

南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程 绩效自评报告

部门名称：南雄市水利建设工程建设管理中心

填报人：刘 荣

联系电话：13927827871

填报日期：2023 年 4 月 28 日

一、基本情况

(一) 项目概括

中坪灌区位于南雄市的坪田镇、乌迳镇境内，是一宗综合灌区工程，其主要取水水源为中坪水库水。中坪水库死水位为 320.68m，相应库容为 5.23 万 m³；水库正常水位 350.61m，相应库容为 1432 万 m³，调节库容为 1417 万 m³，该水库为多年调节水库。中坪水库拦截浈水一级支流新龙水上水源用于灌溉，水库主要用于中坪灌区灌溉无其他生活供水、工业供水任务。

灌区灌溉干渠总长为 27.10km（包含中坪水库坝后电站至中坪电站引水渠段）。灌区因种种原因，灌区规模不断萎缩，现实灌农田 1.25 万亩，中坪灌区改造可研阶段恢复灌溉面积 0.75 万亩，恢复后可达到 2.0 万亩灌溉面积，其中水田 1.4394 万亩，旱地 0.5606 万亩。本次初步设计总体上根据可研阶段成果进行局部调整，现实灌农田 1.25 万亩，恢复 0.6842 万亩，恢复后达到 1.9342 万亩灌溉面积，其中水田 1.4665 万亩，旱地 0.4677 万亩。

中坪灌区改造后灌溉面积可达 1.9342 万亩，灌区灌溉范围涉及背迳、老龙、长坑、龙口、小塘、横岭、黄塘、官门楼、响联、龙迳、山下、新田、孔塘、坪塘等 14 个村委，耕地比较分散。本次改造渠系布置基本按现有渠线布置，对险工险段进行加固或新建暗涵等进行处理。本次初步设计共涉及建筑物 175 处。其中改造、重建、新建各类建筑物 105 处，保留现有建筑物 70 处。

中坪灌区位于南雄市的坪田镇、乌迳镇境内，是一宗综合灌区工程，其主要取水水源为中坪水库水。灌区灌溉范围涉及背迳、老龙、长坑、龙口、小塘、横岭、黄塘、官门楼、响联、龙迳、山下、新田、孔塘、坪塘等 14 个村委。

本工程批复建设内容：改造 22.72km 渠道（清淤渠道长度 6.119km，单侧改造渠道 0.447km，两侧改造长度 16.15km），渠系布置基本按现有渠线布置，对险工险段新建暗涵进行处理，涉及建筑物 175 处，其中改造、重建、新建各类建筑物 105 处，保留现有建筑物 70 处。工程批复投资 5319.02 万元，其中建安工程费 4055.5 万元，独立费 459.31 万元，预备费 225.74 万元，建设征地移民补偿 11.60 万元，水土保持工程 126.49 万元，环境保护工程 41.84 万元，专项工程 398.54 万元。

本工程实际完成内容：改造干渠工程总长度 22.7538km（清淤渠道长度 6.119km，单侧改造渠道 0.4848km，两侧改造长度 16.15km），渡槽加固 1 座；涵洞清淤 2 座、箱涵新建 4 座（其中一座变更为圆管涵）；排水闸重建 5 座、新建 5 座；分水闸新建 9 座、重建 1 座；分水涵新建 21 座；节制闸重建 4 座、新建 2 座；穿公路涵重建 2 座、新建 2 座；人行桥重建 15 座、新建 11 座；新建机耕桥 5 座；排洪桥改造 1 座；陡坡段改造 1 座；纳水堰新建 13 座；共计 104 座，另根据设计图新建下渠踏步 56 座，总计 160 座。南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程项目资金来源中央补助资金 1000 万元，其余资金由南雄市政府从涉农资金等多渠道自筹

解决。目前该项目实际到位共 3082.17 万元，其中中央资金 1000 万元、2022 年涉农资金 1232.17 万元、一般债券 850 万元。目前累计完成投资约为 4500 万元，工程完成投资未超批复资金，投资控制效果较好。

中坪灌区改造工程的主要任务是解决农业灌溉问题，提高灌区输水渠道设计标准，完善工程配套，扩大现状灌区面积，提高农业用水利用率。工程改造完成后，可提高渠系水利用系数至 0.75，新增、恢复灌溉面积 0.75 万亩，改善灌溉面积 1.25 万亩，工程能达到改造灌溉面积 2 万亩；新增农业水价综合改革面积 2 万亩；新增粮食综合生产能力 208 万公斤。

（二）项目绩效目标。

改造干渠工程总长度 22.7538km（清淤渠道长度 6.119km，单侧改造渠道 0.4848km，两侧改造长度 16.15km），渡槽加固 1 座；涵洞清淤 2 座、箱涵新建 4 座（其中一座变更为圆管涵）；排水闸重建 5 座、新建 5 座；分水闸新建 9 座、重建 1 座；分水涵新建 21 座；节制闸重建 4 座、新建 2 座；穿公路涵重建 2 座、新建 2 座；人行桥重建 15 座、新建 11 座；新建机耕桥 5 座；排洪桥改造 1 座；陡坡段改造 1 座；纳水堰新建 13 座；共计 104 座，另根据设计图新建下渠踏步 56 座，总计 160 座，新增、恢复灌溉面积 0.75 万亩，改善灌溉面积 1.25 万亩，工程能达到改造灌溉面积 2 万亩。

二、绩效自评工作组织情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

本次绩效评价的目的是为了更好的体现财政资金的使用效益，评价对象及范围为南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程完成情况及效益。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

（三）绩效评价工作过程。

结合工程建设情况，从项目立项、资金管理、事项管理、效益性等多方面进行评价。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

四、评价指标绩效指标分析

（一）投入分析

1、项目立项情况

（1）论证决策

南雄市发展和改革局于 2019 年 9 月 13 日以雄发改项〔2019〕34 号批复南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程可行性研究报告。

韶关水务局于 2021 年 4 月 16 日以韶市水批〔2021〕24 号关于南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程初步设计报告的批复。

（2）目标设置

中坪灌区改造工程的主要任务是解决农业灌溉问题，提高灌区输水渠道设计标准，完善工程配套，扩大现状灌区面积，提高农业用水利用率。工程改造完成后，可提高渠系水利用系数至 0.75，新增、恢复灌溉面积 0.75 万亩，改善灌溉面积 1.25 万亩，工程能达到改造灌溉面积 2 万亩；新增

农业水价综合改革面积 2 万亩；新增粮食综合生产能力 208 万公斤。

（3）保障措施

改造 22.72km 渠道（清淤渠道长度 6.119km，单侧改造渠道 0.447km，两侧改造长度 16.15km），渠系布置基本按现有渠线布置，对险工险段新建暗涵进行处理，涉及建筑物 175 处，其中改造、重建、新建各类建筑物 105 处，保留现有建筑物 70 处。

2、资金落实

（1）资金到位

南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程项目资金来源中央补助资金 1000 万元，其余资金由南雄市政府从涉农资金等多渠道自筹解决。目前该项目实际到位共 3082.17 万元，其中中央资金 1000 万元、2022 年涉农资金 1232.17 万元、一般债券 850 万元。

（2）资金分配

工程批复投资 5319.02 万元，其中建安工程费 4055.5 万元，独立费 459.31 万元，预备费 225.74 万元，建设征地移民补偿 11.60 万元，水土保持工程 126.49 万元，环境保护工程 41.84 万元，专项工程 398.54 万元。

（二）过程分析

1、资金管理。

（1）资金支付。

本工程价款结算按照合同约定进行结算。本工程施工合同 3782.42 万元,实际完成金额约 3800 万元,已支付 2744.43 万元;信息化建设合同 396.50 万元,已支付 220.68 万元;勘测设计合同 163.28 万元,已支付 97.97 万元;监理合同 76.04 万元,已支付 15.21 万元;检测合同 19.40 万元,已支付 5.82 万元。现已基本完成建设内容,最终金额以财政审核结果为准。

(3) 支出规范性。

本工程的工程款支付采用报帐制,由市财政局国库中心统一支付工程款,保证了资金安全。

2、事项管理

(1) 实施程序。

1) 政府部门的质量监督体系

本项目由南雄市水务局代表政府监督建设单位、设计、监理、施工单位从事工程建设的质量工作,制定了《南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程工程质量监督实施细则》,检查和督促建设、设计、监理、施工单位建立健全质量保证体系。

2) 项目法人质量管理体系

本项目实行了工程建设监理制,广东益鑫源工程建设管理咨询有限公司承担监理任务。项目法人设立了工程建设管理机构,其下设机构进行了分工,分别负责施工质量管理工作;向南雄市水务局办理了《工程质量安全监督书》,办理了工程项目划分申请审批手续。通过委托韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司对进场原材料及中间产品进行了对比

检测。

2) 施工单位质量保证体系

中国水利水电第十一工程局有限公司成立了项目经理部，由建造师担任项目经理，工程师担任技术负责人。项目经理部下设技术部、质检部等机构，施工员、材料员、质检员均持证上岗，全部特种作业人员提供了上岗证。项目部编制了《施工组织设计》，制订了《质量管理岗位职责》和《质量管理制度》；办理了合同项目开工和各分部工程开工手续；进行了进场人员、材料及构配件、设备和测量成果报验；对单元工程施工质量进行自评，报监理核验，填写《施工日志》，编写了《施工月报》。

3) 监理机构质量控制体系

广东益鑫源工程建设管理咨询有限公司成立了项目监理部，派出了总监和现场监理工程师。监理部编制了《监理规划》和《监理实施细则》；提出了《工程项目划分表》；审查了施工单位的《施工组织设计》和分部工程施工方案；检查了施工单位进场人员、材料、设备和测量成果；签发了施工图，签发了合同项目工程的开工令。

(2) 管理情况。

1) 政府部门的质量控制

按照国家和水利行业有关工程建设法规、技术标准和设计文件，实施工程质量监督，对施工现场影响工程质量的行为进行监督检查，以抽查为主的方式进行质量监督，严把工程质量关，确保工程质量。

2) 项目法人的质量管理

项目法人通过委托韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司对进场原材料及中间产品进行了对比检测。

3) 监理单位的质量控制

对工程的质量控制，监理工程师了采取事前控制、事中控制、事后控制。

事前控制：掌握和熟悉质量控制的技术依据；施工场地的质量检查验收；审查施工队伍资质；审查施工单位提交的施工组织设计和施工方案；工程所需原材料、半成品的质量控制；施工机械的质量控制；生产环境、管理环境改善的措施。

事中控制：工序的交接检查；隐蔽工程检查验收；工程变更和处理；行使质量监督权，下达停工指令；严格分部工程开工报告和复工报告审批制度；质量技术签证；行使质量否决权，为工程进度款的支付签署质量认证意见；建立质量监理日志；组织现场质量协调会；定期向业主报告有关工程质量动态。

事后控制：单位工程竣工验收；项目竣工验收；审核竣工图及其他技术文件资料；整理工程技术文件并编目建档。

4) 施工单位的质量保证

施工单位组建完整的质量保证体系，有专职的质检工程师、质检员、安全员长驻工地，负责各施工班组的质量检查 and 安全生产情况。

(三) 产出分析

1、经济性。

(1) 预算控制

工程批复投资 5319.02 万元，其中建安工程费 4055.5 万元，独立费 459.31 万元，预备费 225.74 万元，建设征地移民补偿 11.60 万元，水土保持工程 126.49 万元，环境保

护工程 41.84 万元，专项工程 398.54 万元。

（2）成本控制

南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程项目资金来源中央补助资金 1000 万元，其余资金由南雄市政府从涉农资金等多渠道自筹解决。目前该项目实际到位共 3082.17 万元，其中中央资金 1000 万元、2022 年涉农资金 1232.17 万元、一般债券 850 万元。

目前累计完成投资约为 4500 万元，工程完成投资未超批复资金，投资控制效果较好。

2、效率性。

（1）完成进度

项目已完工，并完成合同工程完工验收。

（3）完成质量

本工程由施工单位委托广东科衡工程检测有限公司为本项目的施工质量检测机构。对原材料、中间产品和工程实体质量进行施工自检质量检测。原材料检测情况：抽检水泥 21 组、砂 21 组、碎石 21 组、块石 1 组、钢筋 6 组、橡胶止水 1 组、土工试验 4 组；中间产品检测情况：C15 砼试块抗压强度检测 3 组、C20 砼试块抗压强度检测 384 组、C25 砼试块抗压强度检测 54 组、C30 砼试块抗压强度检测 4 组、M7.5 砂浆试块抗压强度检测 8 组、M10 砂浆试块抗压强度检测 1 组、地基承载力检测 80 组、回填土压实度检测 225 组，经检测质量全部合格。

本工程施工的原材料及中间产品质量由韶关市水利水

电勘测设计咨询有限公司进行 15%对比检测。原材料检测情况：水泥 14 组、砂 15 组、碎石 13 组、钢筋 6 组、土工试验 1 组、块石 1 组；中间产品检测情况：C15 砼试块抗压强度检测 1 组、C20 砼试块抗压强度检测 59 组、C25 砼试块抗压强度检测 10 组、C30 砼试块抗压强度检测 1 组、M7.5 砂浆试块抗压强度检测 5 组、地基承载力检测 10 组、回填土压实度检测 74 组，经检测质量全部合格。

（四）效益实现度分析

1、效果性。

南雄市中坪灌区续建配套与节水改造工程项目资金来源中央补助资金 1000 万元，其余资金由南雄市政府从涉农资金等多渠道自筹解决。目前该项目实际到位共 3082.17 万元，其中中央资金 1000 万元、2022 年涉农资金 1232.17 万元、一般债券 850 万元。

目前累计完成投资约为 4500 万元，工程完成投资未超批复资金，投资控制效果较好。

工程改造完成后，可提高渠系水利用系数至 0.75，新增、恢复灌溉面积 0.75 万亩，改善灌溉面积 1.25 万亩，工程能达到改造灌溉面积 2 万亩。

2、公平性。

经公开招投标。

三、主要绩效

四、存在问题

1、项目资金未足额到位，影响项目后续竣工决算及竣

工验收工作。

五、下一步工作计划

下一步争取落实后续项目资金，确保项目顺利完成竣工验收。