

南雄市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

南雄市人民政府

二〇二一年六月

目录

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势.....	1
第一节 “十三五”时期取得的重大成就.....	2
第二节 “十四五”时期面临的发展形势.....	9
第二章 总体要求.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	13
第三节 发展定位.....	14
第四节 发展目标.....	17
第三章 注重生态保护突出绿色优先，促进人与自然和谐共生.....	19
第一节 大力建设绿美南雄.....	20
第二节 改善生态环境质量.....	23
第三节 推进绿色低碳循环发展.....	25
第四节 全面提高资源利用效率.....	28
第四章 深入实施创新驱动战略，持续提升科技创新水平.....	30
第一节 加强科技创新平台建设.....	30
第二节 激发企业技术创新活力.....	31
第三节 营造鼓励创新的良好生态.....	32
第四节 实施质量和品牌强市战略.....	33
第五章 坚持新发展理念，加快构建现代绿色产业体系.....	34
第一节 着力提高新型工业化水平.....	34
第二节 创新绿色低碳循环园区经济.....	43
第三节 发展现代特色农业.....	47
第四节 推动一二三产业融合发展.....	52
第六章 做强特色旅游品牌，打造全域旅游度假胜地.....	57
第一节 培育“五色旅游”区域品牌.....	58
第二节 优化全域旅游空间格局.....	59
第三节 完善旅游发展配套体系.....	62
第七章 坚持扩大内需，加大有效投资力度.....	64
第一节 拓展投资空间.....	65

第二节 全面促进消费.....	70
第八章 坚持全面深化改革开放，不断激发发展新动能.....	71
第一节 探索推进资源资产价值化.....	72
第二节 营造便利高效的营商环境.....	74
第三节 深入推进重点领域改革.....	76
第四节 全面扩大开放构建新格局.....	79
第九章 大力推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展.....	81
第一节 优化县域发展功能布局.....	81
第二节 加快推进新型城镇化.....	85
第三节 全面实施乡村振兴战略.....	88
第四节 建立健全城乡融合发展机制.....	92
第十章 繁荣发展文化事业和文化产业，打造粤港澳大湾区精神文化高地.....	94
第一节 深入推进精神文明建设.....	94
第二节 提升公共文化服务水平.....	95
第三节 推动文化旅游业高质量发展.....	97
第十一章 坚持以人民为中心，健全基本公共服务体系.....	98
第一节 优先发展教育事业.....	99
第二节 大力发展卫生健康事业.....	100
第三节 健全多层次社会保障体系.....	102
第十二章 加强安全体系能力建设，建设平安法治南雄.....	107
第一节 大力维护政治安全.....	107
第二节 推进平安法治南雄建设.....	109
第三节 切实保障人民生命安全.....	110
第四节 加强和创新社会治理.....	113
第十三章 保障措施.....	114
第一节 全面加强党的领导.....	114
第二节 完善规划体系.....	117
第三节 健全规划实施机制.....	118
第四节 强化要素保障和重大项目支撑.....	119

本规划纲要根据《中共南雄市委关于制定南雄市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”期间南雄经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照党中央决策部署和省委、韶关市委工作要求，南雄人民团结奋进，经济社会发展取得重大成就。“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的重要时期，是韶关加快高质量发展的关键时期，也是南雄争当全省苏区县域高质量发展排头兵的关键时期。我们要辩证认识内外环境复杂变化带来的深刻影响，抓住机遇，应对挑战，继续奋勇前进。

第一节 “十三五”时期取得的重大成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，面对错综复杂的国内外经济环境，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央和广东省、韶关市的决策部署，不忘初心、牢记使命，团结带领全市党员干部群众砥砺前行、奋发进取，以生态为特色优势主动融入和服务“双区”建设，有效应对新冠肺炎疫情冲击，高质量发展取得了新成效，基本完成“十三五”规划的主要目标和任务，为开启社会主义现代化建设新征程奠定了良好基础。

经济总量稳步增长。“十三五”以来，全市生产总值由“十二五”末的 82 亿元增加到 2020 年 116 亿元，年均增长 5.5%。人均生产总值由 2.5 万元预期增加到 3.7 万元，年均增长 5.5% 左右。全社会固定资产投资预计五年累计完成 405 亿元，年均完成 81 亿元。实现一般公共预算总收入 47.18 亿元、较 2015 年增长 43%，总量在韶关排名第 1。

现代产业体系加快构建。规模特色农业发展势头强劲，打造了优质稻、优质烟叶、有机油茶、中草药、优质水果等特色农产品优势区，建成连片 1000 亩以上的特色农业基地 16 个，全国农村一二三产业融合发展先导区创建稳步推进，丝苗米省级现代农业产业园、阳光玫瑰葡萄园、指挥官现代农业田园综合体等项目加快建设，油茶标准化示范区项目被认定为省级农业标准化示范区。绿色工业经济保持高速发展，

形成了精细化工、竹纤维、新能源、陶瓷建材等特色工业为主导的工业体系。工业园区一期入园企业 96 个，投产项目 84 家，年产值 25 亿元，二期入园企业 18 家，投产项目 4 家，年产值 1.1 亿元，成功创建省级高新技术产业开发区，总投资 35 亿元的华电（南雄）热电项目和犁牛坪风电等能源项目建成投产。生态文化旅游产业成效明显，全市旅游景区 19 个，年接待旅游人次超 550 万人次，实现旅游总收入 40.5 亿元，省全域旅游示范区创建扎实推进，珠玑古巷至梅关古道入选“全国公路科普教育基地（2019-2023 年）名单”。大力发展红色旅游，成功列入国家首批革命文物保护利用片区名单，举办姓氏文化旅游节以及重走长征路系列节庆活动。电商经济发展迅速，建成全国电子商务进农村综合示范县，创新“电商+消费扶贫”产销机制，被列为省、国家数字乡村发展试点。科技创新能力增强，建成国家高新技术企业 28 家、省市工程技术研究中心 34 家、院士工作站 3 家，新型特种精细化学品专业孵化器投入运营。

绿色生态优势持续巩固。生态建设和保护得到加强，全域启动了国家森林城市创建，总体规划通过专家评审，成功竞得规划总投资 44 亿元的国家储备林项目，主田镇被评为省森林小镇，成功举办 2019 中国（南雄）国际银杏产业大会，中国林业产业联合会银杏产业分会落户南雄，共完成造林 26 万亩，森林抚育 76 万亩，封山育林 118 万亩，森林覆盖率达 65.9%，建成国家湿地公园 1 个，省级自然保护区 2 个、森林公园 1 个，建设乡村绿化美化示范点 92 个，荣获

中国特色竹乡、全国绿化模范县称号。生态环境综合治理卓有成效，顺利通过国家重点功能区县域生态环境质量考核，被评为国家、省节约集约模范市（县），创新生态环境保护、“两违”管控整治等“六网合一”网格化管理机制，大力开展了国省道路域和扬尘专项整治，严格做好森林防灭火工作，空气质量优良天数比例近 97%，深入开展了河湖“五清”和入河排污口专项整治行动，完成集中式饮用水水源地保护区环境治理，新建 3 个中心镇污水处理厂，建成排污管网 88.7 公里，新增污水日处理能力 2.4 万吨，饮用水水源水质 100% 达标，成功培育清洁生产企业 57 家，关停环境敏感区域养殖场 131 家，完成 211 家规模化养殖场的污染减排。

城乡基础设施不断完善。交通基础设施日趋完善，依托赣韶铁路、赣韶高速打造“二横二纵”交通规划网，雄信高速前期工作稳步推进，完成了国道 323 线升级改造，改造、新建道路 2571 公里，主田旅游大道、富俚至中里洞公路改建有序推进，公路密度达 98.1 公里/百平方公里，被评为全国农村公路养护管理先进集体。客运站场设施完善，成为韶关第一个开通城市公交和老年人免费乘坐城市公交车的县（市）。镇村基础设施提档升级。全市 208 个行政村 100% 实现“村村通光纤”，1811 个自然村（20 户以上住户）100% 实现 4G 网络全覆盖。2020 年完成 63 个 5G 基站建设。安装农村路灯 1.6 万盏。治理河道 550 公里，改善灌溉面积 19.4 万亩，创新推行城乡集中供水一体化项目，将历史性彻底解决全市城乡安全饮用水保障问题。建立了气象制度保障体系，

预警信息覆盖率达到 90%。珠玑镇古田村试点项目成为全省首个竣工验收的垦造水田项目，100%完成农村公用厕所新建和改造任务数，农村无害化卫生户厕普及率达 98%以上，农村公路列养率 90%以上。水利基础设施建设进一步完善。“十三五”期间水利建设共完成投资 7 亿元，推动了山洪灾害防治建设、城区防洪排涝工程、中小河流治理等防洪减灾工程建设，完成村村通自来水工程，实现 57 宗病险山塘的除险加固，农村水电增效扩容改造 3 座水电站，水利信息化建设得到加强。

城乡统筹发展成效明显。文化强市建设不断加快，城乡文明整体提升，成功续创省文明城市。中心城区功能风貌不断提升。大力实施中心城区品质提升“439”三年行动，城区主要道路、小街小巷、城乡结合部美化亮化工程高质量完成，北城区框架初步形成，新图书馆、新档案馆开放使用，城市配套设施更加完善。雄州公园、“一江两岸”完成景观改造提升，崇贤大道竣工通车，雄州廊桥、深雄酒店·雄州名园等配套项目加快建设。“街长制”网格化管理进一步深化，推进文明城市管理常态长效，大力开展“两违”和“六乱”整治，顺利通过省卫生城市复审。乡镇品质大幅提升。通过实施乡镇“139”计划，完成珠玑镇、江头镇首批试点建设任务，珠玑镇按照“与中心城区同城化”“镇区变景区、农村变社区、社区变景区”的理念，完善了镇区服务功能和提升镇区整体风貌。珠玑文化小镇、油山红色小镇、江头旅游小镇等特色小镇建设加快推进，其中珠玑文化小镇列入省级特色小镇。乡村振兴取得

重大进展。成功申报创建省生态宜居美丽乡村示范县，所有行政村完成环境“三清理”“三拆除”“三整治”基础整治任务，20户以上自然村人居环境综合整治工作全面启动，68个省定贫困村生态宜居美丽乡村建设基本完工，完成省级新农村示范片建设，灵潭村入选2018年中国美丽休闲乡村名单。

人民生活质量显著改善。教育现代化建设成效明显，成功创建全省推进教育现代化先进市。新建或改建了20所优质公办幼儿园，扩大了优质学前教育资源覆盖面。公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比达92.1%，学前三年毛入园率达101.81%，规范化幼儿园比例达100%，“入园难”问题得到有效缓解。新建、改扩建了4所标准化小学，异地搬迁建设了市实验中学（新城中学），推动了城乡义务教育一体化建设。九年义务教育巩固率99.1%，初中三年教育巩固率114.76%。对3所高中学校运动场地、设施设备等进行升级改造，全面改善办学条件，教育教学质量稳步提高。高中阶段教育毛入学率99.16%。完善了残疾学生随班就读服务体系，义务教育残障儿童入学率为99.43%。完善了助学制度，进一步扩大助学覆盖范围，逐步提高补助标准，积极稳妥推进随迁子女参加中考、高考等升学政策，异地务工人员随迁子女入读公办学校比例100%。推进了校园公交工程，开通“农村校园公交”专线94条，投入运力56台校车，切实解决农村学生上学远、上学难问题。启动了幼儿园校车服务，投入10辆幼儿校车，切实为幼儿园安全保驾护航。卫生医疗体系不断健全。全市共有医疗卫生机构346个，实有病床1562张，市第二人民

医院、120急救指挥中心、市人民医院综合住院大楼建成投入使用，公建规范化村卫生站实现全覆盖，被确定为国家紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县。新增电子健康档案29006份，系统记录累计建立电子健康档案297503份，建档率为88.70%；65岁及以上老年人健康体检人数28318人。基本建立了较为完善的结核病防治服务体系。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，全市疫情防控形势总体稳定。社会保障水平逐步提高。多层次的社会保险制度初步建立，养老保险、医疗保险实现全覆盖，企业职工养老、失业、工伤保险参保分别达到3.7万、2.4万、3.1万人，城乡居民养老保险参保21.1万人。企业养老、工伤保险实现了省级统筹，企业退休人员养老金按时足额发放。继续提高企业退休人员待遇，惠及1.4万名领取对象；将城乡居民基础养老金调增到每人每月170元，惠及8万名领取对象；落实了4万多名被征地农民养老社会保障问题。城镇登记失业率控制在2.5%以内，城镇新增就业1.6万人。建成居家养老服务中心18个，供养人数1252人，城乡居民最低生活保障11027人。建成保障性住房800多套，完成农村危旧房改造856户。文化体育设施更加完善。全市建有文化馆1个、文化站18个、公共图书馆1个、博物馆1个，群众文化设施建筑面积47670平方米。有文物保护单位51个，其中国家级2个。建成数字影院3家、电子阅览室232个，完成5万用户数字电视整体转换。连年举办姓氏文化旅游节，建成珠玑巷广府人家训馆，实现行政村基层综合性文化服务中心全覆盖。建成镇级

农民健身工程 17 个，250 米田径场 20 个。地方志工作进一步加强，南雄市被列入全省第三轮方志编修试点县，首批地方村史编纂基本完成，顺利举办水口战役胜利 88 周年学术研讨会，红色文化品牌建设不断深化。全面开展并完成 151 个革命遗址大普查，革命遗址保护修缮和活化利用日益加强。有效净化文化市场环境，深入开展“扫黄打非”专项行动，常态化加强对书店、KTV、网吧、各类娱乐场所等重要点位的巡查，始终把握文化市场监管工作的主动权，珠玑古巷“扫黄打非”工作站被评为全国“扫黄打非”示范点。平安法治南雄建设稳步推进。平安镇、平安村及一村（社区）一法律顾问实现全覆盖，扫黑除恶专项斗争成效显著，湖口村获评全国乡村治理示范村。形成市镇村三级食品药品监管网络，被评为省餐饮服务示范县、药品安全示范县。

改革开放活力强劲。地方国企国资改革深入推进，修订完善《南雄市国有企业人员公开招聘实施办法》，盘活整合划转原行政事业单位经营性国有资产和企业存量资产。农村“三变”改革得到深化，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，全市各镇（街道）推动 2 个以上的村试点作为农村“三变”改革试点先行村。“数字政府”建设扎实推进，新行政服务中心投入使用，完成县级政务服务事项和第三批镇村事项标准化建设试点工作，实现市镇村“一门式一网式”政务服务全覆盖，企业开办、不动产登记时间分别压减至 1.5 个工作日和 3 个工作日。县管校聘改革试点启动，初步建立起教师良性流动的常态机制，缓解了教师资源配置矛盾，有效促

进了教师队伍的资源均衡配置。医疗联合体试点取得积极成效，进一步推进了紧密型县域医共体建设，提高了基层医疗卫生机构服务能力。不断扩大开放力度，主动对接跟跑粤港澳大湾区、深圳先行示范区。

脱贫攻坚取得决定性成效。“十三五”期间扶贫“双到”投入资金 10 亿元，实施扶贫项目 2 万个。全市建档立卡贫困人口及 68 个省定贫困村全部达到脱贫出列标准、实现较高质量脱贫，与全国人民一道迈入全面小康社会。

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

“十四五”时期，世界经济全球化面临深刻调整，国内高质量发展进入新轨道，我市处于高质量发展重要战略机遇期。

从全球形势看。当今世界处于百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时国际环境日趋复杂，全球性的新冠肺炎疫情严重冲击人类健康、经济增长、社会发展、国家安全和国际关系等方方面面，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技创新成为引领未来经济社会发展的核心动力和影响国际竞争格局变化的关键因素。

从全国形势看。中华民族伟大复兴战略全局统筹展开，我国已经转向高质量发展阶段，经济长期向好，发展韧性强

劲。适应外部环境变化和新冠肺炎疫情下的经济情况，中央审时度势提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期我国按照客观经济规律调整完善区域政策体系，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从全省形势看。我省进入新发展阶段，经济总量大、产业配套齐、市场机制活、开放水平高，转型升级、领先发展的优势更加明显，粤港澳大湾区和深圳社会主义先行示范区建设国家战略深入推进，高质量构建“一核一带一区”区域发展格局步伐加快，新一轮科技革命和产业革命与广东省转型升级形成历史性交汇，加快构建以创新为战略支撑的现代产业体系，大力培育 20 个战略性产业集群，有利于广东在新一轮发展竞争中赢得先机、取得优势。同时，广东结构性体制性周期性矛盾没有根本消除，城乡之间、区域之间发展差距仍然较大。

从韶关形势看。韶关经济社会仍处于转型升级、爬坡越坎的关键时期。随着以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，韶关区位优势、交通优势、资源优势、产业基础优势和政策红利优势将更为凸显，高质量发展新优势新动能将充分激发。绿色是韶关的底色，生态是韶关的名片，作为北部生态发展区的中坚力量，韶关将把

生态优势作为招商引资的最大竞争力、作为实现绿色发展的最大优势，着力探索推进资源资产价值化，把资源资产优势转变为经济优势，加强土地、劳动力、资本、技术、数据等要素领域改革，推动生态资源资产化、资产资源效益化，将韶关“绿水青山”蕴含的资源价值转化为现实环境生产力。面向“十四五”，韶关将坚定不移突出生态保护“主旋律”，全力筑牢粤北生态屏障，走绿色发展“主路径”，着力发展“需要山水而不污染山水”的产业，推进产业生态化和生态产业化，打造生态经济发展新标杆，融入“双区”建设“主引擎”，建设大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”“花瓶子”，打造大湾区的“后花园”“康养地”“体验场”。

从南雄情况看。“十四五”时期，新发展阶段我市高质量发展迎来重大战略机遇，新发展理念全面贯彻落实，践行绿水青山就是金山银山理念成效初显，推动生态优势转化为经济社会发展优势迎来了新的历史机遇。

从我市自身优势来看，一是资源优势明显，我市是中国黄烟之乡、银杏之乡、恐龙之乡、特色竹乡，中国姓氏文化名都、广东省历史文化名城，具有丰富的生态资源、文化资源、历史资源、红色资源。二是具有基础优势，经过“十三五”时期的发展，我市在生态环境、人居环境、城乡面貌、脱贫攻坚、乡村振兴、基础设施、公共服务等方面取得了明显成效，物质基础不断巩固，发展环境不断优化，发展后劲日益增强，同时我市通过狠抓前期工作储备一批重点项目。三是富有竞争优势，“中央苏区县”“国家可持续发展实验区”“国

家重点生态功能区”等众多“金字招牌”，以及老区苏区、生态区的扶持政策，为我市高质量发展提供强大支撑。

同时，我市发展面临的困难挑战也十分突出。一是经济总量在全省其他苏区县中处中等水平，经济活跃度不高，经济不循环，老百姓、村集体增收机会不多，财政没有持续保障。二是生态环境基础还不牢固，城镇生活垃圾和村级污水处理等基础设施建设比较滞后。三是产业发展总体水平偏低，发现资源优势、发掘资源价值、资源转化等能力有待增强，绿色产业发展效果不明显。四是民生建设短板较多，公办学校特别是学前、中小学的优质学位较紧张，基层医疗卫生服务能力相对落后，高铁、高速公路等基础设施短板成为制约发展的瓶颈。这些短板与不足，表明我市经济社会仍然处于转型升级、爬坡越坎的关键时期。

综合研判，“十四五”时期是我市加快高质量发展的重要战略机遇期，全市上下要自觉增强高质量发展的使命感、责任感、紧迫感，以更大决心、更强力度、更实作风，继续深化改革开放，激发发展新活力，抓住机遇，应对挑战，推动我市经济发展动力变革、效率变革与质量变革。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大

和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照全省“1+1+9”工作部署和高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局要求，以在新征程中争当全省苏区县域高质量发展排头兵为总目标，突出生态优先绿色发展，主动融入和服务“双区”建设，加快构建与“双区”形成优势互补、产业配套、经济循环的新发展格局，加快建设现代化绿色经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济高质量发展、社会安定和谐，全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献南雄力量。

第二节 基本原则

“十四五”时期，我市要争当全省苏区县域高质量发展排头兵，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献南雄力量，实现高质量发展，必须遵循以下原则。

——**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央

的核心、全党的核心地位，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往，增进民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，突出生态优先绿色发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，持续优化营商环境，深化放管服改革，对标“双区”和发达地区先进体制机制，用改革创新来突破发展瓶颈、增强发展动力，坚定不移扩大开放，加快构建高水平开放型经济体系。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

贯彻落实中央、省和韶关市决策要求，结合我市作为生

态发展区、原中央苏区的鲜明特点，发挥自身特色优势，“十四五”时期我市以主动融入粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设、打造全省苏区县域高质量发展排头兵为总体定位，并明确以下五个方面的发展定位。

融入大湾区连接长三角的节点城市。发挥南接粤港澳大湾区、北联江西及长三角的地缘优势，依托韶赣铁路、韶赣高速公路、G323线、S342线、雄信高速公路等便捷的交通网络，加强与大湾区和长三角的资源共享和经济协作，促进粤港澳大湾区与泛珠三角、长三角之间的物流、人流、信息流、资金流的对接，建设与粤港澳大湾区融合发展、与长三角地区有序对接的重要节点城市。

苏区县域经济创新发展示范区。抢抓国家和省支持原中央苏区振兴发展机遇，围绕产业园区扩能增效、城市功能服务提升、特色小镇建设、公共服务均等化和创新社会管理模式为重点，主动谋划和探索原中央苏区县域经济发展的平台和路子，着力于加快特色产业规模化、集约化、绿色化、智能化发展，加快形成节约资源和环境保护的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，构建城乡一体化发展新局面，创新县域发展模式，加快建立符合市场规律、对标“双区”等发达地区的机制体制，在制度创新、营商环境等方面为全省欠发达地区探索经验，创建南雄为广东省原中央苏区县域经济创新发展示范县。

北部生态发展区绿色发展实践区。紧扣“一核一带一区”区域发展格局北部生态发展区的定位，筑牢大湾区生态屏障，

统筹推进绿色生态、绿色产业和生态文化建设，注重发展绿色生态产业，探索推进资源资产价值化。突出我市绿色、红色资源优势，做强全国休闲农业与生态旅游示范县，创建省级全域旅游示范区，打造面向粤港澳大湾区以及全国知名的文化旅游目的地。加快构建绿色产业体系，提升绿色发展水平，推动一二三产业融合发展，培育旅游休闲、商贸物流、生态农业、互联网+现代农业等绿色产业，推动绿色经济发展，将南雄建设成为北部生态发展区践行绿色发展的典范。

广东省城乡融合发展先行区。充分发挥革命老区和原中央苏区振兴发展的政策扶持作用，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，加快中心城区扩容提质，促进中心城区与周边镇域同城化，加大城乡新型基础设施建设，推进基本公共服务均等化，实现城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，以工促农、以城带乡。推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，实现农民持续增收，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，打造城乡融合发展的南雄样板。

粤港澳大湾区精神文化高地。以文化为纽带，推动与大湾区实现“情联通”。提升“广府之源、姓氏名都”文化品牌，开展多种形式的文化节庆活动，弘扬原中央苏区的革命精神，激活红色资源，重点推进长征国家文化公园(南雄段)项目建设，打造南雄红色文化产业园及长征精神传承中心，形成更多精品红色旅游线路和红色教育基地。加强与粤港澳大湾区文化往来，扶持文化产业发展，打造多样化的文化创意产品，

培育新型文化业态，把南雄建设成为与粤港澳大湾区同根同源的精神文化高地。

第四节 发展目标

党的十九大作出了到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望二〇三五年，我市经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。基本实现基层治理能力现代化，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成。文化、教育、人才、体育、健康等建设事业跨越式发展，社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优良，美丽南雄蓝图实现。人均国内生产总值大幅提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑我市经济社会发展的现实基础和未来趋势，与高质量发展相适应，通过突出生态优势、绿色发展，今后五年要努力实现以下主要目标。

——**生态安全屏障巩固**。以建设国家森林城市为契机打造生态建设典范，高标准、高水平打造出集中连片的生态特

别保护区，大湾区的生态屏障巩固，全市生态环境持续改善，山水林田湖草得到系统性的治理，浈江源头水质实现绝对安全，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生产生活方式绿色转型成效显著，城乡人居环境明显改善。

——**经济发展取得新成效。**到2025年，全市生产总值突破180亿元，年均增长7%左右；人均地区生产总值年均增长6%左右；固定资产投资规模达100亿元，年均增长8%；地方一般公共预算收入8亿元，年均增长7%；城乡居民人均可支配收入与经济发展基本同步；城镇登记失业率 $\leq 3.5\%$ 。生态农业稳步发展，绿色工业快速崛起，特色旅游业蓬勃发展，传统产业焕发新活力，新兴产业占比逐年提高。经济结构更加优化，实现一二三产业融合发展，创新能力不断增强，充分构建与“双区”共融共建的产业发展格局，构建现代化绿色产业体系。

——**改革开放持续深化。**重点领域和关键环节的改革取得突破性进展，符合科学发展要求的经济体制、行政体制、文化体制、社会体制等基本健全，基本形成有利于加快发展的新机制。开放水平不断提高，市场经济意识不断增强，对外开放和区域合作进一步深入，招商引资成效显著，营商环境更加优化，市场活力充分释放，区域竞争力明显提高，充分融入新发展格局。

——**民生福祉水平提高。**不断筑牢民生底线，脱贫攻坚成果巩固拓展，解决相对贫困长效机制健全，实现更高质量

和更充分就业，居民收入增长与经济增长基本同步，教育、文化、卫生、体育等社会事业全面发展，多层次社会保障体系逐步健全，基本公共服务均等化水平明显提高。

——**城乡面貌显著提升**。乡村振兴战略和以人为核心的新型城镇化得到全面推进，实现中心城区扩容提质，镇区宜居宜业水平提升，农村人居环境优美，促进全域城乡面貌改善，城乡融合发展水平明显提升，实现城乡基础设施互联互通，城乡基本公共服务设施健全。

——**基层治理水平明显提高**。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，社会大局保持和谐稳定，基本形成共建共治共享的社会治理格局。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

第三章 注重生态保护突出绿色优先，促进人与自然和谐共生

践行绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，立足北部生态发展区功能定位，以做好二氧化碳排放达峰目标与碳中和愿景工作为导向，把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，严格实行“三线一单¹”生态环境管控体系，加强生态保护和修复力度，统筹山水林田湖草系统治理，深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境

¹三线一单：即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

质量，形成整体保护、系统修复的生态保护格局，提升生态系统质量和稳定性。深入实施可持续发展战略，着力推进绿色低碳循环发展，倡导节约资源和保护环境的生产生活方式，促进人与自然和谐共生。

第一节 大力建设绿美南雄

创建国家森林城市。大力推进国土造林绿化，积极开展森林公园、林业产业园、森林康养基地的创建培育工作。推进国家储备林项目建设，精准推进闽楠、银杏、红锥、樟树、青冈、枫香、木荷、红豆杉、杉木、湿地松、马尾松、台湾相思、毛竹等适生树种储备林建设及杜仲、山桐子、元宝枫等经济林树种，巩固和发展林业优势，提升森林质量，建设林业强市。实施天然林、重要公益林保护和封山育林，将生态公益林占林地总面积比例提升到 50% 以上，创建国家储备林项目省级示范县。推进林业发展方式从数量、规模型向质量、效益型转变，从粗放经营型向集约经营型转变，实现林业高质量永续发展。深入推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、城乡绿化美化四大工程建设，建设美丽乡村、红色乡村和绿美古树乡村，着力健全森林生态体系、服务体系、产业体系、文化体系、支撑体系。实施森林提质工程，强化森林资源抚育和管护，完成造林绿化 15 万亩，完成省级森林抚育 10 万亩，完成中幼林抚育 20 万亩，森林覆盖率达到 65.94%，活立木蓄积达到 1030 万立方米，确保森林覆

盖率和活立木蓄积实现“双增”，稳步实施低产低效林改造。

统筹推进山水林田湖草生态保护修复。严格贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的生态保护理念，全力开展全域土地综合整治、矿山生态修复、红砂岭综合治理、拆旧复垦等工程，加速推进红砂岭综合治理工程、梅岭古驿道周边区域生态保护修复工程进度，力争完成紫色土植被恢复治理（红砂岭综合治理工程）5万亩，矿区生态环境治理面积达到1138.75亩，加强地质灾害防治和搬迁，推动自然资源生态系统修复，努力实现“山清水秀、林草环绕、碧湖青田、城美人”的生态保护修复目标。构建生态廊道和生物多样性保护网络，完善生态系统保护制度，加强野生动植物保护，做好疫源疫病检疫和防治，维护生态安全格局，促进自然生态系统功能和稳定性全面提升。高质量推进自然生态型万里碧道建设，重点河段骨干碧道网络基本成形，构建人与自然和谐共生的游憩系统，营造水清岸绿、鱼翔浅底的自然生态。

建立健全自然保护地体系。主动融入全国国家公园总体布局，积极配合省创建以完整森林生态系统、珍稀野生动植物资源、丹霞地质资源、传统民俗文化为特色的南岭国家公园。完善以自然保护地为基础、自然公园为补充的自然保护地体系，推进自然保护地整合优化，加强自然保护地建设管理。开展受损自然生态系统修复，加强基础设施建设，完善管理技术装备。以推动混合林为主的林分培育推动我市森林资源整体质量的提升，对林分过密、郁闭度过大且有培育前途、木材增产潜力较大的中、幼龄林进行抚育，对森林质量

差、目标树种不明确的林分进行改培改造，以发挥林地生产潜力，提高林分质量和活立木蓄积量。强化水生生物资源养护，加快水利设施建设，确保南岭山地森林及生物多样性生态功能区生态服务功能有效供给。健全自然保护地管理制度体系，强化执法监管，加强管理和专业技术人才队伍的培养建设，着力推行“林长制”制度实施。

建设健康稳定的自然生态系统。系统开展生态环境调查工作，科学评价绿色发展的资源环境承载能力，完善生态保护与修复治理体系。优化调整生态保护红线，开展自然保护地整合优化，建立自然保护地体系。发展银杏、香樟、红豆杉、红花继木、红叶石楠、枫香树、火力楠、荷木、樟树、罗汉松大径材和红锥、闽楠等苗木乡土珍贵树种用材林，优化树种结构，为林下植被提供优良的生长空间，快速形成复层林，通过造林更新构建完备的立体森林生态系统。

专栏 1 生态环境综合整治工程

1.国家储备林项目

南雄市国家储备林项目规划总面积为 58 万亩，其中集约人工造林 8 万亩，现有林改培 30 万亩，中幼林抚育 20 万亩。项目建设期 12 年，即从 2020 年至 2031 年，分三期建设目标实施，每期 4 年，一期为 2020-2023 年，二期为 2024-2027 年，三期为 2028-2031 年。主要培育树种有杉树、枫香、木荷、闽楠、红锥、红豆杉、樟树、银杏等。通过更新改造、改培和森林抚育等方式，培养珍贵树种大径材，提高森林质量，培育优质高效的异龄复层多功能森林。

2.山水林田湖草生态保护修复工程

重点开展红砂岭综合治理工程、矿山地质环境修复治理工程和浈江流域治理工程等生态保护修复试点工程建设。计划拟完成红砂岭项目区域治理面积约 2.9 万亩，古驿道周边矿山地质环境治理面积约 18.96 公顷和非法开采稀土矿矿山地质环境修复治理面积约 36.47 公顷等生态治理任务。

3.森林城市创建工程

南雄市森林城市创建项目自城区至珠玑景区 6 公里、城区至帽子峰景区 10 公里、城区至主田香草世界景区 5 公里、城区金刚河 1.5 公里和城区凌江河 1 公里，总长约 23.5 公里，将种植苗木，拟建设 5 个公园，对金叶大道人行道增设花箱 108 个、城区（16.36 公里）绿化树改造提升、原 323 线老汽车站至零公里（约 2 公里）路段绿化。

4、国土造林绿化、森林资源保护及生态修复工程

通过人工造林、更新改造、套种补植、封山育林和森林抚育等建设措施，2020-2025 年完成 79204 亩的高质量水源林（水土保持林）建设。

5.城镇饮用水水源保护地规范化建设和保护工程

进一步增设界标数量，针对桥梁、急转弯等交通风险较大的地段建设应急池和应急沟等风险应急设施，建设取水口、重要路口、路段等节点视频在线监测系统，建设水质自动监测站。

第二节 改善生态环境质量

加强水环境治理保护。强化重要水源保护，实施浈江河

水环境综合治理，建立水质自动检测站，建设流域生态经济区，加强饮用水源地保护，推进乡镇以上集中式饮用水源涵养林规范化建设，取缔饮用水源保护区范围内不符合土地利用规划的各种开发活动。全面落实“河长制”，开展河湖“五清”“四乱”专项整治，加快推进重点流域及水体环境治理工程，建立黑臭水体动态更新机制，完善流域水质监测预警体系，保护好市域水质、水面，实现水体流畅、河道清洁，达到功能区划分标准。提高城镇、农村污水收集率和处理率，加快农村污水处理设施建设，以镇为单位，统筹规划、连片建设城乡生活污水处理设施。分类制定各镇村生活污水排放治理标准，采取多种处理工艺共同处理生活污水。规范养殖户的排污行为，推动畜禽养殖业升级改造，鼓励和引导发展高效规模养殖。加快韶关南雄高新区污水管道建设，推进水资源防治行动工作力度。

加强大气污染防治行动。加强工业企业大气污染综合治理，推进“煤改气”、“煤改电”工程和华电集团主导的热电联产项目集中供热等工程的建设，推广使用高效节能环保型锅炉，使用深化工业污染源脱硫脱硝除尘治理，降低单位消耗和排放强度，实现污染物排放总量在现有基础上大幅减排。加强挥发性有机物污染防治，严格控制区域挥发性有机物排放量。常态化精细化开展国省道路域扬尘整治，严格落实“6个100%抑尘法”，深化重点路段“路长制”管理，加强柴油货车污染治理，加强野外用火管控治理，禁止露天焚烧行为，推广餐饮场所安装高效油烟净化设施，建立城区的工地扬尘

智能监管系统。加强机动车环保管理，严厉打击生产、销售环保不达标车辆的违法行为。加强在用机动车年度检验，对不达标车辆不得发放环保合格标志，不得上路行驶。开展工程机械等非道路移动机械的污染控制，减少施工产生的大气污染。严格做好城区烟花爆竹禁燃工作。

加强土壤污染源头防治。严防工矿企业污染，制定实施工业污染综合防治计划，突出重点防控区、重点防控行业、重点防控企业的污染整治，狠抓污染综合防治、工业固废规范化管理、完善固废回收利用处置体系及高压执法等环节，切实加强工业源土壤污染防治工作。严格控制农业污染，落实农用地分类管理和建设用地准入管理，加强农业面源土壤环境污染防治，完善土壤环境检测网络和监管能力。减少生活污染，倡导居民进行生活垃圾分类处理，减少白色垃圾和有害垃圾污染，因地制宜建立土壤污染防治工程，减少农户畜牧养殖代谢产物的污染。打造连片土壤修复保护区，实施强制性保护措施，禁止土地开发活动，继续强化对梅岭古驿道周边区域矿山地质环境恢复治理。加强生态公益林建设，通过人工造林、低效林改造和封山育林等多种手段，确保山地、森林的土壤不被破坏，生态服务功能可以有效供给。“十四五”期间确保受污染耕地安全利用率达到 90%，污染地块安全利用率 90%以上。

第三节 推进绿色低碳循环发展

构建绿色低碳的能源体系。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，大幅提高经济绿色化程度。积极发展可再生能源，加快发展生物发电供气、高效储能、分布式能源、智能电网等新能源技术，完善低碳能源的发电和输送设置。科学规划与合理发展太阳能、光伏能源，发展高效太阳能光电光热与太阳能集成应用及关键设备技术，完善产业检测与监测公共服务，推进光伏光热规模化发展以及多种形式的太阳能综合利用。大力发展循环经济，完善再生资源回收体系，谋划建设环保产业园，着力引进建筑垃圾、餐厨垃圾处理和工业园区危险废物收集中转中心、饱和活性炭资源化再生利用、固废处理等项目，推动形置富水泥厂实施废物协同处理。发展节能高效装备，推进多能和低温余热发电，提高节能门窗、节能建材等使用率。推广秸秆代木制浆制肥等农林废弃物回收利用技术，发展多种生物质能利用技术，为农村地区提升生产和生活用能。坚持节约集约矿业发展方向，优化调整砂石等建筑材料矿权布局，全面推进绿色矿山建设。加快建设完善天然气管网。

推进工业企业节能降耗。严格实施固定资产投资项目节能审查，鼓励企业优先购买国家认证的节能设备和产品，加强重点地区节能监控，严格控制年综合能耗 1000 吨标准煤以上新上项目节能审查。做好电力、建材等重点耗能行业的节能降耗工作，强化节能环保约束标准，坚决淘汰重点耗能行业落后产能。强化重点用能单位节能管理，落实重点用能单位“百千万”行动。

加强农业绿色防控。以创建“绿色防控示范县”为目标，充分利用太阳能自动虫情测报灯、二化螟自动监测诱捕系统、智能监测诱捕器、病害智能监测仪等先进测报工具开展病虫智能监测，提升病虫监测预警能力，实现数字化监测、网络化传输、可视化预报，提高监测预警的时效性和准确性。探索并总结水稻病虫全程绿色防控技术模式，积极推广应用农业防控技术模式，保障绿色农业。

倡导绿色低碳生活。加速低碳发展，建立完善的碳排放监测机制，实现减污降碳协同效应，降低碳排放强度，落实省市碳排放达峰行动方案，率先达到碳排放峰值。推进低碳发展基础能力建设，学习和引进低碳技术，提升应对气候变化的能力，打造绿色低碳城市。加大生态文明宣传教育，深入挖掘生态文化内涵，引导全社会树立生态文明意识。积极开展群众性生态科普活动，组织好世界地球日、世界环境日、节能宣传周、低碳日等主题宣传，营造崇尚生态文明的社会氛围。推行生活垃圾分类，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类制度，建立健全生活垃圾分类宣传发动体系，充分利用各种媒体平台，发挥新媒体作用建设宣传科普基地，广泛开展舆论宣传引导，到2025年基本建成生活垃圾分类处理系统。推行绿色低碳生活方式，鼓励居民使用可降解产品，减少白色垃圾污染。倡导适度消费、光盘行动、低碳出行，推行绿色低碳、文明健康的生产生活方式，形成“资源有价、污染付

费”的绿色消费预期。鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用，减少使用一次性用品，推动居民消费结构向低碳、节能、可再回收的方向发展。积极倡导低碳出行，鼓励使用公共交通工具，探索发展共乘交通。

第四节 全面提高资源利用效率

合理开发利用生态资源。以林业生态红线图为地图，以自然保护地边界为基线，明确保育区、修复区、生活区、利用区等不同类别地段的规划，科学划定“三区三线”²，严格保护和合理开发自然资源。分步将我市现有的生态保护地划归到特别保护地范围内，在生态特别保护区范围内以强化保护和自然恢复为主，实行强制性保护措施、禁止各类开发活动，增强水源涵养、生物多样性保护等功能，扎实做好南岭野生动植物资源保护，连片打造南岭生态保护区核心区域。加强森林资源保护，严格执行林木采伐限额管理制度，加强林地管理，强化红线保护意识，切实落实森林资源保护责任。依法严厉打击破坏生态资源违法犯罪活动或行为，加大执法力度，维护全市生态安全。

高效集约利用土地资源。大力开展垦造水田，建立健全耕地保护监督考核机制，坚决守住耕地保护红线。科学编制土地利用年度计划，落实差别化土地政策，保障重大项目、民生工程和基础设施用地需求。合理编制年度供应计划，优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，促进土地

²三区：城镇、农业、生态空间；三线：生态保护线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。

节约集约利用。深入推进“三旧”改造，提升土地利用效率和利用效益。加大闲置土地处置力度，推进集体建设用地入市政策的实施，鼓励农民自有闲置宅基地转化为集体用地，积极有效盘活存量用地资源。深入推进土地有偿使用制度改革，继续完善建设用地储备制度，严格落实工业和经营性用地招标拍卖挂牌出让制度。

加快转变农业资源利用方式。建立健全产地环境保护与治理制度，深入开展农业面源污染防治工作，做好农业废弃物资源化利用，建立农业绿色循环低碳生产制度。加快转变农业发展方式和资源利用方式，构建耕地河湖休养生息的长效机制，采取“养”“退”“休”“轮”“控”综合措施。建设和完善基本农田的防护林网、灌溉渠系、生物缓冲带等基础设施，保障田间生物群落的多样性，恢复田间生态链，实现农田生态循环和稳定。

提高水资源的利用效率。建立节约集约用能、用水、用地激励和约束机制。重点推进城镇污水处理、垃圾处理、产业园区污染集中治理和农村环境综合整治，推动各行业企业实施清洁生产，推进园区生态化建设及资源高效循环利用。加快推进村镇污水处理设施建设，人口规模较大的村庄优先建设集中式污水处理设施，对城镇周边的村庄生活污水优先纳入城镇污水系统统一处理，人口规模较小、边远山区的农村采用小型分散式污水处理设施。建立健全农村排污监管机制，明确分类分级排放标准，严格饮用水源、水库等生态敏感区域周边乡镇、村庄污水排放监管，规范农村工矿企业、

养殖户、农户等排污行为。

第四章 深入实施创新驱动战略，持续提升科技创新水平

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动产业创新和科技创新共同发展，加快利用科技将生态优势转化为产业优势，持续提升研发投入水平，推动工业技术改造，实现产业高质量发展。加快科技创新载体建设，强化企业创新主体地位，推动创新链条有机融会贯通，营造良好的创新创业生态，推动“十四五”期间南雄创新发展取得突破性进展。

第一节 加强科技创新平台建设

完善多层次创新平台体系。增强韶关南雄高新技术产业开发区高新区创新发展动能，导入更多创新资源，提升整体科技创新能力和研发投入水平，加快在人才培育、平台建设、区域合作等方面的创新，力争在省级高新区评价监测中排名靠前。加快中科院南雄新型特种精细化学品专业孵化器项目建设运营，与高校、科研院所开展产学研合作，开发具有自主知识产权的关键技术和核心技术。积极推进曹福亮院士工作站落户南雄，促进银杏科研成果转化。推进新型研发机构建设，推动企业与高校、科研院所等共建工程技术研究中心、企业技术中心、企业实验室等各类企业研发机构，实现大中型企业研发机构全覆盖，加大对企业科技研发投入补助力度，

提升制造业企业技术创新能力。打造林业生物、建筑原材料等资源交易平台，建立生态产品价值实现机制。打造金融平台，发挥财政资金的引导和放大作用，撬动金融资本、民间资本和社会资本支持实体经济发展。

完善产学研用联结机制。提升韶关学院、松山职业技术学院等高校与南雄产学研用合作水平，服务现代农业、精细化工、装备制造等优势产业和新兴产业发展。积极争取大湾区和国内外高校、科研机构、科创平台资源，推动与南雄共建研发机构，完善南雄产业需求与大湾区科技成果对接机制。充分发挥高等院校、院士工作站、专业孵化器、新型研发机构等载体带动作用，共建产学研技术联盟、产业联盟、标准联盟等平台。支持企业与高校协同创新中心、行业技术中心等新型研发组织协同开展成果转化。

对接广深港澳科技创新走廊。主动引入“双区”技术、人才、资金、创新等要素资源，畅通创新要素流动渠道，广泛开展及参与区域人才交流及创新协作，建设人才交流合作平台和创新创业基地。积极引进科研院所及高端创新资源在南雄建设研究院或新型研发机构，探索区域协同创新、共建产业园等创新发展模式。深化与广深港澳战略性新兴产业创新合作，积极融入广深“双核”产业协作体系，探索实行“广深总部+南雄分支”、“广深研发+南雄转化”的产业承接模式，促进大湾区科技创新成果在南雄转移转化。

第二节 激发企业技术创新活力

做强重点高新技术领域。建立健全重点产业和支柱企业发展政策支撑体系，支持精细化工、林业生物、竹纤维、碳纳米等我市重点高新技术领域继续做大做强。推进实施国家、省、市重点领域研发计划，引导龙头企业与科研机构积极参与重点研发计划和技术创新工程，强化前沿技术研究。加大对重点领域科技型企业的支持力度，优先推荐科技型企业申报高新技术企业、国家省级企业技术中心及国家、省各类专项投资计划。实施科技创新和科技创业“双轮驱动”，在高新技术与新兴产业领域培育一批科技领军型企业，壮大一批科技创新企业和科技创业企业，争取“十四五”期间高新技术产业实现产值翻一番。

提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。推动工业企业技术改造。推动精细化工和竹木产业延伸产业链，对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造，推广共性适用的新技术、新工艺、新材料和新标准。支持企业开展智能化改造，推动企业设备更新和智能制造升级，强化工业互联网应用。大力推行绿色制造，鼓励传统企业淘汰落后产能，支持企业开展节能和清洁生产技术改造。

第三节 营造鼓励创新的良好生态

完善双创服务链条。完善科技创新服务体系，加快培育、引进一批科技服务机构，完善“众创空间——孵化器——加速器——产业园”全链条孵化育成体系，引导孵化载体完善投融资、产品营销、创业辅导培训等增值服务体系，积极推进高新技术产业化。提升科技金融服务水平，探索开展科技小贷、科技融资担保、科技租赁、科技保险等科技创新型业务。完善促进人才聚集发展的优质环境，积极引进培育一批高水平创新创业团队和人才，以激励、流动、子女入学、住房、医疗保障等方面为突破口，打造全方位的人才服务体系。

加强知识产权保护运营。积极打造国家知识产权强县工程试点县（区），加大知识产权保护和应用力度，完善成果产权保护和交易机制，完善知识产权质押融资机制。到 2025 年，实现每万人发明专利拥有量达到 9 件，实现年增长 10%。建立健全知识产权管理工作体系，开展知识产权进企业、进乡镇、进机关等宣传培训活动。

第四节 实施质量和品牌强市战略

实施质量强市战略。推进质量强国战略落地，实施品质工程，夯实企业技术质量基础，全面提升质量供给水平，推动南雄产品质量总体水平跃上新台阶。推行先进质量管理模式，鼓励企业申报政府质量奖，引导企业开展质量管理体系认证，支持企业参与国际标准化活动，对参与和主导国际、

国家、行业标准的企业给予奖励。建立全面质量管理协同机制，鼓励龙头企业将供应链上中小微企业纳入共同的质量、标准管理。强化检验检测机构和认证监管，督促检验检测机构提升检测能力，规范认证市场秩序。

实施品牌强市战略。加快培育一批代表南雄优势产业、区域特色和城市形象的商标品牌，打造区域公用品牌集群，建设“区域+行业+企业+产品”四层品牌体系，健全品牌传播机制，全面提升南雄品牌的知名度和竞争力。统筹推进产业区域品牌建设，提升制造业、农业、旅游业等科技创新水平和品牌建设能力，构建品牌培育服务体系。

第五章 坚持新发展理念，加快构建现代绿色产业体系

把生态优势作为实现绿色发展的最大优势，着力发展“需要山水而不污染山水”的产业，推进产业生态化和生态产业化。积极利用生态资源价值，以生态资源资产化、资产资源效益化为发展方向，围绕现代特色农业、生态林业、精细化工、节能环保、大健康产业、数字经济 6 大绿色产业，推动一二三产融合发展。构建现代化生态产业体系，探索生态发展区发展产业新路径，推进产业基础高级化、产业链现代化，着力打造生态经济发展新标杆。

第一节 着力提高新型工业化水平

构建绿色工业产业体系。以韶关南雄高新区为主阵地大力发展绿色工业，对标广东省“双十”产业集群培育路线³，做优做强支柱性产业集群，加快形成精细化工、竹木延伸产业百亿级产业集群，促进节能环保、大健康产业多业态融合创新发展，加快新材料、生物医药、电子信息等新兴产业发展，提高南雄制造业在粤港澳大湾区价值链中的地位，实现“十四五”期间工业经济综合实力上新台阶。对接粤港澳大湾区绿色低碳消费市场新需求，充分发挥南雄丰富的林木、毛竹、银杏、南药等绿色资源优势，建设国家林业生物产业基地，围绕林业生物、竹纤维、碳纳米等绿色产业发展重点，加大招商引资力度，推动产业结构向中高端迈进，形成具有南雄特色的绿色生态产业集群。

专栏 2 支柱性产业集群

1. 培育壮大林业生物产业集群

以韶关南雄高新区二期为主要载体，培育壮大生态林业及新材料产业。利用丰富的竹木资源，重点开发南雄林木、毛竹和银杏资源实现价值转化，建设竹木、银杏全产业链开发试点，通过技术创新推动产业升级与延伸发展，构建完善的生态林业产业链。**发展竹木延伸产业。**加强竹林资源定向培育，科学兼顾培育材用竹林、笋用竹林、笋材兼用竹林，推进竹原料标准化建设。以竹纤维产业为核心，适度发展竹浆造纸、竹质建材、竹纤维纺织等，拓展竹资源生态旅游、竹纤维制造、竹工艺品、竹笋加工、竹炭加工等竹产业。发展竹浆造纸，依托韶能集团广东绿洲生态科技有限公司、珠玑纸

³广东省“双十”产业集群培育路线：即《广东省人民政府关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》。

业等重点龙头企业，发展环保餐具、竹纸等产业，打造环保纸膜餐具之乡。加大竹材制浆造纸技改力度，推进清洁生产，提升加工产能和产品质量，推动竹浆纸一体化发展，完善丛生竹原料—浆源浆板—研发生产—品牌销售产业链，提高高档纸、竹原浆纸、本色纸等产品比重。发展竹质建材，利用原材料优势和建材产业基础，适度发展竹纤维建筑材料、竹人造板竹地板加工材料，引进培育竹生产企业，发展竹木复合集装箱底板、车体竹胶合板、竹材集成材、竹塑板等产品，促进行业规模化、绿色化、高端化发展。发展竹纤维纺织，积极推动与广州等地科研院所、高校、企业等联合攻关，改善天然竹纤维和粘胶纤维的生产工艺，实现在纺织、包装、装饰等行业的高值化应用。发展竹木制品，实施竹编智能工程，运用现代技术研发生产新型办公、居家、装饰、包装和学习、游玩等竹家具、竹工艺品。培育新兴竹加工业，支持竹活性炭、竹纤维材料（竹原纤维、竹基纤维复合材料）等新兴产业发展，加快培育和引进创新型企 业，引导现有竹加工企业利用新技术开发新产品。完善竹产业支撑服务体系，规划建设竹材、竹笋、竹制品交易专业市场，建设竹产业信息平台和科创平台。借助银杏主产业园建设推动银杏一二三产融合发展，重点引进银杏营养萃取、竹纤维技术和中草药加工研发等相关产业。加强银杏栽培管理，推进叶用、核用、观赏用三类银杏品种选育。推动银杏产品加工业发展，积极开发银杏酒、银杏茶、银杏冲击、银杏胶囊等品类，打造一批银杏名优产品和品牌。着力提高银杏产业的科技水平、质量效益，协同相关科研院校加强技术支撑，推动银杏栽培及产品开发新技术应用，进一步推动银杏医药、食品、保健用品、生态旅游等业态发展。发展新材料产

业。加强与广深莞科技对接，重点推动与东莞材料科学与技术广东省实验室（松山湖材料实验室）、广东省科学院新材料研究所等行业科研机构产学研合作，争取合作参与国家、省科技重大专项和重点研发计划，积极引导新材料科技成果在南雄转化。依托森林工业、先进材料产业基础，积极发展低维及纳米材料、高性能纤维、电子新材料及电子化学品、新型复合材料、生物医用材料等。加强林业、造纸业等生物质副产品的资源化利用，探索发展生物质为原料制备碳基纳米材料，着力引进及培育石墨烯等碳纳米新材料产业。积极发展高性能碳纤维、高性能竹基纤维复合材料，推动与湾区科研院所协同突破低成本制备技术和工艺，实现高性能纤维的批量化制备，满足国防和高端民用领域的需求。加快先进研发、测试和验证等创新能力建设，强化应用基础研究和关键技术攻关。**优化生态林业经济结构。**全面建立林业资源高效利用机制，支持竹木加工企业提高森林资源利用率和生产率。深化林业产业供给侧结构性改革，加快发展特色经济林、竹林产业、林下经济，大力发展森林生态旅游产业，积极创建国家级和省级林下经济示范基地、省级特色经济林示范基地。实施林业经济示范引领工程，加快建设林业优势特色产业发展基地，积极建设森林生态综合示范园、林下种植中药材产业发展基地、油茶产业发展基地、竹产业发展基地，培育一批林业龙头企业、省级林业专业合作社示范社和省级示范家庭林场。

2. 做大做强精细化工产业集群

以韶关南雄高新区一期为主要载体，发挥中科院广化所、德科美、阳普医疗、自由能、衡光、邦固等龙头企业引领带动作用，集聚发展精细化工产业集群。加快精细化工产业结构升级调整，以高

性能功能化、环保型为发展方向，推动传统精细化工向高端专用化学品调整、基础通用化学品向高档先进高分子材料转型。**大力发展高端环保涂料。**大力发展航天航空、船舶船坞、高档汽车、机电设备、能源海洋等行业的高档专用涂料，提高产品质量，加强进口替代。加快发展水性多彩环保建筑涂料，丰富硅丙、氟硅、含氟等高性能建筑外墙涂料品类，推进建筑外墙涂料的升级换代。重点发展环保型涂料，控制含有毒有害溶剂和含铅等重金属涂料的生产，提升环保型涂料的比重。以低污染、多品类、高附加值为方向，推进涂料企业“油改水”技术改造，引导现有油性涂料企业向水性涂料转型。积极引进培育高端化妆品等新产品。**积极发展电子化学品。**适应广东省加快发展集成电路产业形势，加强与广州、深圳、东莞等地集成电路产业基地联动，重点发展集成电路配套的电子化学品，引进培育光刻胶、高纯试剂、高纯超净气体、特种气体、聚酰胺和液体环氧型封装材料、电子薄型塑料载带等。加强与广州、深圳、佛山、惠州新型显示产业协作，发展平板显示器配套电子化学品，如高档液晶材料、偏光片、彩色荧光粉、电子级显影液等。合理发展新能源电池、太阳能电池、氢燃料电池、印刷打印配套的电子化学品等。**充分对接新兴市场需求。**适应粤港澳大湾区精细化工和日用化学品升级趋势，积极对接建材、汽车、日化、生物医药、农业等市场需求，畅通上游行业原料对接渠道，因地制宜发展建材化学制品、汽车用化学品、日用化学品、医用化学品、农用化学品等领域，拓展高效水处理剂、高效绿色表面活性剂、高端胶粘剂、食品添加剂、环保型塑料助剂、灭菌剂等产品品类，根据园区产业和周边市场发展情况，进一步向下游延伸发展终端产品。加强精细化工

市场空间分析研判，针对东盟国家等地区精细化学品需求不足等状况，积极推动对外贸易和产品出口，拓展行业市场空间。

3.培育电气机械及器材制造产业集群

依托南雄能源电力产业基础，培育发展中低压电气、高压电气、智能电网设备、太阳能/风能发电设备及配套电气设施、电动汽车电气配件及配套输充电设备和智能电气产品等重点领域，发展电气机械及器材制造业，发展电机制造、输配电及控制设备制造、电线/电缆/光缆及电工器材制造、电池制造等。推动与广州协同开展电力装备关键领域与核心技术创新及产业化应用，加大产业招商引资力度，积极引进龙头骨干企业，逐步完善电气机械制造产业链。

4.优化发展节能环保产业

加快打造北部生态区节能环保产业发展高地，有序推动新能源开发应用，提升资源能源利用水平，为区域发展提供坚实的能源保障和节能环保技术支撑。**发展清洁能源。**依托广东华电韶关热电有限公司、中国能源建设集团韶关电力有限公司和中能建投南雄新能源有限公司龙头带动，优化南雄犁牛坪风电场、南雄梓杉坳风电场、南雄工业园光伏电站项目建设，科学合理发展风能、太阳能等清洁能源，推进生物质能综合开发利用，助推能源清洁低碳化转型发展。**发展智能电网。**加快建设主动感知、安全高效、决策智能的数字化绿色智能电网，积极发展新型传感测量、通讯信息、电能质量控制、超导、分布式电源柔性接入技术等智能电网先进技术，促进5G与智能电网融合发展。**发展新能源装备制造业。**积极引进光伏、风电等新能源装备制造业，配套发展电器机械及器材制造业，推进设备或配套零部件制造本地化，逐步培育形成集技术开发、装备制造、

运营服务于一体的新能源产业链。**发展节能环保产业。**以节能环保装备制造和资源综合利用为特色，推动环保设备及服务、高效节能电气设备、绿色建材、固体废物综合利用、污水治理等领域发展，支持企业节能电机、风机、水泵、变压器等装备的升级改造。推进与湾区搭建联合攻关研发平台，培育节能环保产业重大技术及产品创新主体。发展资源循环利用技术装备，提高资源利用效率。推动电力、建材、造纸等重点领域清洁生产，培育壮大清洁生产产业，做强节能环保服务业。

5. 融合发展大健康产业

发挥南雄丰富的南药物种资源及化工产业基础优势，以科技创新为驱动，促进生物医药、康养服务、养老养生、生态旅游等大健康产业链融合发展，建设面向“双区”的健康养老养生目的地。**做强生物医药产业。**依托韶关南雄高新区化工专业园区，大力引进化学原料药生产项目，发展生物医药研发制造、医疗器械生产、智能健康管理设备系统开发及相关配套服务。对接大湾区健康科创资源，积极进入前沿技术领域，培育一批生物医药、生命健康产业领军创新企业。**加快发展南药产业链。**建设集规模种植、加工研发、养生体验、休闲服务于一体的南雄南药大健康产业园，建设道地药材和岭南特色中药材原料产业基地，对接市场需求加大南雄红景天等产品开发力度，打造一批具有生态品牌影响的保健食品、化妆品。深入挖掘银杏药用价值，利用银杏果、叶开发银杏叶制剂、银杏酒、银杏茶饮、银杏胶囊、银杏口服液等多样化产品，利用银杏外种皮开发生长激素、生物农药等，利用银杏花粉生产高档保健化妆品等。**积极发展生态康养。**主动对接大湾区康养需求，加快南雄健康旅游

森林公园和休闲康养小镇建设，丰富银杏、竹林等景点景区与生态旅游产品，打造一批森林旅游特色线路、森林旅游新兴品牌地和南粤森林人家，加强国家级和省级森林康养基地的认定工作。结合医疗机构开展精准医疗、特色医疗、保健康复等高端医疗服务内容；拓展健康体检、健康咨询、健康管理、健康文化、体育健身等多样化健康服务；探索“候鸟式养老”、“度假式养老”等运营模式，构建内涵丰富的大健康医疗服务体系，打造辐射大湾区乃至省内外的大健康产业集群。

6. 培育发展电子信息制造业。

发挥南雄要素资源比较优势，用好东莞对口帮扶韶关政策资源，积极承接珠三角地区电子信息元器件及电子制造环节产业转移。重点围绕消费智能终端、通信网络终端等终端产品，从制造环节起步，以集成组装、代工等低价值制造环节切入电子信息制造业模块及价值链分工。加强电子信息制造业招商引资工作力度，积极引进电子信息终端制造龙头骨干企业，探索“湾区研发+南雄制造”发展模式，着力提升本地电子信息配套能力，发展“量大面广”及“专精特新”型电子元器件及材料制造。加强与广州、深圳、东莞等地政府、龙头企业、协会、商会的交流合作，完善重大产业项目的工作推进、招商政策、财税金融、用地保障等方面的支持措施，健全重大项目引进全流程保障服务。

提升产业链现代化水平。大力实施制造业“强链工程”，提升产业链自主发展能力，针对精细化工、竹木、新材料等重点产业的产业链缺失、薄弱环节予以重点支持和补足，着力提升产业链本地化配套能力，增强制造业企业根植性、创

新策源能力与核心竞争力。积极培育产业链“链主”企业和产业生态主导型企业，提升产业链招商水平，引导龙头企业、主导企业协同开展点对点产业链招商，提升产业链安全性和自主性。探索建立南雄市重点产业动态地图，加强对产业链重点企业的服务，分类施策增强产业链关键环节和优质企业根植性，在精细化工、新材料、生物医药、新能源等领域支持建设一批自主技术重大项目。

提升产业基础高级化水平。实施制造业“强核工程”，着力提升产业基础能力，加强前沿技术攻关，积极主动争取承接国家重点研发计划和重大专项。推动关键基础零部件、关键基础原材料、先进基础工艺、产业技术基础以及质量安全、检验检测等工业基础能力水平提升，推动与整机、系统、成套设备协同发展。加强科技基础设施布局建设，建设一批制造业创新中心、技术创新中心等新型研发机构，突出企业创新主体地位，强化对企业创新的支持力度。

加快推动制造业转型升级。实施新一轮技术改造，将支持范围扩展至软件、信息化改造、生产条件改善等领域，促进制造业数字化网络化智能化升级。实施产业链协同创新计划，积极发展工业互联网，推动工业企业“上云上平台”，降低企业信息化构建成本，促进南雄新型工业企业从“制造”到“智造”的提升，推进智能制造试点示范和工业机器人应用。重点推进传统产业绿色化改造，加大节能减排和清洁生产力度，建设工业固体废物资源综合利用基地，确保污染物达标排放。

培优扶强龙头骨干企业。实施优质企业规模与效益倍增计划，遴选一批高成长性企业，建立倍增企业库，对入库企业进行重点扶持。加快培育大型骨干企业和行业领先企业，加快澳中电子材料、绿洲生态植物纤维餐具、兴南新型墙体、新合盛和粤宝丽化工等一批优质项目建设，推动华电、彤置富水泥、乐华陶瓷等企业释放产能，推动精细化工、竹纤维、银杏加工等领域龙头骨干企业壮大规模拓展实力，在产业用地需求、人才入户指标等方面给予龙头骨干企业重点保障。充分发挥大型企业支撑引领作用，实现产业集聚发展。

培育专精特新中小企业。实施专精特新中小企业专项培育工程，支持中小企业通过上下游配套、分工协作等方式进入领军龙头企业配套体系，培育一批专精特新或细分市场的隐形冠军、单项冠军企业。对入选国家专精特新“小巨人”企业、国家单项冠军企业和产品、广东省“专精特新”中小企业以及韶关市认定的专精特新中小企业，给予一次性资金奖励。加大力度推动“小升规”，建立“小升规”重点企业培育库，对新升规上工业企业给与奖励。加强中小企业综合服务机构建设，增强中小企业中高层经营管理人员培训支持。

第二节 创新绿色低碳循环园区经济

高标准推进省级高新区建设。以成功申建省级高新技术产业开发区为契机，把韶关南雄高新区作为经济发展的主战场主平台，集中最优质的资源、最主要的精力、最精干的力

量，把高新区建设成为对接“双区”的创新资源集聚平台。重点推进技术革新、扩能增效、节能减排工作，推动园区一期继续实施“腾笼换鸟”，盘活闲置土地和僵尸企业，腾出空间深入推进提质增效，促进园区二期完善基础配套设施、标准厂房建设、产业精准招商，推行“先进标准+转型升级”模式，推进园区制造业智能化绿色化发展。积极对接大湾区产业扩张与配套需求，强化与湾区产业共建，全力打造成“双区”产业配套基地、产业转移承接基地。

专栏3 韶关南雄高新区布局建设

1. 园区一期：提升发展质量和效益

着力提升园区一期精细化工等产业集群竞争力，扶持园内优质企业做大做强，并通过“腾笼换鸟”等举措，大力引导“双区”精细化工、先进材料等优质企业向南雄功能性转移，积极引进龙头骨干企业、优质企业入驻，完善产业链条发挥集聚效应，力争“十四五”期间园区一期化工行业先进制造业企业达到80家。抓好园区一期提质增效，加快低效企业的提质和置换，对低效企业实行倒逼机制，利用安全、环保等行政手段对不符合增资提质条件的企业施压加快清退。提升园区一期公共服务能力，引导优质企业充分利用国家和省市各级各领域的奖励扶持政策加快投资和创新转型，提升园区金融服务能力，积极对接政银企等三方平台，为企业融资和贷款做好保障服务。

2. 园区二期：完善产业发展谋篇布局

大力推进园区二期基础配套建设，完善道路、管网、供水、供电、消防、通信、绿化等基础设施网络，加快标准厂房建设。加大

招商引资力度，积极培育新材料、新能源等产业集群，重点围绕竹纤维、银杏加工和碳纳米新材料等主导产业开展精准招商，力争“十四五”期间新增规模以上先进制造业 30 家。加快推进在建项目建设力度，全力保障智能装备制造等重点项目按计划实施投资建设，同时协助园方公司申请地方债券资金加快启动二期基础设施建设，加速完善配套设施。提前谋划园区中远期扩展空间，结合国土空间规划编制工作，采用战略留白等方法，预留未来十五年及更长时期产业发展用地，进行土地预控管理，为将来培育产业新动能预留空间资源，提升园区承载力和吸引力。

全面提升园区载体建设水平。实施园区高质量发展行动计划，完善园区顶层设计，推动园区扩能增效，优化园区基础建设、服务配套和政务环境。抓实园区扩园修编工作与最新国土空间规划编制的衔接工作，将园区规划作为专项规划纳入国土空间规划，实现产业转移园与城区之间的产城融合可持续发展，力争新增园区规划面积 27000 亩，实现园区面积 38000 亩，满足园区发展需求。对年度建设用地供应计划优先保障园区用地，统筹土地储备和高效集约开发利用，整合闲置土地和低效用地，为园区发展腾挪空间。支持在工业园区内科学规划新型产业用地（M0），配套行政办公及生活服务设施计容建筑面积不大于总计容面积的 30%，推进工业大厦和标准厂房建设。

完善智慧园区公共服务配套。推进产城融合发展，改善园区周边交通和生活服务配套条件，丰富园区公共服务与商业等配套服务内容，完善园区双创孵化体系、人才服务保障

体系、金融服务体系建设，加强科技研发、检验检测等公共服务平台建设，增强园区自我发展能力与人才吸引力，打造产城融合发展示范基地。推进建设智慧园区，建设全域覆盖的园区感应、预测预警的“智慧眼”等设施，优化园区安全生产管理，建设一批新型基础设施项目。

完善安全生产和环境监督机制。严格园区项目准入，加强对入园项目评估、筛选，新建项目须符合国家产业政策、产业发展方向、环保要求和园区规划，严格执行节约集约用地规定和环境影响评估制度，坚决杜绝引进环境污染、生产工艺和设备落后项目。强化对企业安全生产和环境保护的监管力度，协助企业加快环保、安全证照办理进度，并加强对已办证投产企业的监管，严格检测企业废气废水排放、加强隐患排查治理工作，督促企业切实做好安全生产工作。

推进循环经济示范性园区建设。依托韶关南雄高新区推行绿色生产方式，淘汰落后产能，建立生产高效、空间集聚、资源循环利用的绿色低碳产业链。持续完善工业循环产业链，努力实现园区内部的产业一体化，发挥树脂、涂料装置间物质、能量联系紧密的优势，在各成员之间实现物料和能量的交互和梯级利用，构建打造循环经济园区生态产业链。拓展园区与南雄市区循环经济边界，为周边社会供给余热、绿化用水等。加强资源综合利用和清洁生产工作，加大清洁生产技术工艺研发，加快重大清洁生产技术成果转化和产业化应用示范，加大对中小企业清洁生产技术创新支持力度，实现先进适用清洁技术工艺及装备基本普及，形成能源节约化、

产品系列化、技术高新化、上下游一体化和生产清洁化的发展模式，努力实现园区内能源实现冷热电三联供，能源利用效率达到 80%以上；园区生活垃圾、废水处理率达到 100%。加快园区生态化建设，建设绿色生产专业化示范园区，对传统产业进行绿色化、生态化改造。培育一批废旧资源综合利用龙头企业，推动再生资源产业集聚化、专业化、规模化发展。

第三节 发展现代特色农业

以加快农业农村现代化为目标，着力提高农业质量效益和竞争力，按照“优生产、重特色、创品牌”的思路，推进农业供给侧结构性改革和产业转型升级，促进全市现代特色农业适度规模化、产业化、标准化、品牌化发展。实现南雄市实现从“传统农业大市”向“现代农业强市”转变，打造浈江河谷农业产业带，成为粤港澳大湾区优质农产品生产供应基地。

打造浈江河谷农业产业带。提升现代特色农业规模化生产水平，壮大优质特色农产品供给，做优做强脐橙、葡萄、百香果、猕猴桃、李果、中草药、茶叶、稻虾共养、烟叶等特色农业，突出集中连片，至少打造 2 个 3000 亩以上大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”农产品供应基地。建设岭南优质高效粮食生产区，实施高标准农田建设，稳定粮食播种面积，突出“稻-虾共养”特色，做大做强优质稻产业。提升黄烟传统优势产业，完善烟田管理、鲜烟编框、烟叶初分等环节，

推广采烤一体化、生物质颗粒烘烤技术，打造现代烟草示范基地。建设岭南优质特色水果发展区，重点突出脐橙、葡萄、百香果和猕猴桃产业。加强特色品牌创建，积极培育南雄板鸭、黄金香印葡萄等一批知名农业品牌。着力发展特色水果、特色茶菌、银杏、中草药等生态农业和林下经济，培育一批生态农业产业化龙头企业。充分发挥南雄道地中草药（银杏）产业优势，发展壮大南雄中草药产业，完善种植加工、电商物流、市场营销、休闲养生的南药产业链，加快建设南雄南药大健康产业园。规范发展畜禽养殖，推进生猪现代化养殖及配套屠宰厂房、冷链仓库等设施建设，促进生猪生产保供稳价。

加强特色农业平台载体建设。推进国家级、省级现代农业产业园建设，加快南雄市优质稻现代农业产业园、南雄市南药特色产业现代农业产业园等建设运营，大力发展优质稻、黄烟两个特色现代标准化规模化农业优质产区。推进农旅融合，打造“古巷新村·湾区家园”等项目，建设三佳农业公园、湖口中草药种植基地、阳光玫瑰葡萄园等精致农业示范点，打造千亩稻虾共养产业基地、千亩优质茶叶产业基地、万亩脐橙种植产业基地、小龙虾现代农业产业园等一批高山果、中草药、稻虾特色农业产业示范区，培育一批精致农业、特色农业示范基地。积极创建一批绿色产业示范园区、食药同源产业园等产业基地，大力引进院士工作站、科研院所等合建农业科技创新平台，完善农村金融服务平台、农林产品交易平台等各类资本平台与交易平台，为现代特色农业高质量

发展提供坚实支撑。

优化现代农业产业布局。全面优化南雄现代农业产业结构和产业布局，明确各镇（街）主打特色产业，在空间上形成“一心五区两带”的产业发展格局，“一心”即粤北农产品加工冷链流通与孵化中心，“五区”即丝苗米产业高质量发展集聚区、生猪高效养殖转型升级示范区、高山果生态绿色种植示范区、南药标准化规模化种植示范区、现代特色产业体系培育区，“两带”即红色农旅融合产业带、生态农业休闲产业带。

专栏4“一心五区两带”现代农业产业布局		
一心	粤北农产品加工冷链流通与孵化中心	发挥南雄粤北门户区位优势，依托南雄市丝苗米等省级现代农业产业园加工流通中心、南雄市农业科学研究所资源优势，集成农产品加工、仓储、冷链、商贸流通、品牌运营与农业科技创新、示范推广等综合功能，构筑立足南雄、覆盖粤北、辐射大湾区、联通粤赣的农产品商贸流通及创新中心。
五区	丝苗米产业高质量发展集聚区	以珠玑镇、雄州街道、湖口镇、黄坑镇、全安镇、古市镇、主田镇为重点布局丝苗米产业，着力推进优质丝苗米核心区商品粮基地建设，全面打响“南雄丝苗米”品牌，实现“十四五”期间全市水稻播种面积稳定在45万亩左右、总产量22万吨。
	生猪高效养殖	以全安镇、雄州街道、湖口镇、珠玑镇、邓

	转型升级示范区	坊镇、乌迳镇、水口镇、南亩镇、百顺镇为重点，发挥温氏、正邦、新希望、海龙农牧等农业龙头企业带动作用，发展规模化标准化生猪养殖，到 2025 年全市畜禽规模化养殖比重达到 98%以上、生猪年出栏量稳定在 60 万头左右。
	高山果生态绿色种植示范区	以油山镇、乌迳镇、黄坑镇、邓坊镇、界址镇、江头镇、南亩镇、坪田镇、珠玑镇为重点，布局李果、蓝莓、脐橙等特色水果产业，以镇域为单位整域推进，集中连片打造特色优势产业区，实现“十四五”期间全市高山果种植面积约 5 万亩，积极发展万亩高山果基地和高山果省级现代农业产业园。
	南药标准化规模化种植示范区	以湖口镇、珠玑镇、乌迳镇、全安镇、帽子峰镇为重点布局南药产业，大力发展银杏、红景天、田七、凉粉草、两面针、金丝菊、鸡骨草、牛大力、铁冬青、丹参、白术等品种，强化良种选育和标准化种植（GAP），积极培育南药省级现代农业产业园。
	现代特色产业体系培育区	以百顺镇、澜河镇、帽子峰镇、坪田镇、南亩镇、水口镇为重点，因地制宜发展茶叶、葡萄、百香果、油茶、竹笋等特色产业，发展特色农业种植示范和精深加工产业链。
两带	红色农旅融合	沿国道 323 线南北贯穿，串联梅岭古道、珠

产业带	玑古巷、三佳村农业公园、恐龙化石群自然保护区、主田元升两岸花博园等农旅资源，打造红色农旅融合产业带。
生态农业休闲产业带	沿省道 342 线东西贯穿，连接坪田千年古银杏群、小流坑—青嶂山省级自然保护区、鱼鲜、新田、溪塘、黄屋城等古村落、帽子峰省级森林公园等生态资源，打造生态农业休闲产业带。

加强农产品质量安全体系建设。加强全市农产品标准的研究制订及推广工作，不断健全农产品质量安全检测标准和规范，加强检测基础设施建设，完善提升农产品质量安全检测技术。健全农产品质量安全监管体系、检测体系、追溯体系和信用体系，建立农产品生产、加工、流通、销售全过程质量溯源管理制度，创建国家农产品质量安全示范县。

构建特色农业品牌体系。落实质量兴农、品牌兴农战略，大力实施“一镇一业、一村一品”，发展精致农业，积极培育专业村项目建设。实施农产品品牌工程，加大“三品一标”培育力度，积极组织参加国家和省市各种农产品展示、展销、推介活动，综合运用各种新兴媒体加强品牌宣传推介，着力培育一批具有竞争力的知名农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。

健全现代农业经营体系。实施农业龙头企业培优工程，壮大扶强新型农业经营主体，规范提升农民合作社、合作联社和家庭农场，大力发展农业产业化联合体，开展规模化种

养、标准化生产、品牌化经营、市场化运作，进一步提高农业产业化经营水平。大力实施高素质精勤农民培育工程，培育一批适应现代农业发展需求的新型经营主体带头人。建立利益紧密联结机制，完善农业产业化带农惠农机制，通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企对接等多种形式带动小农户共同发展。

强化现代农业科技支撑。推动农业科技成果在南雄转化应用，提升农业设施装备和信息化水平，推进5G+智慧农业体系建设，加强农业大数据公共服务平台建设，促进大数据、云计算、物联网、移动互联、遥感等现代信息技术在农业中应用，建设精细农业、数字农业示范基地。大力培育农业高新技术企业，积极申报省级农业龙头企业和农业产业化国家重点龙头企业。建设新型职业农民科技培训中心，开展农业实用技术培训。

第四节 推动一二三产业融合发展

推动大农业产业融合发展。积极推进全国农村一二三产业融合发展先导区创建工作，统筹推进农业与加工制造、商贸物流、电子商务、文化旅游、科普教育、健康养生、金融服务等二三产业深度融合，探索生态农业、特色农业、智慧农业、休闲农业相结合的创新发展模式，培育一批富民兴村的乡村新产业新业态。

——**促进农业与加工制造业融合发展。**完善现代农业产

业链条，鼓励农产品精深加工和副产品综合利用，完善主导品种育苗育种、提纯复壮、标准化种植、机械化生产、产品深加工、电商物流及科技研发等产业链环节，推进三产融合发展。积极发展南雄板鸭加工产业，推动生产方式从家庭式作坊向大型专业加工厂转变。加强农产品加工设施装备建设，重点建设完善冷藏保鲜库、自动化生产线、冷链运输车、可追溯系统等设施装备，打通农产品加工产业链重点环节。

——**促进农业与金融服务业融合发展。**加大各级财政投入和涉农资金整合力度，完善农业项目补助政策，推动农业项目资金向优势区域和优势产业集中。深入推进农村普惠金融八项行动，探索农村产权抵押融资新模式，加快推进“政银保”合作农业贷款，建立村级农户小额贷款担保基金，形成财政资金引导、政策性金融支持、社会资本广泛参与的多元化格局。

——**促进农业和电商服务业融合发展。**发挥我市作为国家级电子商务进农村综合示范县、国家和省数字乡村发展试点的优势，进一步提升农村电商覆盖率，鼓励电子商务、直供直销、网红直播等新型业态发展。健全农村电商及农产品冷链物流体系，推进中合利华·南雄农林产品商贸物流园、利民冷链物流中心建设，完善农土特产品物流运输体系。健全农产品产销链接机制，加强与电商龙头企业合作，组织电商企业、电商平台开展农村网销产品对接活动，打通“电商+农业龙头企业+农民”、“电商+合作社+基地+农民”等多种利益联结模式。完善与大湾区“产地+电商+超市”多渠道产销对接

体系建设，拓展特色农产品销售渠道，将南雄打造成为“双区”优质农产品供应基地。

——**推动农林业和康养旅游业融合发展。**促进观光旅游深度融合，积极申建广东农业公园，打造生态茶叶体验园、中草药休闲康养园、小龙虾养殖示范园，发展复合农业观光、农事体验、科普教育、田园休闲等多种功能的田园综合体，建设美丽乡村精品路线和示范项目、休闲农业示范基地、特色园区、精品民宿、农家乐等。推动银杏、竹子、油茶、中草药等林业三产融合发展，建设南雄市林下经济特色产品展示与营销中心。大力发展森林旅游，优化广东省南雄市帽子峰旅游景区省级森林康养基地建设，以森林康养经济带动林业经济的发展，以生态保护为基础，发展融合健康保障、旅游、度假、娱乐于一体的森林活动。发挥银杏产业分会优势，加快推进坪田银杏园建设，完善银杏产业发展规划，促进银杏一二三产融合发展。

——**加快发展一站式农业生产性服务业。**构建新型乡村助农服务体系，完善县域助农服务综合平台和镇村助农服务中心布局，实现助农服务农资、农机、农技、农培、农种、农金、农担、农险、农网等产前、产中、产后全覆盖，生产、供销、信用一体化，实现助农服务业务覆盖全市涉农村庄。提高农业保险服务能力，进一步推动农业保险扩面、增品、提标。积极开展政府购买农业公益性服务试点，实现农业公益性服务供给机制的新突破。

优化发展生产性现代服务业。加快发展生产性服务业，

推动南雄服务半径延伸、服务功能提质和内部结构优化，加快建设商贸物流园、科技创新中心，大力推进现代物流、农村电商体系建设，重点培育数字经济、科创服务、金融服务、康养服务体系，完善专业服务层级。

——**发展数字经济**。构建数字经济新型生产关系，完善数字基础设施建设，促进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合。借助韶关市打造粤港澳大湾区大数据存储中心以及华南数谷、华韶数谷大数据园区建设机遇，融入大数据产业生态圈，推动大数据与南雄农业发展深度融合，建设大数据农业物联网基地，实现特色农产品溯源与流通环节全跟踪。推动大数据与工业融合发展，完善工业互联网平台建设，配置远程办公设备、无人工厂、工业机器人等设备。促进大数据在旅游、物流等服务业领域应用发展。抢抓5G发展重要战略机遇，加快5G基站、5G智慧杆塔、5G网络布局建设，积极开展重点领域5G应用试点示范，促进智能制造、医疗、教育、交通、物流、文化、旅游等服务业加速向数字化、智能化发展，农业数字化水平大幅跃升。

——**发展现代物流**。重点发展制造业物流、生鲜冷链物流等现代物流模式，构建信息化、标准化、网络化、智慧化的立体物流网络，探索“基地+网络、物流+商贸”运营模式，培育一批具有较强服务能力的生产服务型物流企业和园区。推动传统物流站场转型升级，提升工业园区仓储配套标准。完善城乡物流配送体系，对现有仓库、配送中心、便利店等配送设施的标准化改造和升级，推进实体商业配送网络与电

商物流配送网络的协同共享。加快农村物流体系建设，完善农村地区快递网点、生鲜物流等配套设施，加强农村现有仓储、终端门店、第三方快递企业的资源整合，拓展农产品上行和工业品下行物流通道，打造“一点多能、一网多用”的县镇村三级物流配送网络。加大现代冷链物流标准建设和技术应用，建立覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售全程的冷链物流体系。

——**发展电子商务**。推动专业电商、农村电商集聚发展、规范发展。支持建设一批农村电商产业基地及示范园，支持各镇街创建电商专业村。完善农村电商服务网络，推动电商进村入户，联通产业园、批发市场。打造电商综合服务平台，为传统商贸提供网络展销、品牌建设、采购交易等供应链综合服务。

——**发展科创服务**。重点培育科创服务领域，加快构建科技创新和创业创新服务体系，重点发展研究开发、工业设计、创业孵化、科技咨询等服务，做大做强科技成果转化、技术转移、知识产权运营交易等重点领域。

——**发展金融服务**。重点提高金融服务实体经济效能，增强金融支撑创业创新作用，发展供应链金融、科技金融、小微金融等。支持银行和民间资本发起设立民营银行、村镇银行等，大力引进、鼓励发展创投基金、产业金融，助推城乡产业发展。

——**发展康养服务**。积极利用我市丰富的南药资源、优质生态资源，积极发展高端医疗、健康服务、养老服务、生

态康养等产业，构建内涵丰富的大健康产业集群。推动康养服务重心下沉，实现乡村基本公共卫生服务和基本医疗服务全覆盖。探索云上护理，试点推进互联网医养融合服务、居家健康远程监测服务、上门照护服务。

——**发展专业服务**。完善专业服务层级，提升供应链管理、工业设计、检验检测、咨询评估、法律服务、环保服务等领域专业化、规模化、网络化水平。积极发展第三方检验检测认证服务，争取在精细化工、先进材料等领域创建省级以上检验检测与评定认证中心。

——**提升传统服务业**。升级改造传统商贸批发零售市场，加强质量监督和管理，强化品牌建设。促进文化服务、旅游服务、教育服务和体育服务融合发展，优化城乡教育资源、文化资源配置水平。

第六章 做强特色旅游品牌，打造全域旅游度假胜地

围绕高质量旅游产品供给，积极创建国家全域旅游示范区，充分利用原中央苏区县、生态康养、银杏之乡、温泉度假、珠玑古巷旅游资源，重构“大珠玑”文化旅游体系，打造区域特色旅游品牌，提升一批精品旅游线路和景区项目，串珠成链带动文化旅游产业整体提升。深化“旅游+”、“+旅游”多业态融合发展，积极引入“双区”高水平旅游企业参与南雄旅游开发建设运营，全力融入大湾区文化旅游圈。

第一节 培育“五色旅游”区域品牌

你

厚植红色基因，发展红色旅游。充分发挥原中央苏区县红色文化优势，进一步挖掘整合南雄丰富的红色文化资源，深化红色革命史料收集、红色文化研究，切实加强对红色革命遗址的修缮保护、活化利用，借长征国家文化公园（广东段）建设之机，积极争取中央和省的支持，多方筹措资金，挖掘和保护红色遗迹纪念设施，修缮一批革命遗址遗迹，并加大活化利用力度，将符合条件的革命遗址列入文物保护单位，建设爱国主义教育基地和党史教育基地，助力南雄红色旅游发展。加大红色资源利用，深度挖掘“重走长征路”系列主题活动的文化内涵，加强与长征沿线城市联动，打造一批红色旅游精品线路，加强爱国主义教育基地、党史教育基地、红色研学基地、国防教育基地等阵地建设，着力推进红色旅游、研学旅游发展，打响“红色南雄”品牌。

焕发生态活力，发展绿色旅游。着力发展生态旅游和乡村旅游，完善帽子峰、云峰山、梅关—乌迳古驿道等重点景区规划建设，加快云峰山旅游区、帽子峰森林公园、香草世界森林公园和泉水谷漂流度假村等项目建设，丰富“广府原乡·银杏染秋”、“美丽乡村·踏雪寻梅”、农业观光、生态康养等旅游产品，着力打造一批文化和旅游特色村、3A级以上乡村旅游景区、旅游风情小镇、省级森林康养小镇等大型龙头旅游项目。释放传统农业的时代活力，发展融合生产、生

活、生态的创意农业模式，打造集田园观光、科普教育、文化体验、体育赛事、休闲康养等功能于一体的美丽田园综合体。精心培育乡村游、古驿道游、研学游等旅游新业态，创建一批休闲农业和乡村旅游示范镇（点）、乡村旅游精品线路、休闲农业示范基地、特色园区、精品民宿，塑造南雄全域旅游品牌新形象。

提升银杏品牌，发展金色旅游。大力推进“银杏染秋”品牌的可持续性发展，加强对古银杏群的养护及古银杏群周边村庄景观环境的协调建设。对接消费市场新需求，做优银杏文化旅游节的活动策划设计，深度挖掘银杏文化与银杏旅游的潜力，积极利用银杏等南药特色资源，丰富银杏相关产业业态，完善帽子峰、坪田银杏主景区等公共基础设施和服务配套，打造银杏特色旅游产业小镇，提升银杏旅游接待能力，增强银杏旅游品牌的市场竞争力。

挖掘温泉资源，发展蓝色旅游。利用丰富的温泉资源，发挥青嶂山温泉度假村、龙华山温泉度假村带动作用，与“大珠玑”旅游综合区形成良好互动，为发展温泉休闲养生旅游、构建环城游憩带提供了良好的资源条件。加强招商引资力度，开发建设龙华山温泉、青嶂山温泉和昆明园温泉，使基于温泉资源的环城游憩带建设得以有效推进，打造“温泉+”康养、娱乐、文创等旅游产品体系，推动温泉旅游品牌提质升级。

第二节 优化全域旅游空间格局

优化旅游发展总体布局。依据我市旅游资源分布、城乡格局和交通脉络，规划形成“一核三廊六区”旅游发展总体格局，一核即南雄市城区，三廊即沿国道 G323 线、省道 S342 线、浈江水道的旅游交通轴线与休闲廊道，六区即中部城区旅游综合功能区、北部大珠玑文化旅游区、东北红色文化与乡村休闲旅游区、东部传统村落与森林生态艺术旅游区、南部恐龙与森林生态养生旅游区、西北部银杏生态与乡村休闲运动旅游区。发挥重点旅游景区的辐射带动作用，强化文旅融合，以点带面，串珠成链，培育一批新兴旅游增长点和特色乡村，逐步形成以珠玑-梅关为核心的地域特色文化旅游圈、以油山-乌迳-水口为核心的红色文化旅游圈，以坪田-帽子峰银杏为核心的生态旅游圈。

专栏 5 南雄市六大旅游功能区			
功能区	位置	发展定位	重点旅游项目
中部城区旅游综合功能区	雄州、古市、全安等	南雄旅游综合功能区、历史名城、南雄城市旅游集群、南雄旅游交通集散地、历史名城	正南门广场游憩综合体、龙华山温泉度假区等
北部大珠玑文化旅游区	珠玑、湖口等	大珠玑文化旅游度假区、国际性的广府文化特色小镇、国家 5A 级旅游景区、旅游风情小镇	珠玑古巷-梅关古道景区、南雄姓氏文化旅游节、灵潭“美丽乡村”、三佳农业公园、湖口长市全国乡村旅游重点村等

东北红色文化与乡村休闲旅游区	油山、邓坊、乌迳、黄坑、水口等	红色文化与乡村休闲旅游度假区；油山——红色文旅融合区，中央苏区红色经典；水口——研学小镇	油山镇红色文旅融合区、泉水谷漂流度假区、东部红色旅游廊道、乌迳镇红军入粤第一仗纪念公园、水口战役纪念公园等
东部传统村落与森林生态艺术旅游区	乌迳、坪田、南亩、界址等	传统村镇与乡村生态旅游度假区；乌迳——古韵小镇；坪田——森林小镇	新田古村、广东坪田古银杏森林公园、孔江国家湿地公园、乌迳古道等
南部恐龙与森林生态养生旅游区	江头、主田等	恐龙与森林生态养生旅游区；江头——养生小镇、中国养生示范基地；主田——恐龙小镇	主田恐龙博物馆-研学综合体、云峰山生态旅游度假区、青嶂山温泉度假村、香草世界森林公园、省级文化创意产业园等
西北部银杏生态与乡村休闲运动旅游区	帽子峰、澜河、百顺等	银杏与红色旅游度假区，帽子峰镇——森林小镇、百顺——竹韵小镇	帽子峰景区、百顺乡村遗产保护与自驾游、西部红色旅游廊道、核工业 743 矿区等

建设北部“大珠玑”文化旅游区。整合珠玑古巷寻根文化、大雄禅寺宗教文化资源，打通珠玑古巷、钟鼓岩与梅关古道之间的景观廊道，将聪辈村等古驿道沿线村落纳入该体系，

形成集“食住行游购娱”于一体的“大珠玑”文化旅游综合区。推进珠玑古巷·梅关古道景区创建国家 5A 级景区，着力打造“大珠玑—中华姓氏名都”旅游品牌。

积极推进东部村落旅游发展。发掘东部的南亩镇鱼鲜村、乌迳镇新田村、黄坑镇溪塘村等古村落历史特征和文化内涵，传承商贸文化、民俗文化和民间艺术等，结合东部的百岛湖和北部的坪田联合打造自然村落体验区。

推动东中西部红色旅游联动发展。整合帽子峰林场、五斗岭竹海、锅坑村温泉、红军医院旧址、北山事件遗址等资源，建设西部红色旅游廊道；整合陈毅藏身处、廖地会合旧址、大岭下会议旧址、惜字塔、苏维埃临时政府办公处、上朔苏维埃政府遗址、延村尚书第、乌迳红四军脱险地遗址等资源，建设东部红色旅游廊道；整合水口战役遗址、瑶坑旧址，建设中部红色旅游体验区。

促进南部恐龙科考与森林养生融合发展。着力推动南部以恐龙遗址地质公园为核心的恐龙科考体验综合区建设，结合云峰山休闲旅游区、小流坑-青嶂山省级自然保护区等生态资源，打造以晚白垩纪森林公园为主题的体验园区。

依托温泉旅游资源打造环城游憩带。依托国道 323 线和韶赣高速，整合全安、古市、主田、江头等区域旅游资源，与“大珠玑”旅游综合区互动发展，构建环城游憩带，培育发展温泉休闲旅游廊道。

第三节 完善旅游发展配套体系

构建“快进慢游”旅游交通网络。实现旅客集散地、旅游目的地与交通干线的互联互通，强化景区与景区之间的路网连通和有效衔接，着力推进景区和高速公路连通工程、景区二级公路连通工程。统筹推进景区与乡村旅游景点旅游道路连通工程，破除景区可进入性差的瓶颈制约，为游客创造快速便捷安全可靠的交通条件。强化各景点间交通、水系、绿道、标识指引，改造提升城市客厅、高速路口、景区入口等重要观光旅游节点。

完善景区内部基础设施建设。重点加强旅游道路、景区停车场、游客服务中心等基础设施建设。完善景区内部旅游公路、停车场、接驳站、旅游标识、休闲步道、观景台、公共卫生、旅游安全以及资源环境保护等设施建设。加强对景区旅游设施的维护与修缮，不断推动景区升级改造。

大力提升旅游配套服务水平。全面推进旅游配套服务体系建设，积极引入旅游龙头企业，加快盘活竹博园、奥威斯项目资产资源，持续完善星级酒店、民宿、农家乐、商业中心等配套功能。全力打造“服务全程化”的旅游公共服务体系，建设三级旅游集散中心，健全旅游服务咨询中心与游客中心、旅游交通服务体系、旅游安全救援服务体系，实施旅游标识系统工程、旅游厕所提升工程、智慧旅游信息化工程、旅游标准化服务体系，不断提升南雄旅游接待能力与服务水平。

加强旅游开发与文化品牌建设。发挥国有资本对旅游产

业的投入功能，积极引入国有企业、旅游龙头骨干企业进行景点景区开发。培育和引进有竞争力的旅游骨干企业和大型旅游集团，促进规模化、品牌化、网络化经营，探索文化旅游资源资产价值化新路径。积极创建国家文化和旅游产业融合发展示范区，推动姓氏文化、红色文化、生态文化与旅游产业、文博产业、文化消费深度融合发展。加快区域文化旅游品牌建设，加强南雄“五色旅游”区域品牌、旅游产品品牌、精神文化品牌等内容创作与品牌传播，谋划打造《牡丹亭》《魂牵珠玑巷》《智送情报》等一批具有南雄特色的文化品牌，积极举办特色品牌活动，引进和培育一批文创龙头企业，打造省级文化创意产业园，扩大南雄建设大湾区精神文化高地的影响力。

打造智慧旅游公共服务平台。统筹全域旅游资源，建立旅游大数据中心及全域旅游监测指挥平台，实现重点景区和涉旅服务场所的视频监控系统、行业综合管理系统、公共信息获取与发布系统、客流检测与预警系统综合管理，完善智慧旅游服务、智慧市场监管等功能。

第七章 坚持扩大内需，加大有效投资力度

加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施扩大内需战略，全面促进消费，拓展投资空间。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，强化重大项目建设，构筑面向未来的基础设施网络，推动城市

更新与公共产品供给，深入挖掘城乡消费市场潜力，引领和创造新需求，推动产业和消费升级协调共进，为内循环提供持续动力。

第一节 拓展投资空间

推进重大交通基础设施建设。全面推进完善融入“双区”的综合交通运输网络建设，重点谋划推进赣韶铁路扩能（高铁）、南雄市通用机场、雄信高速、雄乐高速等项目建设，积极谋划粤赣运河南雄段规划建设，全面提升对接大湾区、辐射赣湘等内陆腹地的“黄金水道”通航能力。加快干线公路的升级改造及重要联络通道的建设，全面推进国道 G323 线南雄市区南段改线工程（南环路）项目、G323 线头塘铺至古市、省道 S342 线全安至帽子峰、323 线、324 线、S515 线大兰至大塘和长龙至马迳前等国道、省道、县道、乡道升级改造。持续抓好国道省道域环境整治提升，提升公路骨干网络建设水平。加快“四好农村路”建设，完善农村公路硬底化改造、路基路面拓宽、畅返不畅改造、标识改造及危桥改造等，全面完成农村砂土地的改造工作，打通交通运输“毛细血管”。加快旅游道路建设，实施 20 条旅游公路改建工程，推进坪田镇黄泥井至老宅、中坪至坳背、坪田至军营寨等 3 条旅游公路的建设，满足旅游业发展需求。加快公路客货站场建设，推进路、站、运一体化建设发展，形成以市区为中心，各乡镇及行政村委客货接驳点的三层次规划布局。推进

南雄通用机场项目的建设，满足公务机、运输机、直升机等通用飞机开展短途客货运、航空游览、空中救援、森林防火、应急救援等功能。

专栏 6 交通基础设施建设工程

1. 铁路扩能工程

谋划中的赣韶铁路扩能工程（高铁）新建线路 198.481km，估算总投资约 350 亿元，其中韶关段正线长 122.566km，估算总投资约 220 亿元。赣州段正线长 76km，估算总投资约 130 亿元。设计速度 350km/h，近期通过能力 49 对/日。

2. 高速公路建设工程

雄信高速项目起点位于南雄市界址镇百罗村以北广东省与江西省交界处，终点位于南雄市珠玑镇鹅颈坡上跨 G323、韶赣铁路、南韶高速，与南韶高速相接，设珠玑北枢纽互通立交，路线全长 41.045 公里，采用双向四车道高速公路标准，设计速度 120km/h。

雄乐高速（南雄段）项目主线路线全长约 50 公里，起点位于珠玑镇鹅颈坡北侧接韶赣高速，采用双向 4 车道高速公路标准设计，设计速度为 100 公里/小时，路基宽度 26 米。

3. 通用机场建设工程

推动建设一类（A1）综合通用机场，占地规模标准基础产业用地 1000 亩，满足公务机、运输机、直升机等通用飞机开展短途客货运、航空游览、空中救援、森林防火、应急救援等功能。

4. 航运建设工程

粤赣运河南雄段（含改线工程）项目主线全长约 65 公里，起

点位于古市镇，终点位于界址镇，宽度 120 米。

5. 国道、省道、乡道升级改造工程

推进对国道 G323 线南雄市区南段改线工程（南环路）项目、G323 线头塘铺至古市、省道 S342 线全安至帽子峰、323 线、324 线、省道 S515 线大兰至大塘公路路面改造工程和省道 S515 线长龙至马迳前公路路面等国道、省道、县道、乡道的升级改造。预计升级改造 16.7 公里国道、64.6 公里省道、113 公里县道、180 公里的乡道。

6. 旅游公路打造工程

加快实施 20 条旅游公路改建工程，总长度约 231 公里。其中：坪田镇中坪至坳背公路改建工程，项目总长 11.993 公里，采用三级公路技术标准；坪田至军营寨公路改建工程分三段，全长 6.932 公里。

7.“四好农村路”建设工程

建设“四好农村路”项目，包括乡道及村道硬底化改造工程、“畅返不畅”改造工程、窄路基路面扩宽改造工程、县道公路改建工程、危桥改造工等。

推进能源水利工程建设。加强能源设施建设，完善天然气主干管网的对接，合理发展新能源发电项目。加快高压、中低压配电网基础设施建设，推进电网智能化改造升级。实施城乡供水一体化工程，推进宝江水厂、老坪田水厂、苍石水厂以及配套管网工程的建设，完成水厂收回收购，实施三枫闸坝改造工程，稳步推进中坪、大源水库灌区节水改造工程，完成病险山塘除险加固工程。抓好防灾减灾工程、水生态环

境保护工程、水资源保障工程、农村水利工程和水利行业能力建设，重点推进灌区续建配套与节水改造、农村饮水安全工程等民生水利工程建设内容，落实北江水系浈江南雄河段治理工程项目、水库水质改善工程、苍石水库备用饮水扩建工程、中型灌区改造工程等一系列重点项目建设，深化水利改革和水利管理，不断提升水利行业能力和服务水平。

加快新型基础设施建设。实现城乡 5G 网络全覆盖，推进农村信息工程进村入户，规划布局 5G、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加速信息技术与实体经济深度融合，拓展创新发展空间。根据国家、广东省的 5G 发展部署和韶关市 5G 基站发展目标，推动 5G 等新一代信息基础设施建设，优化提升网络性能和速率，计划新增建设宏基站 419 个，在省道 342、省道 224 和国道 323 等道路沿线、南雄市人民政府、南雄市人民医院和南雄市汽车客运站等热点区域和信号盲区等新增 174 个微基站，新增 175 个以上室内分布基站等，满足推进智慧城市建设的需要，推动我市数字化转型，成为国家数字乡村示范点建设排头兵。在升级农村水电气网和通信网络的同时，并适应适应新能源机动车日益快速发展趋势，进一步加大充电桩基础设施建设力度，满足或方便新能源机动车出行。

加大城乡基础设施投入。推进城镇老旧小区、背街小巷和存量住房改造提升，支持加装电梯、完善配套设施，带动相关消费。构建系统完善的住房供应和保障体系，加大保障性安居工程建设力度。完善城区绿地系统、城区污水处理系

统、道路、供水管网等基础设施建设，深化“街长制”网格化管理和市容提升整治工作，推动城市整体风貌焕然一新。加快推进社会停车场建设力度，不断扩容和优化现有社会停车场功能，逐步解决广大人民群众停车难、停车位紧缺等问题。完善农村基础生产性和生活性设施建设，推进农田水利基础设施和高标准农田建设，建立完备的农村沼气、污水处理以及垃圾处理体系。

加强项目储备和招商引资。谋划储备一批区域重大交通基础设施、民生保障、产业共建、创新及区域发展平台等项目，围绕精细化工等产业集群建设目标，着力引进一批投资额大、产业关联度高、带动力强的大项目。以韶关南雄高新区为主阵地，面向“双区”优势行业、龙头企业功能性转移需求，从“建链、延链、补链、强链”出发，充实完善招商引资项目库。实施招商引资“一把手工程”，整合招商引资力量，创新招商引资方式，改进招商引资工作机制，完善分级招商协调机制、招商项目归口管理制度、招商引资考核激励机制、全员招商工作机制，充分调动全市各级各部门和社会各界人士参与招商引资的主动性和积极性，实现大招商、招大商、招好商。

全面改善提升投资环境。推进“数字政府”建设，推广“指尖办事”便民服务，深化商事制度改革，深化工程项目审批制度和“多证合一”改革，落实各项惠企政策，构建亲清政商关系。深化市场经济体制改革，发挥市场对资源配置的决定性作用，塑造公平竞争环境，优化政府管理形象。在用地保障、

人才支持等方面营造更具吸引力的投资环境，实施企业投资项目分类管理和落地便利化改革，完善投资项目正负面清单。引导企业对接国际规则、国际惯例、国际标准开展生产经营活动。

第二节 全面促进消费

进一步释放消费潜力。发挥南雄生态、农业、文化、旅游资源优势，紧盯粤港澳大湾区消费市场，大力培育文化、康养、旅游度假、养老消费。大力发展假日经济、夜间经济、共享经济，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点。加快培育发展新型消费，推动零售创新转型，做大做精网购节活动，加快供应链创新应用。积极有序活跃消费市场，有序打造消费促进平台，创新开展消费促进活动。促进外贸出口产品内销，加大内销支持力度，发展无接触交易服务，拓宽线上线下销售渠道，完善应急保供体系。积极落实各级财政关于促进消费的政策措施。开拓城乡消费市场，统筹加强对农村风貌改造和基础设施建设的投入，完善消费信贷支持和信用评估，积极建设农村移动支付示范镇。营造安心消费环境，强化消费者权益保护。

推动汽车和家电下乡。积极推动汽车消费升级，开展汽车下乡专项行动，促进农村汽车消费，对于本市农村居民新购买的新能源汽车或燃油车，在新能源车使用环节或燃油车购车资金上给予补贴，鼓励以旧换新，淘汰国三及以下标准

的旧车辆，加快充电基础设施布局建设。大力推动家电下乡，鼓励家电生产企业依托销售网点开展家电下乡活动，政府财政对于本市农村居民购买的4K电视机、电饭煲、洗衣机、手机、空调、冰箱、热水器、电脑等八类家电下乡产品给予补贴，促进农村家电更新换代。促进城市消费回补升级，完善便民消费网络，补齐乡村消费短板弱项。

加速发展农村电商。通过电子商务打通多形式产销对接渠道，建设国家电子商务进农村综合示范县升级版，促进线上线下消费融合发展，进一步提升农村电商覆盖率。完善农村电商及农产品冷链物流体系，推动农业与加工流通业融合发展，鼓励对口帮扶企业采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购农副产品，拓展特色农产品销售渠道，完善农产品冷链物流体系，拓展特色农产品销售渠道，支持优质工业品下乡。将我市打造成为“双区”优质农产品供应基地和高效联通大湾区与内地的商贸物流集散地。同时，加快完善商品流通网络，升级“快递下乡”“邮政在乡”工程，推动“快递进村”加快实现建制村邮政和快递网点全覆盖。

第八章 坚持全面深化改革开放，不断激发发展新动能

坚持改革不停顿、开放不止步，坚定不移对接融入“双区”建设，积极探索推进资源资产价值化路径，深入推进重点领域和关键环节改革，营造便利高效的营商环境，为南雄高质量发展注入强劲动能。

第一节 探索推进资源资产价值化

发现挖掘利用资源资产。加强对全市各类自然资源分布、土地利用现状及权属情况调查摸底，对岸线、水流、森林、山岭、矿产资源等统一确权登记，促进资源资产整体保护和集约利用。探索构建形成包括生态资产产权制度和生态产品价值核算、政府采购、市场交易、质量标准认证在内的一整套科学管用的制度体系，完善统一的资源资产监管体系，加强资源资产监管和保护，严厉打击非法开采、占用自然资源等违法行为，守住资源资产家底。探索推进自然资源资产有偿使用制度改革，通过将集体土地、林地等资源折算转变为企业、合作社股权，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，推动资源资产化、资本化、价值化。学习借鉴先进地区经验做法，通过对碎片化与分散化的资源资产进行收储、整合、优化，结合绿色产业发展和新业态新模式，引入市场化资金和专业运营商，形成规模化、专业化、产业化运营机制，推动自然资源资产化，打通资源变资产、资源变资本、实现价值化的通道。探索碳汇、水权、排污权等各类生态环境有偿使用模式，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。积极盘活闲置低效土地资源，加强土地规范管理使用，提升土地产出效益。

增强农业林业经营能力。加强林业治理体系和治理能力建设，深化国有林场改革，提前谋划“林长制”改革，建立符

合现代林业要求和适合国有林场发展的管理体制，继续深化集体林权制度改革，不断增强林农业经营能力。创新造林投入机制，探索开展营造林“先造后补”试点工作，推动工程造林和补贴造林相结合。加强林业金融支撑，探索开展“以奖代补”+“信贷”融资模式，推动一批“以奖代补”林业生态建设、森林质量精准提升、林下经济及特色经济林等产业项目，推动银行业金融机构加大林业信贷投放。发挥财政资金引领带动作用，探索“林权抵押+政府增信”、“龙头企业+林业合作社+林农”、企业自主经营等国家储备林融资新模式。建立多元化、多渠道、多层次的造林绿化投资机制，吸引社保基金、养老基金、商业银行、证券公司、保险公司等各类机构投资者参与储备林项目建设。推动森林碳汇经济发展，积极探索具有南雄特色的林业碳汇机制，实现林业碳汇上市交易，持续探索生态效益与经济效益协调发展之路。

深化生态文明制度改革。以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，大力强化生态保护建设，巩固大湾区生态屏障。完善自然资源产权制度，建立全市国有自然资源资产目录清单、台账和动态更新机制。探索建立生态环境损害赔偿资金保障制度，鼓励建设生态环境损害赔偿基金、环境污染责任保险及其他社会化分担机制。建立环境污染黑名单制度，健全守信激励与失信惩戒机制。探索开展各级资源环境承载能力评估，完善资源环境承载能力监测预警机制。探索市场化生态保护补偿机制，落实用水权、排污权、碳排放权交易相关工作。建立健全多元参与的

环境治理体系，落实各类主体责任。

第二节 营造便利高效的营商环境

大力提升政务服务水平。创新政府服务型精细化管理模式，构建与“双区”接轨的营商环境。深入推进“数字政府”“智慧城市”建设，大力推广“粤省事”“粤商通”等“指尖办事”便民服务，提升全流程网办事项比例。持续推动商事制度改革，深化“放管服”改革，落实“证照分离”、“多证合一”，大力推进“互联网+政务服务”，实施政务服务“一门式一网式”、“马上办”，优化审批流程，缩短审批时间，落实“证照分离”、“多证合一”。深化投资审批制度改革，根据项目性质、投资规模等分类规范投资审批程序，精简审批要件，简化技术审查事项，强化项目决策与用地、规划等建设条件落实的协同，实行与相关审批在线并联办理。优化工程建设项目审批流程，推行并联审批、多图联审、联合竣工验收等方式，简化审批手续，提高审批效能。优化不动产登记与交易“一窗通办、集成服务”模式。实行行政审批中介服务事项清单管理，推行中介超市，加快推进中介服务机构与行政机关脱钩。

建设公平正义法治环境。深入推进法治政府建设，促进重大行政决策科学化、民主化、法治化。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法三项制度。强化公共卫生法治保障，提高生物安全治理能力。全面推进政务公开，建设阳光政府。依法依规放宽市场准入，规范招投标活动，维护公平竞争的

市场环境。推进跨部门双随机联合监管，严格规范公正文明执法，减少对市场主体干预。扎实推进国家知识产权强县工程试点县创建，加大产权保护力度，严厉打击破坏市场秩序行为，全力维护企业家合法权益。

推进社会信用体系建设。建立以信用为基础的新型监管机制，建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制。实行分行业分类指导，加强涵盖各种市场主体的征信系统建设，扩大市场主体经营信息公开范围，把市场主体履行商业合同、产品质量、物价、安全生产、环保、信贷、知识产权等方面责任的违法违规信息纳入企业征信系统。完善信用监管机制，构筑完善信用监管平台，加强守信激励和失信惩戒，完善失信主体信用修复机制，有力支撑信用体系建设。创新社会信用监管方式，将“双随机、一公开”监管与企业信用有机结合，科学分配监管资源，提升大数据支撑下的智慧市场监管精准化、智能化水平。实施“信易+”工程，完善和推广“信易贷”模式，拓展创新社会化、市场化守信激励应用场景。

深化国资国企改革。着力增强国企推动经济社会发展能力，提高防范化解企业经营和债务风险能力。推动国有经济布局优化和结构调整，围绕经济社会发展战略，聚焦产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整国有经济存量结构，优化增量投资，推动国有资本向重点行业、战略性新兴产业、重大民生工程、重点项目、重要平台集中，切实提升国有企业在引领带动城市建设、公用事业、文化旅游和社会发展等方面的功能和作用。扎实推进国有企业改革，按照完善治理、

强化激励、突出主业、提高效力的要求，转变企业经济机制，稳妥推进混合所有制改革。盘活国有资产资源，提高国有资本配置和运营效率，健全以管资本为主的国有资产监管体制，完善国有资本经营预算管理制度，引导企业完善经营业绩考核机制、建立市场化薪酬机制，增强国有企业发展活力。

促进各类市场主体蓬勃发展。坚持“两个毫不动摇”，对国有、民营、外资等各种所有制企业一视同仁、平等对待，积极营造各种所有制经济公平竞争、共同发展的环境。完善促进民营经济发展政策，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，切实为民营经济松绑、减负、铺路，稳定优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒。鼓励中小企业和非公经济发展，加强外商投资促进和保护。持续放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度。落实国家和省市各项降税减费政策，降低企业用电、用气、物流等运营成本。促进金融机构加大对民营企业、中小企业的支持力度，降低民营企业、中小企业综合融资成本，引导金融机构调整优化信贷结构，“一企一策”纾解企业融资难题，深化普惠金融服务，深入推进移动支付示范县、示范镇建设。大力弘扬企业家精神和工匠精神，引导企业家爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会，表扬宣传一批制造业优秀企业、企业家和南粤工匠，探索激励机制，营造精益求精的创业敬业风气。

第三节 深入推进重点领域改革

深化推进农村综合改革。扎实做好农村宅基地制度改革试点工作，严格落实“一户一宅”制度，推动农村宅基地和农村住房建设规范化管理。出台宅基地管理办法，整合利用腾退宅基地和碎片化集体建设用地。提高宅基地利用效率，探索在农村“一户一宅”住房建设、复垦复绿、农村生产性用房建设和村集体经济发展用地等方面盘活利用废弃闲置宅基地模式，支持农民以合法的宅基地使用权及农房财产权入股组建农民专业合作社。推进农村承包土地经营权规范流转改革工作，探索农村承包地“三权分置”具体实现形式，放活土地经营权。鼓励开展承包地整治整合，推动农业适度规模经营。健全土地流转管理制度和服务体系，加快建立土地承包经营权流转服务平台及大数据库，健全土地流转的基准价格及指数体系，探索农村流转长效支付模式。全面铺开农村集体产权制度改革，加快房地一体农村宅基地和集体建设用地确权登记工作，规范农村集体资产清产核资，完善农民集体资产股份权能，探索农村集体经济组织成员对所持有集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权的更多有效实现形式，加强农村集体“三资”管理平台的运营监管，鼓励以土地股份合作、混合经营等方式发展壮大农村集体经济。建立健全农业支持保护制度，深化涉农资金统筹使用管理改革。

深入推进教育综合改革。持续深化中小学教师“县管校聘”管理改革，按照“总量控制、统筹城乡、结构调整、有增有减”原则，完善教师良性流动的常态机制，加强编制和岗位

总量核定，推动编制资源向教师队伍倾斜、中小学岗位结构不断优化。不断健全完善教师公开招聘、职称评聘等工作制度，制定合理可行、操作性强的岗位设置方案、竞聘方案、校长教师交流轮岗方案等配套制度。强化教师考核评价，规范临聘教师管理。进一步加强教师权益保障，妥善解决待岗培训、转岗教师的工资福利待遇等问题，切实保障退出教师队伍人员的合法权益。加快推进中小学校长职级制改革，完善中小学教师工资待遇长效保障制度，深化各级各类学校绩效工资制度改革。依法依规落实民办学校教师待遇，保障民办学校教师合法权益。营造尊师重教良好社会风尚。

深化县域紧密型医共体改革。建设目标明确、权责清晰、分工协作、服务优质、有效运行的县域医共体，促进医疗资源共享、服务能力共同提升。建立三级甲等公立医院与县级公立医院组团式紧密型帮扶机制，通过三甲医院托管、专科共建、临床带教、业务指导、远程诊疗、教学查房、科研和项目协作等方式，提升县级公立医院医疗质量、技术水平和服务能力。加强镇村两级医疗卫生机构能力建设，推动县级医疗卫生机构人才、技术、资源等下沉。落实分级诊疗制度，建立双向转诊通道和转诊平台，深化人事制度、薪酬制度及医保支付方式改革，不断提升县域医共体建设水平。

深入推进人才管理体制改革。转变政府人才管理职能，建立政府人才管理服务权责清单，清理和规范人才招聘、评价、流动等环节中的行政审批和收费事项。保障和落实用人单位主体自主权，创新事业单位编制管理方式，对符合条件的公

益二类事业单位逐步实行备案制管理，探索对二类事业单位紧缺型人才引进及招聘机制改革。大力发展专业性、行业性人才市场，完善人才供求、价格和竞争机制，培育各类专业社会组织和人才中介服务机构。完善人才培养支持机制，创新经济社会发展需求导向的人才教育培养模式，建立产教融合、校企合作的技术技能人才培养机制。完善引领各类人才服务南雄的保障政策措施，以实施“丹霞英才计划”为抓手，充分发挥“人才编制周转池”作用，创新引才、聚才的良好政策环境，畅通人才引进的绿色通道，落实人才认定、人才激励、人才落户、人才保障等各项政策。建立城市人才入乡激励机制，制定财政、金融、社会保障、住房等激励政策。

第四节 全面扩大开放构建新格局

对接融入“双区”。强化交通基础设施“硬联通”。谋划推进赣韶铁路扩能或赣韶高铁、南雄通用机场、雄信高速等与大湾区及周边省市联络的重大交通项目建设，努力实现融入“双区”2小时交通圈。建成南雄市将军庙至梅关古驿道公路改建工程、国道G323线南雄市区南段改线工程（南环路），形成南雄内外交通大循环。加快国道、省道升级改造和旅游公路建设，建设城市一级旅游车站，创建国家、省“四好农村路”示范县，为更大程度接受“双区”的辐射带动和溢出效应创造条件。加强产业和市场对接，对接“双区所需”、挖掘“南雄所有”、发挥“南雄所能”，统筹整合绿色资源优势 and 已形成的

产业集聚优势，促进湾区绿色科技成果在南雄转移转化，与“双区”形成优势互补、产业配套、经济循环的新发展格局。全力接入“双区”大市场，建设“双区”优质生态产品和生态服务的供给地，打造大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。加强信息对接，加快信息基础设施建设、信息产业发展。

务实推动区域合作。利用好第五届世界广府人恳亲大会平台，加强与珠三角核心城市的交流合作，大力引入“双区”优质创新资源，推动在科技、金融、物流、信息等领域合作，深度融入“一核一带一区”区域发展格局。深化对口帮扶，努力在产业园区合作、科技企业孵化载体共建、民生事业等方面取得更大实效。大力加强跨区域交流，探索跨省区域合作新路径。加强与江西各县市共建共享、协同发展，拓展南雄精细化工、水泥建材、能源电力产业面向江西的市场空间，联动粤湘赣地区共同打造红色旅游金三角，发挥与大湾区、长三角之间的连接作用，有效促进物流、人流、信息流、资金流对接。

广泛开展对外贸易。积极推动外资外贸企业组团参加广交会、高交会、中博会、农博会、海丝博览会等展会，提升企业知名度品牌力。支持外资、外贸龙头企业参与“一带一路”沿线国家贸易合作，拓宽跨境电商、市场采购贸易等新业态新模式。完善各类金融服务和信贷支持，营造良好的对外贸易环境。完善对外贸易的体制机制，促进生产要素的自由流动。积极开展海外联谊，吸收和利用国际资金、技术、人才

等要素资源。进一步拓宽合作领域，争取在引进产业项目、高层次人才以及开展旅游、卫生及教育交流等方面取得更大成效。

第九章 大力推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展

紧紧抓住党中央、国务院支持赣南等原中央苏区振兴发展和省委、省政府推动老区苏区振兴发展的政策机遇，全面落实以人为核心的新型城镇化战略，聚焦优化县域功能布局、城市品质提升等领域精准发力，全面实施乡村振兴战略，以城乡融合带动乡村振兴，不断向面上延伸，实现中心城区、乡镇、农村融合发展。

第一节 优化县域发展功能布局

完善县域总体功能格局。围绕健全规划体系、完善城市功能、提升城市风貌、扩大城市容量、加强城市管理目标，谋划实施“一核两轴两山”的总体功能布局，其中“一核”指产城融合核心区，即城市与韶关南雄高新区的融合，“两轴”指两个经济发展轴，即以国道 G323 线为轴心打造“文化旅游+生态农业”发展轴和以省道 S342 线为轴心打造“生态农业+生态旅游”发展轴，“两山”指生态屏障区，即打造北山片、南山片生态屏障。坚持以产兴城、以城促产、产城融合，因地制

宜发展产业集群，将全市分片打造成现代产业核心区、东部产业升级区、中部特色农业区、南部森林康养区、西部生态林业区等“五区”发展新格局，推动城市发展与产业经济形成良性互动。

打造五大发展功能区。充分衔接南雄市国土空间规划，依据城区及各乡镇资源禀赋、产业基础、环境承载力，规划区域产业发展方向定位，推动形成区域优势互补、差异协调、高效集约、联动发展的功能格局。高质量建设现代产业核心区，充分发挥雄州-珠玑主核心产业集聚效应，打造南雄先进制造业与现代服务业高质量发展核心区，重点培育精细化工、竹木延伸产业，优化发展加工制造业，完善生产服务、生活服务、旅游服务等现代服务功能；积极谋划东部产业升级区，以加快推进乌迳镇城市副中心建设为引擎，提升现代服务水平，促进商贸物流、加工制造业升级提质，积极发展红色旅游、乡村旅游和休闲农业；差异化打造中部特色农业区、南部森林康养区、西部生态林业区，整体保护南北山体生态屏障，因地制宜发展农业、林业、畜牧业、旅游业，促进生态产业化、产业生态化发展。扎实推进一批乡镇重点项目建设，着力推进红色旅游、特色农业、生态康养、乡村文旅等产业发展，增强乡镇基础设施建设水平和创新发展能力。

专栏 7 南雄县域发展功能布局			
定位	区域	重点产业	重点项目
现代产业核心	雄州街道、珠玑	依托雄州-珠玑主核心，大力发展精细化工、竹木延伸产	大珠玑文化旅游区、千亩黄金香印（阳光

区	镇、全安镇	业、能源、现代轻纺、食品加工产业，完善先进制造业现代化产业链。发展高水平的现代服务业，完善商贸物流、文化旅游、创新创业等生产生活服务功能，推动先进制造业和现代服务业融合发展。	玫瑰)葡萄产业园、千亩稻虾共养产业基地、全安镇现代农业田园综合体
东部产业升级区	乌迳镇、坪田镇、界址镇	建设乌迳城市副核心，提升发展区域商贸物流、餐饮娱乐等产业，形成区域性商贸流通与综合服务中心。适度发展农产品加工、纺织服装、家具制造等轻工业，多元发展红色旅游、生态旅游，大力发展坪田银杏产业，促进银杏观光、加工等融合发展。	乌迳镇农副产品加工产业园及粤北国际影视城、坪田镇广东坪田古银杏森林公园及银杏产业发展项目、界址镇生态旅游项目及大坊边贸城
中部特色农业区	水口镇、湖口镇、南亩镇、黄坑镇、邓坊镇、油山镇、	重点发展现代特色农业，扎实推进“一镇一业、一村一品”，加快发展水口镇中草药、三华李、稻虾共养；湖口镇中草药、辣椒、兰花、嘉宝果；南亩镇茶叶、粮食；	水口战役红色文化革命遗址（遗迹）活化利用建设项目及长征国家文化公园（南雄段）、湖口千亩优质茶叶产业基地及嘉宝果

		黄坑镇黄烟、优质稻、高山果；邓坊镇沃柑；油山镇脐橙，促进农业三产融合发展。推进优质烤烟种植加工，打造现代烟草示范基地。盘活红色文旅、乡村旅游、休闲农业资源，建设一批旅游重点项目和路线。	现代农业项目、南亩茶叶聚集区、黄坑中药材产业基地、邓坊泉水谷生态旅游区、油山万亩脐橙种植产业基地
南部森林康养区	主田镇、江头镇、古市镇	促进南部恐龙科考与森林养生协同发展，结合云峰山、青嶂山、孔地丹霞森林公园等森林生态资源，积极发展大健康产业，推动森林休闲、养老养生、保健康复、健康管理、健康文化、体育健身等产业融合发展。因地制宜发展烟草种植、养殖畜牧、农业博览等产业，形成南部生态休闲空间。	主田镇黄蜂岭银杏储备林项目、主田孔地丹霞森林公园、江头镇云峰山景区、古市镇小龙虾现代农业产业园及丹布农博园
西部生态林业区	帽子峰镇、澜河镇、百顺镇	依托西部帽子峰森林公园、红豆杉森林公园、梅关森林公园、观音崇自然保护区等生态本底，充分挖掘区域森林文化、工矿文化、红色文	帽子峰镇旅游度假项目、澜河镇七四三矿区工业旅游基地及鳄鱼生态养殖观光园、百顺竹韵小镇

		<p>化、温泉康养等丰富资源，积极发展多样化生态林业，推动银杏、竹子、油茶、中草药等三产融合发展，完善森林旅游、银杏观光、生态茶旅、红色旅游、工业旅游、生态养殖等旅游业态。</p>	
--	--	--	--

第二节 加快推进新型城镇化

优化中心城区发展格局。统筹推进中心城区“北接南融”，重点加快北城新区开发建设、韶关南雄高新区产业集聚发展和雄州-珠玑同城化一体化发展，进一步拉大城市框架。坚持老城升级改造与北城新区建设并举、基础设施和城市功能完善与城镇管理提升并重，科学编制规划，促进城市工业区、商务区、文教区、生活区、行政区、交通枢纽区科学衔接与混合嵌套，实现城市产城融合、职住平衡。完善北城新区道路、供水和污水管网等配套基础设施和城市生态系统，推动新汽车站、人民法院审判法庭等项目加快建设，谋划启动建设科技馆、游泳馆和青少年宫，加快莲塘、借村等城乡结合部农村人居环境整治。推动老城区焕发新活力，加快深雄酒店·雄州名园等项目建设，实施城镇老旧小区、城区绿道碧道和南粤古驿道生态系统建设、城市公园建设、商圈建设等改造项目，推动城区农贸市场升级改造。加快城市停车场建设，

新增公共停车位 300 个。启动廻澜门码头公园建设，继续完善雄州公园、革命烈士陵园、三影塔广场绿地建设。

持续提升城市功能品质。完善城市基础设施建设及城市公共资源配置，推动城市道路、交通设施、文体设施、公共场所、管线建设，增强城市综合承载能力和资源优化配置能力，推进城市治理能力和治理水平现代化。以县城品质提升“439”⁴行动为抓手，积极开展“四城同创”，切实做好环境提升、垃圾整治、污水治理工作。深化“街长制”网格化管理和市容市貌提升整治，推动老旧小区微改造，大力开展住宅小区规范化管理及试点创建工作。积极提升城市风貌及功能品质，协同开展全国文明城市和国家森林城市、卫生城市、园林城市创建工作，彰显生态基底和城乡魅力。

加快城市副中心建设步伐。推进乌迳镇县域副中心建设，围绕打造城市区域副中心主线，着力完善城镇服务功能，增强产业、人口吸纳能力和辐射带动能力。提升乌迳镇产业发展水平，加快旅游业发展，积极发展红色旅游、生态旅游和影视文化旅游，推进孔江湿地公园、粤北国际影视城等文旅项目建设，积极发展蔬菜、水果、中草药等各类特色农产品，加快谋划建设乌迳农副产品加工产业园，推动休闲农业与乡村旅游发展。增强乌迳镇人口吸纳与民生保障水平，重点调整优化教育布局 and 结构，提升教育教学水平，促进卫生事业健康发展，积极创建国家级卫生镇，实现卫生村全覆盖。

⁴县城品质提升“439”行动：“4”是全国文明城市（县城）、国家森林城市（县城）、国家卫生城市（县城）、国家园林城市（县城）“四城同创”，“3”是垃圾、污水、“六乱”三项整治，“9”是门户节点、交通优化、城市景观、商业街（主干道）、农贸市场、背街小巷、文体健身广场、公厕改造和社区服务九项品质提升工程。

推动珠玑-雄州同城化发展。大力推进“珠玑-雄州同城化”步伐，促进生活圈、服务圈、商业圈融合发展，着力破解城乡发展二元结构上的不平衡、不充分问题。激发雄州街道经济社会发展活力，深入落实县城品质提升“439”行动，着力推进新农村建设，开展城镇老旧小区改造试点、公共地下停车场、农贸市场和北城区道路、管网等城市配套功能建设，扎实推进黎灿学校第二校区、莲塘小学改扩建、医共体等民生项目建设，抓好千亩黄金香印（阳光玫瑰）葡萄产业园、小龙虾养殖基地等产业项目建设，加强南雄板鸭地理标志产品品牌运营，促进南雄板鸭产业化规模化发展。优化珠玑镇发展格局，以珠玑镇区、珠玑古巷现有公共服务设施和旅游资源为基础，构建珠玑镇区综合发展中心；以原梅岭镇镇区和梅岭、梅关为基础，构建跨区域的服务和旅游中心，打造珠玑镇北延发展的副中心，全面加快姓氏文化、红色文化、生态农旅融合发展，全面推进城乡公共服务均等化建设，提升城乡居民生活质量水平。

强化乡镇自我发展能力。发挥特色小镇集聚效应。通过政府引导、市场开发，以特色产业、生态环境与文化基底为创建基础，加快珠玑文化小镇、油山红色小镇、江头旅游小镇、恐龙文化小镇、高山生态茶旅小镇、邓坊特色漂流小镇等一批精品特色小镇建设，以实现“宜创、宜业、宜居、宜游、宜享”的新型发展空间为创建目标，推动产业发展、城镇建设、人居环境、文化旅游、生态环境等资源要素在特色小镇有序流通与有机融合。优化提升墟镇风貌特色。改

善镇区人居环境和景区周边环境，落实乡镇提升“139”⁵行动，完成墟镇整治专项规划编制工作，持续开展垃圾、污水、“六乱”三项整治。创新墟镇管理模式，推进乡镇农贸市场综合改革，试点推进城管执法力量下沉，改变墟镇“脏乱差”面貌。对墟镇及主干道路沿途民居进行立面改造和环境提升，建设完善现代化的生活和服务设施，提升镇区环境质量和 Service 功能。

第三节 全面实施乡村振兴战略

加快推进城乡融合发展。坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕之要求，坚持抓重点、补短板、强弱项，健全城乡融合发展体制机制，努力破解发展不平衡不协调问题，有序实现乡村产业、人才、文化、生态和组织的振兴。持续推进城乡融合带动连片乡村振兴示范项目，推进城区与雄州、珠玑、古市、主田、全安、湖口等周边镇村连片发展，打造城乡融合推动乡村振兴示范片。

夯实乡村振兴内生发展动力。深化供给侧结构性改革，促进新旧动能转换接续，推动传统农业、商贸服务业、传统制造业转型升级，大力发展富民兴村特色产业，培育一批乡村新产业新业态，推动产业集聚发展、融合发展、创新发展。盘活农村土地要素，积极引导农村土地有序流转，完善土地

⁵乡镇（镇街）提升“139”行动：“1”是镇街整治提升专项规划，“3”是垃圾、污水、“六乱”三项整治，“9”是主干道风貌街(商业街)提升、门户标志标识节点、绿化美化亮化、文体广场、文化公园、农贸市场提升、停车场建设、饮水安全和文化书舍九项基础工程。

经营权流转交易市场和服务平台，发展多种形式的适度规模经营，推行“点状供地”⁶，落实设施农业用地政策，加强乡村新产业新业态发展用地保障。发展壮大村级集体经济，盘活资源资产资金，推动集体经济多元化发展，深化集体“三资”管理，共享集体经济发展成果，实现农村固本强基。

全面开展乡村建设行动。积极创建省生态宜居美丽乡村示范县，着力打造好“省际廊道美丽乡村示范区”和与江西接壤相关村庄的“广东北大门片区”整治提升建设工作，重点推进“四沿”⁷区域美丽乡村风貌带建设，以点带面、串珠成链推动连片美丽乡村建设，推动全市村庄逐级打造“干净整洁村”“美丽宜居村”“特色精品村”，建设富有岭南风韵的精美农村。推进全域人居环境综合整治，扎实推进“千村示范、万村整治”工程，抓实农村生活垃圾整治、污水处理设施和“厕所革命”三大工程，强化园区污染防治和镇村人居环境整治，建立整治长效机制，提升村庄建设和管理水平，持续优化提升农村人居环境。以创建休闲农业和乡村旅游示范镇（点）、推荐休闲农业和乡村旅游精品景点线路为抓手，形成“农业+N”的休闲农业和乡村旅游新业态，创建生产、生活与生态功能有机结合的美丽乡村。加大田园综合体建设，推进农村破旧泥砖房清拆用工作，积极开展农村“四小园”⁸和“美丽庭院”建设。加强农房管控和风貌提升精品示范带建设，多国省道以及铁路公路景区周边沿线村庄进行外立面改造。加大对

⁶ “点状供地”：即对城镇开发边界以外建设的推进对 G323 线头塘铺至古市乡村产业项目，按建筑物的实际用地需求实行灵活供地。

⁷ “四沿”：即沿省际边界、沿交通道路、沿旅游景点、沿城市郊区。

⁸ “四小园”：即小菜园、小果园、小花园、小公园。

农村基础设施和公共服务的统筹投入力度，完善农村道路设施、水电管网、网络通讯等生产生活基础设施建设。推动城乡基础设施互联互通，合理配置城乡区域基本公共服务资源，提升基本公共服务均等化水平。

壮大乡村振兴人才队伍。壮大新型职业农民队伍，重点培养高素质农民（村干部），强化乡村振兴带头人队伍建设，培育一批青年农场主、农村实用人才带头人、农村创业致富带头人。构建供销合作社、农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业、科研院所、职业院校多方资源广泛参与的培育体系。完善南雄职业农民技能评定办法和职称评价体系，落实劳动力技能晋升培训补贴。实施全民技能提升计划，结合村镇产业发展和企业实际用工需求，以农村电子商务培训、就业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训为主要内容，大力开展包括涉农职业（工种）在内各类职业技能培训。加大“三农”人才引入力度，加大财政资金支持，引导城市专业人才服务乡村，鼓励高校毕业生、企业主、农业科技人员等各类人才组建创新创业团队，将现代科技和生产经营模式引入农村。鼓励乡贤人才回乡创业，推进返乡创业孵化基地建设，建立返乡创业的激励机制。

突出抓党建促乡村振兴。全面建强农村基层党组织，提升村“两委”办事服务能力，坚持党建引领和保障作用下的自治、法治、德治有机融合，健全和创新村党组织领导的村民自治机制，建立起党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村治理体系。加强经济社支部建设，

通过结对子、搭建支部交流平台的方式，强化信息互联互通，共同规范农村集体经济管理。推进“党建+产业”融合发展，发挥乡村基层党组织优先把握国家政策、市场信息等方面的优势，着力提高党员的生产技能和管理水平，提升党员在乡镇企业、专业合作社、协会联盟等各类平台中的积极性，当好产业发展“带头人”。推进“党建+文化”融合发展，将“红色基因”植入各类文化团体和群众性文化活动中，确保文体事业健康发展，维护社会稳定、促进乡风文明。

弘扬农村精神文明建设。以社会主义核心价值观为指导，强化南雄红色文化、南药文化、生态文化、民俗文化等特色文化的传承与创新，增强文化张力，树立文化自信。积极拓展乡村文明宣传阵地，推进核心价值观主题公园、主题景观建设，推动社会主义核心价值观在乡村落地生根。深入开展文明村镇创建工作，推进“文明村镇”“星级文明户”创建等活动，推进移风易俗专项教育，鼓励农村志愿服务活动，立破并举培育良好乡风民风。倡导乡村诚信道德规范，推进涉农综合性信用信息平台建设，开展诚信户、诚信企业创建，完善守信激励和失信惩戒机制，建立健全农村社会信用体系。扎实推进农村公共文化服务设施的均等化，激活农村文化的内生动力，不断增加文化产品和服务供给，丰富农村文化体验，构建乡风浓郁、人际和谐、灵动诗意的现代乡村文化风貌。

健全稳定脱贫长效机制。推进我市作为广东省健全解决相对贫困长效机制示范试点县建设工作，持续完善稳定脱贫

措施，巩固脱贫攻坚成果，全域推进 68 个省定贫困村建成社会主义新农村示范村。接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，做好涉农资金统筹整合，健全“十四五”期间涉农项目储备库，加强农业产业化项目、农村公益设施项目、农民脱贫助困项目等项目储备，扶持壮大特色扶贫产业，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，建立健全解决相对贫困的长效稳定机制。严把贫困人口退出关，及时做好因疫致贫返贫人口和边缘贫困人口的监测和帮扶，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，加强相对贫困人口职业技能提升培训，创新摆脱贫困内生动力机制，稳定实现“两不愁、三保障”⁹，切实做到“四不摘”¹⁰。

第四节 建立健全城乡融合发展机制

健全农业转移人口市民化机制。全面放开落户限制，彻底消除农村居民、外来人口落户障碍，简化户籍迁移手续，加强落户政策宣传，全面落实租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户。提高农业转移人口市民化质量，深入推进城镇基本公共服务覆盖常住人口，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。大力提升农业转移人口就业能力，落实“人地钱挂钩”配套激励政策，加强对新生代农民工等农业转移人口的职

⁹ “两不愁、三保障”：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

¹⁰ “四不摘”：脱贫摘帽后不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

业技能培训。

健全城乡空间融合发展机制。立足北部生态发展区功能定位，推进城区、开发区点状集聚开发，发展与生态功能相适应的生态产业，加强以农产品主产区、重点生态功能区空间保障，促进城乡共同形成生态资源优势。充分发挥小镇联结城乡作用，拓展镇区建设空间，引导农村人口在镇区集中居住，提升镇区教育、医疗、养老等公共服务水平。健全村改社区管理机制，深化村改社区基层组织、集体产权管理、公共产品供给等制度改革，引导城市规划区内村庄建成特色社区。完善城乡统筹规划制度，强化城乡一体设计，科学编制发展规划和国土空间规划，强化“三区三线”管控，统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局。

健全城乡要素合理配置机制。坚持以供给侧结构性改革为主线，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，加快构建更加完善的要素市场化配置体制机制，有序推进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素价格的市场化改革，加快促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。深化农村产权制度与土地制度改革，健全乡村金融服务体系和财政金融保障机制，建立工商资本入乡促进机制，把现代农业产业园、农旅综合体、森林公园等打造成为工商资本入乡的重要载体和平台。建立城乡基础设施一体化规划建设和运行管护机制，推进城乡基础设施统筹布局和共建共享。

完善公共服务均等化机制。健全城乡基本公共服务均等化机制，结合城乡人口分布和流动趋势，合理配置教育、医

疗、公共文化等资源。合理配置城乡区域基本公共服务资源，建立城乡统一的基本公共服务清单，明确每一项服务具体的对象、内容、标准、资金渠道和覆盖水平，健全城乡居民基本公共服务需求表达机制、服务清单机制、多元化供给机制、协调管理机制、绩效考评机制。统筹规划城乡重点公共服务设施建设，推动现有公共服务资源有效整合，实现土地资源集约化利用和公共设施资源共建共享。

第十章 繁荣发展文化事业和文化产业，打造粤港澳大湾区 精神文化高地

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提升公共文化服务水平，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。以文化为纽带凝聚大湾区人民的乡情、亲情和家国情怀，提升“广府之源·姓氏名都”文化品牌，弘扬原中央苏区的革命精神，把南雄建设成为与粤港澳大湾区同根同源的精神文化高地。

第一节 深入推进精神文明建设

开展精神文明宣传活动。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育，大力培育和践行社会主义核心价值观，深化推广普及，选树道德模范、身边好人、最美人物等先进典型，将社会主

义核心价值观融入日常生活。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性精神文明创建活动，强化公民思想道德建设。加强新时代文明实践中心（所、站）建设，加快“两个中心”（新时代文明实践中心、融媒体中心）融合，加强文化精品创作生产，传播党的声音，讲好南雄故事，推进文明实践活动常态化、规范化。挖掘、发挥资源禀赋、优势，因地制宜，打造一批具有本土特色的文明实践品牌活动。聚焦关心群众、服务群众，积极解决群众烦心事、揪心事，将新时代文明实践活动打造民心工程、民生工程。加强志愿服务和诚信制度化建设，常态化组织开展各类志愿服务活动，加大公益广告宣传力度。

培育良好社风民风。持续开展乡风文明提升行动，助力乡村振兴，一体化推进城乡文明创建工作。加强公共文明建设，提高网络文明建设水平。围绕“立德树人”目标，深入开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育活动。推动社会主义核心价值观进教材、进课堂、进头脑，抓好思政课教育。深化文明校园创建工作，加强动态管理，确保创建成果常态化保持。健全完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，加强未成年人心理健康辅导。加大校园周边环境整治力度，持续净化社会文化环境，为广大未成年人身心健康成长创造良好条件。

第二节 提升公共文化服务水平

建设城乡公共文化服务体系。坚持以社会主义核心价值

观引领文化建设，积极提升城市内涵，加强全市思想文化阵地建设，构建覆盖城乡实用高效的现代公共文化服务体系、公共数字文化服务体系。推进镇村公共文化基础设施提升工程，推进基层公共文化服务城乡联动。增加优秀乡村文化产品和服务供给，加强乡风文明建设，提高社会文明程度，提升全市文明村镇覆盖率。

完善公共文化基础设施建设。完善城市公共文化设施，推动南雄市公共美术馆等重大文体项目早日投入运营，规划建设一批文化体育公园及演艺中心、文化馆、非物质文化遗产展示馆、方志馆和村史馆及文化广场、妇女儿童服务中心等公共文化设施，推动方志文化发展，促进地域特色文化传播交流。完善农村文化基础设施网络，增加农村公共文化服务总量供给，缩小城乡公共文化服务差距，完成全市 18 个镇（街道）文化站提升，推进行政村综合性文化服务中心提升工程。加强广播电视和信息网络视听节目监督管理，建立健全广播电视网络监测监控系统。推进广播电视与新媒体、新技术、新业态融合发展，推进南雄智慧广电发展。进一步提高广播电视综合人口的覆盖率，充分发挥应急广播系统的公益和公共服务作用。

持续推动文化体育事业发展。完善体育事业配套设施，满足人民群众日常运动健身活动和训练竞赛场所需求，丰富体育产品和服务供给，建设好南雄市奥林匹克体育中心、南雄市全民健身中心等体育公共场馆。推动全民健身运动，组织开展南雄市运动会，发展群众喜闻乐见的运动项目和具有

消费引领特征的时尚休闲运动项目，引导、服务、规范全民健身活动健康发展。提高竞技体育水平，打造南雄市“一县一品”特色体育赛事。加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，引导学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志。着力开发体育产业项目，利用我市丰富的自然资源建设垂钓、山地自行车等运动户外基地，打造集运动、健康休闲、旅游度假等功能于一体的运动休闲康养特色小镇。

第三节 推动文化旅游业高质量发展

建设南雄文化品牌体系。构筑南雄优秀传统文化传承体系。发挥红色文化、姓氏文化、岭南文化、田园文化基因优势，扶持优秀传统文化发展，加强非物质文化遗产的传承保护和活化利用，创新优秀传统文化的时代内涵，加强文物保护利用，推进革命文物资源普查，建设完善烈士纪念设施，建立红色革命遗址名录，编撰地方史志。打造具有南雄特色优秀文化品牌。围绕珠玑-梅关恳亲文化，挖掘开发古巷古道历史文化，提升大珠玑姓氏和迁徙文化，做强姓氏之都文化品牌。深入挖掘《牡丹亭》《魂牵珠玑巷》《智送情报》等地方特色历史文化资源，打造一批文化精品。办好姓氏文化旅游节、梅花节、重走长征路、徒步南粤古驿道等文化活动，形成特色文化宣传品牌。

聚力发展现代文化产业。顺应数字产业化和产业数字化

发展趋势，改造提升传统文化业态，加快发展新型文化业态，以艺术美术等级考试培训业、娱乐业、会展业、广告业、文化产品制造业等产业为重点，健全现代文化产业体系。创新文化商业模式，加大版权保护力度，规范市场秩序，健全多层次的文化产品、服务和要素市场。运用创意、创新、创业的手段，扩大优质文化精神产品和文化物质产品的供给，围绕南迁、长征、禅宗、田园、银杏等主题着力开展文化展示、景区旅游、大数据应用、APP 服务、影视出版、创意产品设计与交易。实施项目带动战略，打造文化公园、场馆、小镇、景区、创意园、研学场所等系列特色文化项目。

促进文化旅游融合发展。大力发展“文化+”产业，促进文化与旅游、体育、农业、科技等相关产业融合发展，积极发展新型文化业态、文化消费模式，激发文化产业发展新动能，推动文化资源转化为产业优势和发展优势。以“大珠玑”文化旅游品牌为引领，整合南雄文化、历史、生态资源，加强科学规划，成体系统一推进，形成以“珠玑-梅关”为核心的文化旅游圈，以“油山-乌迳-水口”为核心的红色旅游圈、以“坪田-帽子峰”银杏为核心的生态旅游圈。加强与粤港澳大湾区文化往来，引进“双区”优势资源来南雄投资建设文化产业项目，通过文化体验、交流、展示，实现与“双区”的“情联通”，积极打造大湾区精神文化高地示范区。

第十一章 坚持以人民为中心，健全基本公共服务体系

坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，推动教育、卫生、文体、社会保障等基本公共产品和服务均等化，着力办好群众各项“急难愁盼”问题，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 优先发展教育事业

构建覆盖城乡的现代教育体系。围绕高质量教育体系建设目标，普及健康普惠的学前教育，实现优质均衡的义务教育，提高普通高中教育质量和办学水平，鼓励普通高中多样化有特色发展。加快发展现代职业教育，不断优化职业教育结构与布局，推动职业教育与产业发展有机衔接、深度融合，培育一批适应南雄产业发展的专业性技术性人才。加强与高校联系，引进各大高校在南雄建立分校，加强校地合作，打造大师工坊、产学研一体化基地。坚持社会主义办学方向，全面落实立德树人根本任务，深化学校思想政治理论课改革创新，加强未成年人思想道德建设，着力推动留守儿童教育和监管。坚持“德智体美劳”五育并举，创新人才培养方式，优化人才培养结构，基本构建覆盖城乡、服务全民终身学习的现代教育体系。

提升现代教育发展水平。统筹优化教育资源配置，推动城乡义务教育一体化发展，增加农村义务教育投入，建立健全教育发展保障体系。扩大优质学位供给，抓好黎灿学校第

二校区、南雄市中等职业学校搬迁建设、南雄市财贸学前教育建设、南雄市教师发展中心建设等重点项目建设。建设高素质专业化创新型教师队伍，推动师德师风建设长效化、制度化。深化教育领域综合改革，深入推进教师“县管校聘”管理改革，加快教育信息化时代变革，建设智能化校园，统筹建设一体化智能化教学、管理与服务平台，推广在线教育经验，利用信息技术更新教育理念、变革教育模式。推进教育治理体系和治理能力现代化，形成全社会共同参与的教育治理新格局。

推动教育资源均衡配置改革。优化教师资源配置，强化教师岗位管理，推行中小学校长职级制改革。稳步推进中考改革试点工作，推行初中学业水平考试，全面落实学生综合素质评价，改革招生录取办法，加强考试招生管理。扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率，增加公办幼儿园教师编制，保障幼儿园教师的福利待遇。增加公办义务教育优质资源供给，加大教育资源向乡镇倾斜力度。

第二节 大力发展卫生健康事业

加强公共卫生应急体系建设。以全面推进健康中国建设为引领，完善重大疫情防控、救治和应急处置机制，抓紧补齐公共卫生服务短板，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同无缝衔接，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，健全防治结合、联防联控、群防

群治工作机制，建立统一高效、系统有序、执行有力的应急指挥体系。完善公共卫生体系和中医药服务体系，提升疾病预防控制和传染病防治能力，健全重大疾病医疗保险和救助制度，强化重点人群和重大疾病综合防控，从源头上预防和控制重大疾病，推动以治病为中心向以健康为中心转变。不定期开展医务人员上门活动，加强医院“治未病”服务能力。深入开展爱国卫生运动，普及健康教育，保持良好卫生习惯，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

加强医疗机构服务能力建设。围绕卫生强市建设目标，推进紧密型县域医共体建设，最终建设一个分级诊疗高效的医疗集团（总院）。推进各医疗机构重点专科建设，拓展医疗服务能力，支持妇幼保健院创建二级甲等医院。完成中医院妇计院医共体项目建设，推动康宁医院加快建设，启动人民医院综合门诊大楼和 17 所基层卫生院新建、改建。加快推进全市乡镇卫生院标准化建设和村卫生站规范化建设，进一步改善医疗、就医和医务人员居住条件和待遇。

推进卫生健康信息化平台建设。培育发展互联网医疗体系，加快新一代信息技术应用，推动“互联网+医疗健康”发展，实现县镇村三级医疗服务网络信息互联互通，打造远程会诊、移动护理等智慧医疗工作平台。加强智慧医院建设，推动医院运用智能化、信息化手段，提高医疗质量和效率，提升精细化、信息化管理水平。打造智慧卫监系统平台，利用智能化、信息化执法手段，加强新时期卫生执法力度，提高执法的公平、公正、透明度。深化医药卫生体制改革，加强村（社

区)等基层防控能力建设,深化全科医生培养、分级诊疗等制度建设。

加大卫生技术人才的引进和培养。赋予医院等事业单位自主招聘权,依据医院自身需要,招聘临床专业技术实用型人才。注重高素质、高学历人才和学科带头人的引进,进一步完善人才培养机制和激励机制,加大对临床、影像、儿科、精神科及重点学科紧缺人才的培养,鼓励医学院校毕业生下沉到基层就业,促进基层医疗机构诊疗水平和服务能力提升。扩大家庭医生签约服务覆盖面,加强重点专科和人才队伍建设。

第三节 健全多层次社会保障体系

构建全覆盖的社会救助和福利体系。大力实施全民参保计划,提升社保服务水平,推动实现养老、失业、工伤保险全覆盖。完善最低生活保障制度,推进城乡低保统筹发展,落实低保标准动态调整机制,实行低保标准与物价上涨挂钩联动。健全特困人员救助供养制度,高效实施临时救助制度,明确救助对象范围,全面落实“先行救助”“分级审批”等规定,实现应救尽救、托底救助。推进流浪乞讨人员救助工作,完善民政、公安、城管、卫健等多部门联合巡查机制,规范救助管理和服务流程。保障和改善妇女儿童民生,健全儿童服务保障体系,提高孤儿和事实无人抚养儿童的基本生活等底线民生保障水平。完善社会福利服务体系,加快社会保障公

共服务体系信息化建设和“一站式”服务平台建设。

积极推进城乡养老服务体系建设。实施积极应对人口老龄化国家战略，稳步发展多元化养老服务，推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。实行养老机构备案管理，建立养老机构综合评估和信用评价制度。支持公办养老机构实行公建民营，规范公建民营养老机构管理、促进公建民营养老机构健康发展。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，完善老年人关爱服务体系，提高农村敬老院兜底保障能力。开展养老院服务质量建设专项行动、养老服务公益行动，推动养老公共服务补短板强弱项提质量。

发展普惠托育服务体系。发展3岁以下婴幼儿照护服务，加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，增强家庭照护能力，推动社区和农村地区婴幼儿照护服务的发展，发挥城乡公共服务设施婴幼儿照护服务功能，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持社会力量举办婴幼儿照护服务，鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务，鼓励幼儿园开设托幼班，大力发展成本可负担、方便可及的普惠性托育服务。完善托育服务综合监管体系，强化数据资源支撑。

全面建成多层次医疗保障体系。坚持以人民健康为中心，贯彻落实国家、省、市关于医疗保障制度改革工作部署，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障保障体系。全面推进生育保险和职工基本医疗保

险合并，提高医保基金抗风险能力。落实长期慢性病等特殊病种的门诊报销制度。发挥好医疗救助的托底作用，解决困难群众“看病难、看病贵”问题，防止因病致贫、因病返贫。

扎实推进稳就业保障服务工作。强化就业优先政策，加强援企稳岗政策支持，加快健全创业带动就业机制，重点扶持智力型、技能型创业，加大初次创业者、外来创业者的财政、税收及金融支持力度。搭建企业用工与高校职校毕业生就业线上线下服务平台，支持异地务工人员返乡创业就业。建立健全维权和服务体系，健全劳动关系协调机制，继续引导企业改善用工环境，加强企业文化建设，加强人文关怀，畅通职工表达合理诉求渠道，构建和谐劳动关系。高质量推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，强化就业指导和技能培训，抓好就业困难人员等重点群体就业工作，城镇登记失业率控制在3.5%以内。做好新时代退役军人工作，提升退役军人服务保障水平。

做好妇女儿童工作。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等特殊妇女关爱服务体系，严厉打击拐卖、强奸、猥亵妇女儿童等侵害妇女儿童违法犯罪行为。关爱未成年人健康成长，加强儿童思想道德教育和劳动教育，全面提升儿童综合素质。健全儿童保护与服务体系，提升儿童食品用品

质量安全水平，降低儿童意外伤害死亡率，加强儿童网络保护，加强留守、流动、困境儿童关爱保护。加快编制妇女和儿童事业发展中长期规划。

推动青年工作全面发展。坚持党管青年原则，树立青年优先发展理念，重点关注青年思想道德、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业、青年文化、青年社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、青年社会保障 10 个领域。在就业落户、创业扶持、人才吸纳等方面积极推动出台我市标志性青年政策，为我市发展赢得持久的增长动力、发展潜力。

保障农民工工资支付。建立保障农民工工资支付工作协调机制，加强监管能力建设，健全保障农民工工资支付工作目标责任制，并纳入对政府有关部门考核和监督内容。建立农民工工资支付监控预警平台，实现各部门信息共享。依法维护农民工获得工资的权利，加强用人单位农民工劳动用工实名制管理和支付情况监督检查，查处有关拖欠农民工工资案件，预防和减少拖欠农民工工资行为的发生。

持续推进保障性住房建设。扩大保障性住房覆盖面，通过新建、改建、政府购置、租赁等方式增加保障性住房房源，规范保障性住房使用。加大困难群众住房保障工作，落实棚户区改造、拆迁安置房项目建设。

专栏 8 民生保障建设工程
1.教育基础设施扩建工程
新建含南雄市财贸学前教育、南雄市第一小学、南雄市第一中

学在内的学前教育、小学、中学、中等职业学校等教育机构的教学楼、实训楼、宿舍楼等教学及辅助用房、办公用房、生活服务用房以及田径运动场、运动及活动场地、道路、广场、绿化等附属工程建设，设备设施采购等，建设青少年宫、中小学研学基地等校外教育项目，提升改造农村中小学（义务教育）。

2.基础教育信息化工程

建设包括市中小学（含教学点）、中等职业学校、特殊教育学校、幼儿园共 122 所学校（幼儿园）及教师发展中心，共 123 个点的光纤专网、校园网和高速无线局域网；全市中小学、幼儿园云办公系统和云电脑室；智慧教学硬件设备和软件系统；智能校园安防系统；全市中小学智慧同步课堂；智慧教育教学管理系统、教学质量评估系统、网上阅卷系统设备和软件平台、网络教研平台、资源平台、教师培训系统和业务研修平台，及配套的服务器及存储设备；科技探究和创新实验室；智慧图书馆、阅读管理及评价系统。

3.医疗卫生建设工程

扩建人民医院、第二人民医院，南雄市中医院医共体异地新建及新建发热门诊。新建卫生应急物资储备中心、指挥中心、培训演练中心、检测中心。在基层医疗单位新建、改扩建业务楼、住院楼、职工周转房、污水处理工程等，改造提升基层医疗机构信息系统和平台。

4.城乡供水工程

实施苍石水厂及配套管网工程、宝江水水厂及配套管网工程、老坪田水厂及配套管网工程、城区配水管网工程等 20 宗自来水工程、开工建设全域自然村集中供水工程。

5.公共文化设施建设工程

建设新文化馆、美术馆、奥林匹克体育中心体育场、全民健身中心、妇女儿童服务中心等文化体育项目，推动省级户外运动基地建设。完成全市 18 个镇（街道）文化站和 50 个行政村综合性文化服务中心升级。

6.其他民生保障工程

建立 1 所符合三星级标准的区域性敬老院。建设保障性住房 100 套。建设南雄应急救援救援物资储备仓库。整县推进村镇生活污水处理设施及配套管网建设，建设城乡垃圾分类处理中心和城市环卫设施管理中心。

第十二章 加强安全体系能力建设，建设平安法治南雄

深入贯彻落实总体国家安全观，聚焦重点领域精准发力积极防范化解各种风险，全面维护经济社会安全，保障人民生命安全，维护社会大局稳定，全力塑造有利于经济社会发展的安全环境。

第一节 大力维护政治安全

全面加强安全保障和能力建设。坚持把维护政治安全作为防范化解重大风险的首要任务来抓，加强意识形态阵地建设和管理，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。健全安全审查和监管制度，加强安全执法。加强国家安

全宣传教育，增强市民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，着力防范化解金融领域风险，牢牢守住政府债务限额警戒线，实现支柱产业、基础设施等关键领域安全可控。防范经济领域风险向社会、民生领域传导，坚决守住安全发展底线。

全力维护意识形态安全。坚持和加强党对宣传思想工作的全面领导，认真贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》，提升宣传思想文化工作的协同能力和整体效能，形成大宣传工作格局。旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态，牢牢掌握意识形态工作领导权管理权话语权，压实意识形态工作政治责任、领导责任。加强风险排查、强化工作措施，聚焦关键领域开展排查管控，全面掌握风险隐患，加强研判、主动出击，全力维护意识形态安全。加强和完善论坛讲座、学校、宗教、文化市场等意识形态阵地建设和管理制度，强化意识形态风险研判，有效防范化解重大风险，进一步筑牢意识形态安全“护城河”“防火墙”，坚决守好网络意识形态主阵地。

加强日常监督保障网络领域安全。组织开展专项巡察和日常监督检查，找准意识形态工作责任落实中的薄弱环节，精准靶向施策，确保把问题整改到位。加强国防教育工作，建设市国防教育训练基地。落实网络意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，加强网上主旋律宣传和网络阵地建设，完善依法治网与技术管网相结合的体系机制，建立健全网络

综合治理体系，营造清朗网络空间。

第二节 推进平安法治南雄建设

提升依法行政与服务水平，推进法治政府建设。加强党对法治政府建设领导，提高各级领导干部的法治思维和法治方式能力。切实保证宪法全面实施，加强法律实施的监督。结合韶关市法治政府建设示范创建的目标，推进法治政府建设和治理创新，深化行政执法体制改革，推进机构改革和行政审批制度改革，营造良好的政务服务环境。加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深化行政复议体制改革，做好行政应诉等工作，坚决执行“三重一大”集体决策事项制度，完善政府权责清单。强化社会治安综合治理，依法维护社会公平正义，有效防范化解重大风险，增进人民群众的获得感幸福感安全感。深化政府信息公开，提升优化12345政府服务热线平台，开展政务服务“好差评”，助力韶关打造粤东西北政务服务满意度最高城市。

推进社会治理基础设施建设。以推进派出所规范化建设和创建“枫桥式派出所”为着力点，重点解决和优化基层办公环境及执法办案场所等问题，推进综合办案中心建设、社区警务建设。深化行政执法体制改革，推进机构改革和行政审批制度改革，营造良好的政务环境。建立智慧警务系统，全面铺开网格化服务管理工作，推广综治“中心+网格化+信息

化”管理新模式，大力推进“雪亮工程”建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。坚决执行“三重一大”集体决策事项制度，坚持用制度管权、管事、管人，深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。

加强基层法治建设。确保换届选举政策法规宣传到位、民主选举规范有序，深入农村社区开展法治宣传教育，建立健全农村重大群体性事件风险评估制度，持续推动扫黑除恶专项斗争，对把持基层政权、干扰破坏换届选举、垄断农村资源、侵吞集体资产等涉黑涉恶线索进行认真排查。

加大全民普法和依法治理。广泛开展宪法、民法典普法工作。健全领导干部和国家工作人员学法用法机制，开展全民法治素养提升行动，加强青少年法治教育，建立青少年学生法治教育实践基地。开展法治县（市、区）、民主法治示范村（社区）创建活动，积极推进法治乡村建设，深化一村（社区）一法律顾问制度。加强社会主义法治文化建设。

第三节 切实保障人民生命安全

提高安全生产水平。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，完善公共安全体制机制，强化应急处置与应急响应机制，坚决守住公共安全底线，严防各类重大安全生产事故，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，严格落实安全生产事故工作措施，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、

交通等领域重特大安全事故。抓好特种设备使用环节和重点设备的安全监管工作，加大对安装施工现场、检验检测工作的监督检查力度和违法行为的查处力度，更全面更深入的对园区内企业进行隐患排查。加大气瓶充装站的专项整治力度，促进气瓶充装站进一步落实安全主体责任、规范气瓶充装、检验活动。进一步推动特种设备安全进社区、进企业、进校园，提高特种设备社会认可度及全员安全法治意识。

提升消防安全环境。加强消防队（站）、专业训练基地、市政消火栓等消防公共基础设施，完善多种形式消防队伍，保障消防救援车辆及装备，推进城市“智慧消防”建设，落实消防安全责任，加大消防宣传投入，提高全民消防安全意识，健全应急救援联动机制，提高灭火和应急救援实战能力，坚决遏制特别重大火灾事故发生。

保障食品药品安全。全面落实“四个最严”要求，切实加强食品安全监管，持续开展集体食堂、旅游景区、食品保健食品欺诈和虚假宣传、网络订餐等专项治理行动，持续开展食品生产小作坊综合治理行动。完成创建省级食品安全示范县，实施食品安全战略，构建优质食品供给体系，完善食品安全检验检测体系，加强食品安全应急处置，加强冷链食品流通环节防疫监管和检测力度，排查冷冻冷藏食品风险隐患。推动农贸市场改造，加强生猪屠宰管理，推进农业部门标准化建设屠宰企业，建立餐厨废弃物集中收集、无害化处理体系。突出抓好农村食品安全治理，着力规范农村食品市场秩序。加大药品监管力度，落实药品安全责任体系，全面提高

药品安全保障能力，有效降低药品安全风险。进一步规范医疗器械、化妆品的生产经营秩序，强化风险管理和安全监督。医疗器械、化妆品生产企业日常监督检查覆盖面达到 100%，批发经营单位、专营店、大中型商场（超市）监督检查覆盖率达到 95%以上。进一步健全县、乡（镇）、社区（村）三级药品安全监管综合协调体系。

保障粮食安全。加强粮食储备安全管理，优化储备品种结构和布局，充实成品粮油储备。强化粮食安全责任考核，推进粮食管理体制机制、粮食收储轮换机制改革，构建布局合理、仓容充足、设施先进、运转高效的粮食仓储物流体系。稳定粮食生产，抓好粮食市场化收购，稳定粮源供给渠道，推动粮食供给结构优化、品质提升。构建新型粮食市场监测预警体系，优化应急保障网络布局。实行储备粮精细化管理，推进粮食流通基础设施优化升级，加快现代化粮库建设。

完善应急管理体系。建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、平战结合的应急管理体制，形成政府统一领导、部门协调配合、企业自主到位、社会共同参与、上下顺畅联动的安全生产应急管理工作格局。增强全市应急管理的系统性、整体性、协同性，提升应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力，有效管控重大安全风险，明显减少安全生产事故，进一步提高自然灾害防治能力。全面形成应急管理信息化体系，建成南雄市智慧应急指挥体系信息化建设项目。建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，形成贯通全市的事故灾害应急指挥网络。打造一支专常兼备，覆盖重点行业

领域、重点地区的应急救援专业队伍。强化应急物资储备安全，健全重要应急物资生产储备体系。

第四节 加强和创新社会治理

强化党建引领基层治理。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全巩固基层党组织领导地位的长效机制，强化政治功能，健全组织体系，巩固党组织领导核心地位不动摇，继续深化实施“头雁”工程，推行村（社区）党组织书记县级备案管理。建立健全党建引领基层治理和乡村振兴的长效机制，以改革创新精神补齐短板，高标准建设基层党组织活动阵地，倡导村党组织领办创办集体经济项目，因地制宜，多形式发展壮大村级集体经济。发挥市四套班子领导挂点联系镇（街道）、村（社区）机制作用，加强工作协调，积极解决实际困难和问题。建立健全村（社区）三级党建网格，全面开展“民情夜访”活动，扎实推进“社区吹哨、党员报到”工作，把党建引领基层治理延伸到城乡末端。

提高现代农村基层治理水平。坚持党建引领和保障作用下的自治法治德治有机融合，建立起党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村治理体系。加强基层自治组织建设和社区服务中心等基础设施建设，落实民主选举制度、规范民主决策机制、改进民主议事程序、完善民主管理制度、落实村（居）务公开工作、增强民主监督实效，修订完善村规民约，推动建立基层矛盾纠纷化解、人民调解自治组织机制。加强网络内容建

设，培育网络文明新风。推进公民诚信建设，构建社会信用体系。弘扬志愿服务精神，广泛开展志愿服务，推动建立广泛参与、形式多样、活动经常、机制健全的社会志愿服务体系。

完善城乡社区治理。推动红色村打造成为社区治理示范村，完善各级协调机制，营造共建共治共享社会治理新格局。完善城乡社区治理体制，制定街道办事处（乡镇政府）在社区治理方面的权责清单，明确基层群众性自治组织承担的工作事项清单以及协助政府的社区工作事项清单，以及社区负责人任免交流、社区工作人员的属地比例、解决人户分离问题等等有一个明确界定，使社区工作开展有法可依、有章可循、权责分明，更好地为社区居民服务。

推进社会治理智慧化建设。推进新型基础设施建设，完善智慧城市数字化管理平台和感知系统，以大数据、智能化引领提升精细化管理水平，加速构建智慧政务、智慧社区、智慧交通、智慧公安、智慧公共服务。提升公共信息服务水平，完善人口、交通、地理空间、科教、卫生等基础性信息资源共享平台，利用大数据技术，推动公共服务数据互联互通。加强智慧社区建设，为居民提供更加便捷、贴心的智能化公共服务。

第十三章 保障措施

第一节 全面加强党的领导

实现“十四五”规划目标，必须全面加强党的领导，践行新时代党的组织路线，激发广大党员干部群众新担当新作为，为奋力争当全省苏区县域高质量发展排头兵汇聚强大合力。

坚持党对一切工作的领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格执行重大问题请示报告制度，坚持党的民主集中制原则，把党的路线方针政策体现和落实到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各方面全过程。深入推行“三个在先”机制，坚决贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求。充分发挥各级党委领导核心作用、党的基层组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，确保党始终总揽全局、协调各方。

全面贯彻新时代党的组织路线。持续巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，健全学习教育、调查研究、检视问题、整改落实的长效机制，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。完善上下贯通、执行有力的组织体系，统筹推进各层级各领域党组织建设，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以正确用人导向引领干事创业导向。优化市直机关和镇（街）考核评价办法，认真落实职务与职级并行制度，关心关爱基层一线特别是艰苦边远地区干部。完善人才工作体系，深入实施“丹霞英才”

暨急需紧缺人才引进计划，着力培养扶持一批德才兼备的高素质人才和紧缺适用人才。

加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。加强法治政府建设，健全依法决策机制。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。坚持大统战工作格局，做好民族和宗教工作，发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，巩固和发展大团结大联合局面。推进军民融合，做好新时代退役军人服务保障工作，扎实做好“双拥”工作。

推进全面从严治党。坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实。突出抓好政治监督，严明政治纪律和规矩，抓好党中央重大决策部署落实情况的监督检查，强化对公权力运行的制约和监督。严肃查处漠视侵害群众利益问题，强化对林、水、矿等生态环保领域失职失责行为的监督执纪问责。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，坚

决查处党员干部不收敛不收手的违纪违法行为，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，大力营造风清气正的良好政治生态。

第二节 完善规划体系

进一步理顺规划关系，明确各类规划功能定位，强化衔接协调，推进规划管理信息化，形成统一衔接的规划体系。

明确规划功能定位。强化国民经济和社会发展规划在南雄市各类规划中的主导地位，加强与其他各专项规划之间的协调，实现在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时间安排上科学有序，形成统一协调的规划体系。建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，编制完成南雄市国土空间总体规划、各乡镇国土空间规划（规划期至2035年）、城镇详细规划以及实用性村庄规划，形成三级规划管控体系。依托国土空间基础信息平台，形成“一张图”监测监管审批系统，建立国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，确保国土空间规划体系实施有效。

加强规划衔接协调。我市各类专项规划和各镇（街）规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等统筹衔接，形成以市“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

创新规划管理载体。充分发挥信息化在规划管理中的作

用，结合“数字政府”建设，将各类规划纳入统一管理，对规划编制和实施进行数据跟踪监测评估，推动规划信息互联互通、归集共享，提高规划编制和管理的科学性。

第三节 健全规划实施机制

落实规划实施责任，强化年度计划与发展规划衔接，完善监测评估，健全规划实施监督考核机制，提升规划实施效能。

强化年度计划落实机制。我市各级国民经济和社会发展规划以及社会、人口等重点领域年度计划要贯彻省、韶关市以及我市发展规划提出的发展目标和重点任务，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，由市发展改革部门进行衔接平衡后，按程序报批实施。

健全规划修订和考核评价机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整各类规划。市发展规划确需调整修订时，相关市级规划需按程序作出相应调整修订。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果运用。建立分类指导、科学合理的各级政府绩效考核机制，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。强化结果运用，自觉接受人大监督、

审计监督和社会监督。

第四节 强化要素保障和重大项目支撑

积极争取上级政策支持，加强土地、资金、人才等要素保障，全力抓好平台载体建设，建设一批重大项目，有力保障规划实施。

强化各类要素保障。坚持问题导向和目标导向，加大政策研究和精准施策力度，着力破解土地、资金、人才等资源规划要素保障存在的共性问题，为全市经济社会发展提供坚实保障。完善“要素资源跟着项目走”的保障机制，落实好“四个一”重点项目管理办法，统筹解决项目征地拆迁、用地、用林、用能、环评等突出问题。高密度对接落实中央和广东省对老区苏区一系列支持政策，加快推进基础设施和民生保障项目建设，增强发展内生动力，确保南雄原中央苏区振兴发展工作有序推进。积极扩大新增债券资金规模，用好用足国债、地方专项债、一般债，建立健全符合债券资金条件的重点项目库，强化政府债务管理，健全债务风险监测和通报机制和债券资金绩效评估奖惩机制。优化财政支出结构，切实保障重点领域和重点项目资金投入。盘活国有资产资源，统筹财政资金、产业基金、股权资产，集中财力办大事。加强政银企合作，激发民间投资潜力，引导和撬动市场和社会资本投入经济社会发展重大项目。积极争取用地用林用能支持，争取更多项目纳入国家重大项目、省重点建设项目计划，直

接使用国家、省土地指标，科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源配置和空间布局，全力保障未来五年经济社会发展用地需求。

全力抓好平台建设。完善社会经济发展平台体系，为“十四五”期间高质量发展提供载体支撑。搭建“产学研+投融资”协同发展平台，重点构建科技成果信息整合与发布体系，提升科技推广与转化对经济发展的贡献度。充分发挥产业园区支撑作用，建优建强韶关南雄高新区，完善科商农协作下的现代农业产业园，积极发展功能复合性农村电商产业园，加强设施装备、信息网络、冷链物流等配套建设，提升园区信息化服务水平。完善科技研发及创新创业平台体系，提升企业研发机构覆盖率，加强中科院南雄新型特种精细化学品专业孵化器等专业创新平台建设，打通孵化器-加速器-专业园区企业孵化链条，建设一批农村“双创”示范基地。建设冷链物流中心、商贸物流园等物流平台，完善农土特产品物流运输体系，打造面向粤港澳大湾区的“菜篮子”工程。充分利用国家储备林项目和国家（南雄）林业生物产业基地建设，建设竹纤维、银杏、中草药等绿色生态产业发展的生产、研发、展示、交流平台。加快文化旅游平台建设，发挥特色小镇强大集聚效应，创建一批“宜创、宜业、宜居、宜游、宜享”的特色小镇，推动产业发展、人居环境、旅游观光、生态环境等资源要素在特色小镇的有序流通与有机融合。

强化重大项目支撑。抓好重大项目的前期准备工作，围

绕扩大内需、调整结构、提升功能、改善民生等方面尽快谋划一批具有战略性和带动性的重大项目，建立“十四五”规划的重大项目库，充分发挥重大项目对规划实施的支撑作用。用好老区苏区振兴发展政策，加强道路交通、生态环保、社会民生等领域项目谋划，储备一批打基础、利长远的优质项目。加大经费投入，做好储备项目的筛选、论证和申报等前期工作，提高项目成熟度和竞争力。落实招商引资“一把手”工程，积极对接“双区”建设，结合产业定位和配套需求开展产业链招商、乡贤招商、中介招商。