

关于进一步加强塑料污染治理的实施方案

(征求意见稿)

为贯彻落实中央和省决策部署,进一步加强塑料污染治理,建立健全塑料制品长效管理机制,根据省、市塑料污染治理实施意见与工作要求,现结合我市实际,制定本实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持以人民为中心,牢固树立新发展理念,有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用,积极推广可循环、易回收、可降解的替代产品,推动塑料产业绿色转型和高质量发展,规范塑料废弃物回收利用,建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度,有力有序有效治理塑料污染,努力建设美丽南雄新篇章。

(二) 主要目标。

到 2021 年底,在重点领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。到 2022 年底,一次性塑料制品禁限范

围进一步扩大，替代产品得到有效推广，塑料废弃物资源化能源化利用比例大幅提升；在塑料污染问题突出领域和电商、快递、外卖等新兴领域，形成一批可复制、可推广的塑料减量和绿色物流模式。到 2025 年，塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立，多元共治体系基本形成，替代产品开发应用水平进一步提升，全市塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染得到有效控制。

二、有序推进部分塑料制品的禁限工作

（三）禁止生产、销售的塑料制品。

全市范围内禁止生产和销售厚度小于 0.025 毫米的超薄塑料购物袋、厚度小于 0.01 毫米的聚乙烯农用地膜，加强开展塑料制品质量监督检查，依法查处生产、销售厚度小于 0.025 毫米的超薄塑料购物袋和厚度小于 0.01 毫米的聚乙烯农用地膜等行为，将厚度小于 0.01 毫米的聚乙烯农用地膜、违规用于农田覆盖的包装类塑料薄膜等纳入农资打假行动。禁止以医疗废物为原料制造塑料制品；禁止将回收利用的废塑料输液（瓶）袋用于原用途或用于制造餐饮容器以及玩具等儿童用品。加大禁止“洋垃圾”进口监管和打私力度，确保“全面禁止废塑料进口”落实到位。到 2020 年底，禁止生产和销售一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签；禁止生产含塑料微珠的日化产品。到 2022 年底，禁止销售含塑料微珠的日化产品。国家《产业结构调整指导目录》和《市

场准入负面清单》明确的属于淘汰类的塑料制品项目，禁止投资；属于限制类项目，禁止新建。市工信局要会同相关部门，组织对我市涉及生产淘汰类塑料制品的企业进行产能摸排，引导相关企业及时做好生产调整等工作。

（四）禁止、限制使用的塑料制品。

1. 不可降解塑料袋。到 2021 年底，全市党政机关、事业单位、国有企业等单位食堂带头停止使用不可降解塑料袋。到 2022 年底，市区城市建成区商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动，禁止使用不可降解塑料袋，集贸市场规范和限制使用不可降解塑料袋。到 2025 年底，市区城市建成区集贸市场禁止使用不可降解塑料袋。鼓励有条件的街道、镇，在城乡结合部、乡镇和农村地区集市等场所停止使用不可降解塑料袋。

2. 一次性塑料餐具。到 2020 年底，全市党政机关、事业单位、国有企业等单位食堂带头停止使用不可降解一次性塑料餐具。全市餐饮行业不得主动向消费者提供不可降解一次性塑料餐具，禁止使用不可降解一次性塑料吸管；城市建成区、景区景点的餐饮堂食服务，禁止使用不可降解一次性塑料餐具。到 2022 年底，城市建成区、景区景点餐饮堂食服务，禁止使用不可降解一次性塑料餐具。到 2025 年，城市建成区餐饮外卖领域不可降解一次性塑料餐具消耗强度下降 30%以上。鼓励有条件的街道、镇，在餐饮行业提供打包外卖服务

时停止使用不可降解一次性塑料餐具。

3. 宾馆、酒店一次性塑料用品。到 2022 年底，全市范围内星级宾馆、酒店等场所不得主动提供一次性塑料用品，可通过设置自助购买机、提供续充型洗洁剂等方式提供相关服务；到 2025 年底，实施范围扩大至所有宾馆、酒店、民宿。

4. 快递塑料包装。到 2021 年底，全市范围内邮政快递网点 45 毫米宽度及以下的胶带封装比例提高到 90%以上，免胶带纸箱应用比例提高到 10%以上。到 2022 年底，全市范围内邮政快递网点禁止使用不可降解的塑料包装袋、一次性塑料编织袋等，降低不可降解的塑料胶带使用量，免胶带纸箱应用比例提高到 15%以上。到 2025 年底，全市范围内邮政快递网点禁止使用不可降解的塑料胶带，免胶带纸箱应用比例提高到 20%以上。

三、加快推广应用替代产品和模式

（五）积极推广应用替代产品。

全市党政机关、事业单位、国有企业等单位带头使用可降解塑料制品或者非塑制品。在商场、超市、药店、书店等场所，推广使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋，鼓励设置自助式、智慧化投放装置，方便群众生活。在商场、超市推广使用生鲜产品可降解包装膜（袋）。在各类商品零售场所推行塑料购物袋有偿使用制。推广集贸市场购物袋集中购销制，逐步停止市场内个体商户向消费者无偿提供塑料购

物袋行为。在餐饮外卖领域推广使用符合性能和食品安全要求的植物纤维餐盒等生物基产品、可降解塑料袋等替代产品。在邮政快递网点、快递企业推广使用电子运单和环保箱(袋)、环保胶带、环保填充物等环保包装，鼓励寄件人使用可降解、可循环再利用的环保包装。在重点覆膜区域，宣传推广全生物可降解地膜，鼓励规模化主体结合农艺措施应用全生物可降解地膜。

(六) 大力培育优化新业态新模式。

强化企业绿色管理责任，推行绿色供应链。提倡“不留白色污染的旅程”的旅游出行模式。鼓励宾馆、酒店和餐饮企业主动提供可循环使用的住宿用品和餐具，对消费者自带用品和餐具给予费用减免或其它优惠，不得因消费者自带用品和餐具而拒绝提供服务。引导电商、外卖等平台企业加强入驻商户管理，制定一次性塑料制品减量替代实施方案，并向社会发布执行情况。发挥行业协会、电商企业的作用，鼓励行业协会发挥行业自律作用，倡议各电商企业减少一次性塑料制品的使用。邮政快递网点和主要品牌企业要建立绿色包装推广应用机制，引导消费者使用绿色包装或减量包装。以连锁商超、大型集贸市场、物流仓储、电商快递等为重点，推动企业通过设备租赁、融资租赁等方式，积极推广可循环、可折叠包装产品和物流配送器具。鼓励企业采用股权合作、共同注资等方式，建设可循环包装跨平台运营体系。鼓励企业使用商品和物流一体化包装，建设可循环物流配送器具回

收体系。

（七）增加绿色产品供给。

塑料制品生产企业要严格执行有关法律法规，生产符合相关标准的塑料制品，不得使用未经风险评估及技术验证的回收料生产食品接触材料及制品，不得违规添加对人体、环境有害的化学添加剂。鼓励日化、饮料企业推广应用高于推荐性标准相关技术要求的团体标准，推动塑料硬包装“减轻、减薄和瘦身”。推行绿色设计，提升塑料制品的安全性和回收利用性能。积极采用新型绿色环保功能材料，增加使用符合质量控制标准和用途管制要求的再生塑料，加强可循环、易回收、可降解替代材料和产品研发，降低应用成本，有效增加绿色产品供给。支持全生物降解塑料产品的研发、生产和推广。

（八）推动产业绿色转型。

支持我市塑料企业加快实施技术改造，紧跟市场需求，提高可循环、易回收等先进环保塑料的技术研发和产品生产能力。鼓励塑料企业积极创建绿色工厂、绿色供应链管理和绿色设计产品示范。支持可降解塑料原材料和制品产业化示范项目，对国家产业政策方向和要求的项目，积极争取中央资金支持。到2025年，争取打造1到2个可降解塑料原材料和制品产业示范基地。

四、规范塑料废弃物回收利用和处置

（九）加强塑料废弃物回收和清运。

结合实施垃圾分类，加大塑料废弃物等可回收物分类收集和处理力度，禁止随意堆放、倾倒造成塑料垃圾污染。改进厨余垃圾收集模式，推广非塑或可降解厨余垃圾袋。在写字楼、机场、车站、港口码头等塑料废弃物产生量大的场所，要增加投放设施，提高清运频次。支持快递企业积极参与再生资源回收利用网络建设，提升包装资源回收利用率。推动环卫部门、电商外卖平台、供销部门、回收企业等开展多方合作，建立“互联网+”平台与线下物流相结合的机制，在社区、商圈、高校等快递外卖集中区域投放快递包装、外卖餐盒等智能回收终端设施。建立健全废旧农膜、废旧农药化肥包装物、废旧渔网渔具回收体系，落实生产、销售企业回收责任，探索有偿回收利用模式。农业农村部门要加强与供销合作社协作，组织开展以旧换新、经营主体上交、专业化组织回收等废旧农膜回收利用工作。

（十）推进资源化能源化利用。

推动塑料废弃物资源化利用的规范化、集中化和产业化，提高塑料废弃物资源化利用水平。培育符合废塑料综合利用行业规范条件的行业骨干企业。推进分拣成本高、不宜资源化利用的低值塑料废弃物进入生活垃圾焚烧发电厂进行能源化利用，支持鼓励废塑料裂解等新型能源化利用技术应用。加强垃圾焚烧发电等能源化利用企业的运行管理，确保各类

污染物稳定达标排放，并最大限度降低塑料垃圾直接填埋量。

（十一）开展塑料垃圾专项清理。

加快生活垃圾非正规堆放点、倾倒点排查整治工作，严厉打击违法倾倒垃圾，防控垃圾“上山下乡入湖入河”，重点解决城乡结合部、环境敏感区、道路和江河沿线、坑塘沟渠等处生活垃圾随意倾倒堆放导致的塑料污染问题。结合我市水污染防治攻坚战重点工作，开展江河湖泊塑料垃圾清理行动。结合市农村人居环境整治工作，通过农田综合整治等方式推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等专项清理整治工作，逐步降低农田残留地膜量。

五、完善支撑保障体系

（十二）严格落实法规制度和标准体系。

强化制度政策保障，规范塑料污染防治工作。严格落实国家和省塑料制品禁限目录。落实绿色设计的政策机制与再生塑料、可降解塑料材料与产品的分级质控和标识制度。落实电商、快递、外卖等新兴领域企业绿色管理和评价指标体系，鼓励第三方机构开展各类绿色认证。落实国家和省对包装问题突出的商品开展包装适宜度分级评价和差别化管理工作。落实国家强制性标准和省塑料废弃物资源化能源化利用的环境保护相关地方标准。按照国家和省的要求落实塑料原材料与制成品的生产、销售信息披露制度。落实企业环保信用评价制度，将违规生产、销售、使用塑料制品等行为列入

失信记录。

（十三）完善相关支持政策。

加大对绿色包装研发生产、绿色物流和配送体系建设、专业化智能化回收设施投放运营等重点项目的支持力度。落实好资源综合利用、环境保护等相关财税政策，加大对符合标准绿色产品的政府采购力度，对从事可降解塑料材料和产品生产企业、再生塑料回收利用企业给予政策倾斜。支持开展新型绿色供应链建设、新产品新模式推广等试点示范。争取省级涉农资金对生产、使用全生物降解农膜以及废旧农膜回收利用网点和企业的支持，培育全生物降解农膜应用示范基地。支持专业化回收设施投放，消除设施进居民社区、车站和写字楼等公共场所的管理障碍。鼓励各地采取经济手段，促进一次性塑料制品减量、替代。公共机构要带头停止使用不可降解一次性塑料制品。

（十四）强化科技支撑。

鼓励开展可循环、易回收、可降解材料和产品技术研究和成果转化，提升替代材料和产品性能。以降解安全可控性、规模化应用经济性等为重点，鼓励企业和相关科研院所开展全生物可降解农膜等技术验证试验示范和产品遴选，加强农膜减量及替代、残膜回收利用、农膜农药化肥塑料包装再利用技术和设备研发。

（十五）严格执法监督。

加强日常管理和监督检查，严格落实禁止、限制生产、销售和使用部分塑料制品的政策措施。严厉打击违规生产销售国家明令禁止的塑料制品，依法从严查处生产、销售不符合质量标准、以假充真、以次充好等违法行为。推行生态环境保护综合执法，加强塑料废弃物回收、利用、处置等环节的环境监管，依法查处违法排污等行为，持续推进塑料废弃物加工利用行业整治。行业管理部门日常监管中发现有关塑料环境污染和生态破坏行为的，应当及时将相关线索移交生态环境保护综合执法队伍，由其依法立案查处。对实施不力的责任主体，依法依规予以查处，并通过公开曝光、约谈等方式督促整改。在应对重大突发公共事件期间，用于特定区域应急保障、物资配送、餐饮服务等的一次性塑料制品免于禁限使用。

六、强化组织实施

（十六）加强组织领导。

建立全市塑料污染治理工作联席会议，由市政府常务副市长担任总召集人，市政府分管生态环境的副市长担任副总召集人，市发改局、生态环境局主要负责同志担任召集人，市委宣传部等部门和单位为成员单位。联席会议统筹指导协调相关工作，及时总结分析工作进展，重大情况和问题向市委、市政府报告。全市各部门要根据制定的工作方案，细化实化工作任务，抓好贯彻落实。

（十七）强化督查问责。

市生态环境局、发展改革局将根据工作需要不定期会同各相关部门开展塑料污染治理联合专项行动，对各镇（街道）、各部门工作推进和监督执法情况进行督促检查。对中央和省生态环境保护督察反馈的塑料污染治理相关突出问题，市生态环境局要督促责任单位进行整改销号。

（十八）强化宣传引导。

充分利用世界环境日、全国低碳日、节能宣传周、绿色快递宣传周等活动，加大对塑料污染治理的宣传力度；大力倡导绿色生活和消费方式，鼓励公众“拎起菜篮子、提起布袋子”，减少使用一次性塑料制品，参与垃圾分类，抵制过度包装。利用报纸、广播电视、新媒体等渠道深入宣传塑料污染治理的工作成效和典型做法。引导行业协会、商业团体、公益组织有序开展专业研讨、政策宣传、志愿活动等，鼓励相关企业积极履行社会责任，广泛凝聚共识，营造全社会共同参与的良好氛围。

附件：塑料污染治理重点任务分工表

附件

塑料污染治理重点任务分工表

序号	工作任务	牵头单位	配合单位
1	开展塑料制品质量监督检查，依法查处生产、销售厚度小于0.025毫米的超薄塑料购物袋和厚度小于0.01毫米的聚乙烯农用地膜等行为。	市市场监管局	各镇人民政府、雄州街道办事处、高新区管委会，以下各项任务均需各镇人民政府、雄州街道办事处、高新区管委会负责落实，不再一一列出
2	将厚度小于0.01毫米的聚乙烯农用地膜、违规用于农田覆盖的包装类塑料薄膜等纳入农资打假行动。	市农业农村局	
3	禁止以医疗废物为原料制造塑料制品；禁止将回收利用的废塑料输液（瓶）袋用于原用途或用于制造餐饮容器以及玩具等儿童用品。	市卫健局	市工信局、韶关市生态环境局南雄分局、市市场监管局
4	全面禁止废塑料进口。	韶关市生态环境局南雄分局	市商务局
5	按照规定的禁限期限，对纳入淘汰类产品目录的一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签、含塑料微珠日化产品等开展执法工作。	市市场监管局	市工信局
6	国家《产业结构调整指导目录》和《市场准入负面清单》明确的属于淘汰类的塑料制品项目，禁止投资；属于限制类项目，禁止新建。	市发改局	市工信局
7	组织对辖区内涉及生产淘汰类塑料制品的企业进行产能摸排，引导相关企业及时做好生产调整等工作	市工信局	
8	公共机构要带头停止使用不可降解一次性塑料制品。全市党政机关、事业单位、国有企业等单位食堂带头停止使用不可降解塑料袋、不可降解一次性塑料餐具，带头使用可降解塑料制品或非塑制品。	市发改局	韶关市生态环境局南雄分局、市机关事务中心、教育局、卫健局、国投公司
9	按规定在商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动，禁止使用不可降解塑料袋，集贸市场规范和限制使用不可降解塑料袋。	市场监管局	市商务局、市文广旅体局

序号	工作任务	牵头单位	配合单位
10	按规定加强城市建成区餐饮服务禁止和限制使用不可降解一次性塑料吸管、不可降解一次性塑料餐具的监督管理。	市市场监管局	市商务局
11	按规定加强景区景点餐饮服务禁止和限制使用不可降解一次性塑料吸管、不可降解一次性塑料餐具的监督管理。	市文广旅体局	市市场监管局
12	宾馆、酒店、民宿等场所按规定不得主动提供一次性塑料制品。	市文广旅体局	市商务局、市场监管局
13	邮政快递网点禁止使用不可降解的塑料包装袋、一次性塑料编织袋等，降低不可降解的塑料胶带使用量，提高免胶带纸箱应用比例。	市商务局	中国邮政集团公司广东省南雄市分公司
14	推广使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋、生鲜产品可降解包装膜（袋）。推广集贸市场购物袋集中购销制。推广使用符合性能和食品安全要求的植物纤维餐盒等生物基产品、可降解塑料袋等替代产品。	市市场监管局	市商务局
15	在各类商品零售场所推行塑料购物袋有偿使用制。	市商务局	市市场监管局、发改局
16	推广使用电子运单和环保箱（袋）、环保胶带、环保填充物等环保包装。邮政快递网点和主要品牌企业要建立绿色包装推广应用机制。提升包装资源回收利用率。	市商务局	中国邮政集团公司广东省南雄市分公司
17	宣传推广全生物可降解地膜。	市农业农村局	
18	提倡“不留白色污染的旅程”的旅游出行模式。鼓励宾馆、酒店和餐饮企业主动提供可循环使用的住宿用品和餐具。	市文广旅体局	市商务局、韶关市生态环境局南雄分局、市场监管局
19	引导电商、外卖等平台企业加强入驻商户管理，制定一次性塑料制品减量替代实施方案。	市商务局、市场监管局	市发改局
20	推广可循环、可折叠包装产品和物流配送器具。建设可循环包装跨平台运营体系。建设可循环物流配送器具回收体系。	市工信局	市商务局、发改局

序号	工作任务	牵头单位	配合单位
21	塑料制品生产企业生产符合相关标准的塑料制品，推动塑料硬包装“减轻、减薄和瘦身”。	市市场监管局	市工信局
22	加强可循环、易回收、可降解替代材料和产品研发，降低应用成本，有效增加绿色产品供给。	市工信局	市市场监管局
23	支持全生物降解塑料产品的研发、生产和推广。	市工信局	市发改局
24	支持我市塑料企业加快实施技术改造。	市工信局	市发改局
25	改进厨余垃圾收集模式，推广非塑或可降解厨余垃圾袋。	市城管局	市农业农村局
26	在写字楼、机场、车站、港口码头等塑料废弃物产生量大的场所，要增加投放设施，提高清运频次。	市城管局	市交通运输局
27	在社区、商圈、学校等快递外卖集中区域投放快递包装、外卖餐盒等智能回收终端设施。	市城管局	市商务局、供销社
28	建立健全废旧农膜、废旧农药化肥包装物、废旧渔网渔具回收体系。农业农村部门要加强与供销合作社协作，组织开展以旧换新、经营主体上交、专业化组织回收等废旧农膜回收利用工作。	市农业农村局	市工信局、市场监管局、供销社
29	推动塑料废弃物资源化利用的规范化、集中化和产业化，提高塑料废弃物资源化利用水平。培育符合废塑料综合利用行业规范条件的行业骨干企业。	市工信局	市发改局、韶关市生态环境局南雄分局
30	推进分拣成本高、不宜资源化利用的低值塑料废弃物进入生活垃圾焚烧发电厂进行能源化利用，支持鼓励废塑料裂解等新型能源化利用技术应用。	市城管局	市工信局、发改局
31	加强垃圾焚烧发电等能源化利用企业的运行管理，确保各类污染物稳定达标排放，并最大限度降低塑料垃圾直接填埋量。	发改局、韶关市生态环境局南雄分局	市城管局
32	打击违法倾倒垃圾，防控垃圾“上山下乡入湖入河”。	市城管局	市农业农村局、交通运输局

序号	工作任务	牵头单位	配合单位
33	结合我市水污染防治攻坚战重点工作，开展江河湖泊塑料垃圾清理行动。	市水务局	韶关市生态环境局南雄分局、市城管局
34	推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等专项清理整治工作，逐步降低农田残留地膜量。	市农业农村局	韶关市生态环境局南雄分局
35	落实企业环保信用评价制度，将违规生产、销售、使用塑料制品等行为列入失信记录。	韶关市生态环境局南雄分局	市发改局、工信局、商务局、市场监管局
36	落实好资源综合利用、环境保护等相关财税政策，加大对符合标准绿色产品的政府采购力度，对从事可降解塑料材料和产品生产企业、再生塑料回收利用企业给予政策倾斜。	市财政局	市工信局、商务局、水务局
37	支持开展新型绿色供应链建设、新产品新模式推广等试点示范。	市工信局	市商务局
38	争取省级涉农资金对生产、使用全生物降解农膜以及废旧农膜回收利用网点和企业的支持，培育全生物降解农膜应用示范基地。	市农业农村局	市财政局
39	支持专业化回收设施投放，消除设施进居民社区、车站和写字楼等公共场所的管理障碍。鼓励各地采取经济手段，促进一次性塑料制品减量、替代。	各镇人民政府、雄州街道办事处、高新区管委会	
40	鼓励开展可循环、易回收、可降解材料和产品技术研究和成果转化，提升替代材料和产品性能。	市工信局	韶关市生态环境局南雄分局
41	鼓励企业和相关科研院所开展全生物可降解农膜等技术验证试验示范，加强农膜减量及替代、残膜回收利用、农膜农药化肥塑料包装再利用技术和设备研发。	市农业农村局	韶关市生态环境局南雄分局、市工信局
42	推行生态环境保护综合执法，加强塑料废弃物回收、利用、处置等环节的环境监管，依法查处违法排污等行为，持续推进塑料废弃物加工利用行业整治。	韶关市生态环境局南雄分局	各有关部门
43	加大对塑料污染治理的宣传力度，营造全社会共同参与的良好氛围。	韶关市生态环境局南雄分局、市发改局	市委宣传部、网信办和市各有关部门