使用安全。

#### (二) 管理效率分析

##### 1. 经济性

###### (1) 预算控制

2024年度本单位部门整体支出69666.96万元。年度结余0元，部门整体实际支出未超出年度预算。

###### (2) 成本控制

2024 年度本单位部门整体支出在各项支出时能按照各项费用标准及实际支出费用进行资金拨付，未出现超标准使用的情况。

## 2. 效率性

### (1) 完成进度

各项支出均已在当年度完成，资金能在预算年度内全部完成支付，当年的各项基本支出和项目支出均能按计划完成。

### (2) 完成质量

本年度整体支出为开展各项项目提供财力支持，2024 年南雄市农业农村局聚焦于乡村振兴战略这个新时代“三农”工作的总抓手，对标对表上级安排的各项任务，狠抓落实，较好完成了各项工作，推动我市乡村振兴迈出坚实步伐、取得明显成效、实现良好开局。

## 3. 效果性

脱贫攻坚与乡村振兴成绩突出，南雄市脱贫户及监测对象以奖代补做法作为典型经验在全省各地市进行学习借鉴。扎实推进高标准农田建设。2024 年全力推动整区域推进高标准农田建设试点任务面积 14.03 万亩，占全省建设任务的 21.58%、占韶关建设任务的 84.37%。全量化收集处理上游 N 家养殖企业畜禽粪污和联动下游 N 家种植企业，在全省率先推进“N2N”区域绿色生态循环农业模式。深入开展甘薯产量提升行动，被列为省 18 个甘薯产量提升行动重点县之一。

## 4. 公平性

本年度整体支出预算如期在南雄市人民政府网站上进行公开，确保公平公正公开。

### （三）自评结论

2024年我单位建立健全内部管理制度，严格机关作风建设，坚持依法行政、狠抓干部队伍、机关党建、廉政建设、宣传思想文化及意识形态；整体支出严格按照国家的相关财务管理制度，财务制度健全、会计核算规范，依照计划管理使用；整体支出对保障全市农业工作的正常运行、项目建设、贯彻执行国家和省的方针、政策、法律法规发挥了重要作用；同时我单位狠抓落实，较好完成了各项工作，推动我市乡村振兴迈出坚实步伐、取得明显成效，为农业现代化建设和乡村振兴战略提供了优质的保障服务。

## 三、存在问题及改进意见

### （一）存在问题

1. 资金缺口较大。农业农村任务多，工作涉及面广，面临着事越多钱越少的困境，上级安排的资金不足完成任务。

2. 队伍有待提升。乡村振兴工作量大，要求高，各部门人员均比较紧缺，专业人员尤其比较缺乏。

3. 村集体经济长效增收途径仍需探索。除少数中心村、重点村外，大部分村集体经济主要依赖消薄飞地、分红托底等形式增收，实体产业较少，缺乏能够持续发展的项目，经济收入的长期支撑性薄弱，造血能力低，发展渠道狭隘。

### （二）改进意见

1. 建议各级财政、农业等部门应增大对农业产业及农业

经营主体的扶持力度，如农产品初加工项目、设施农业等项目，进一步加大资金扶持力度。

2. 建议组织及人事部门增大对农业农村及乡村振兴人才的支持力度，增加专业技术岗编制，进一步拓宽人才晋升提拔渠道。

3. 壮大新型农村集体经济。深化壮大村集体经济发展，着力推进村集体经济发展试点项目，积极引导各公司参与省、韶关市及南雄市举办的各类展览和销售活动，拓宽销售渠道，提升经营效益。